

PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos 2023-02-06

Dnr: 1.1.3-2023-294



Verksamhets- och utgiftsprognoser 2023

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2023 redovisa prognoser för 2023-2026 vid fyra prognostillfällen: 6 februari, 25 april, 28 juli och 23 oktober.

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering ska lämnas till Regeringskansliet (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, februari 2023

Utfärdat av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2023-02-06

Diarienummer: 1.1.3-2023-294

Innehållsförteckning

Sammanfattning	4
Utgångspunkter och antaganden	6
Utgiftsområde 8 Migration	19
Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag).....	19
Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader	21
Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.....	25
Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	26
Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	26
Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	27
Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering	28
Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande.....	28
Bilagor	30
Bilaga 1 Skyddssökande till Sverige.....	30
Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande	38
Bilaga 3 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov (tabeller).....	39
Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13	42
Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning med förvaltningsmedel enligt behov	43
Bilaga 6 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel (konsekvensanalys).....	46

Sammanfattning

Oförändrat huvudscenario 2023: 15 000 skyddsökande från Ukraina

Migrationsverket ser i nuläget inga skäl att revidera huvudscenariot på 15 000 skyddsökande för 2023. Under de senaste två månaderna (dec-jan) har cirka 260 skyddsansökningar inkommit per vecka. Prognosen utgår från den nuvarande giltighetstiden för det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till och med den 4 mars 2024. Samtidigt finns en uppenbar risk för att kriget i Ukraina blir mer långvarigt än så. Om behovet kvarstår kan EU förlänga det tillfälliga skyddet i ytterligare ett år, men ett sådant antagande ingår dock ännu inte i beräkningarna.

Sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2025

Antalet asylsökande i EU+ var under 2022 det högsta sedan 2016.¹ Även i Sverige ökade antalet asylsökande jämfört med pandemiåren, men var alltså lägre än under åren 2018-2019. Den relativt begränsade ökningen i Sverige hänger samman med att Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ har minskat under de senaste åren. Mot denna bakgrund justerar Migrationsverket nu ned planeringsantagandet för antalet asylsökande i Sverige för 2023 och framåt. För 2023 och 2024 sänks planeringsantagandet från cirka 18 000 respektive 19 000 till cirka 16 000 asylsökande per år. Prognosintervallet för dessa år justeras ned till cirka 12 000–23 000 per år.

Tillstånd och medborgarskap

Prognosen för inkomna medborgarskapsärenden justeras upp med cirka 22 000 ärenden totalt för 2023-2025. Antalet inkomna ärenden beräknas uppgå till cirka 80 000 under 2023 och drygt 70 000 under 2024 för att därefter minska. Prognosen bygger på ny data över antalet individer som kan bli aktuella för svenskt medborgarskap och justerade antaganden baserade på utfallet 2022. Sett till utfallet 2022 finns en viss generell ökning som skulle kunna bero på att fler än tidigare av de personer som sedan länge haft permanent uppehållstillstånd ansöker om svenskt medborgarskap. Migrationsverket följer utvecklingen och prognosen innehåller en framskrivning av en högre ansökningstakt under det första kvartalet i avvaktan på ytterligare utfall.

Migrationsverket räknar också med ett ökat inflöde av EES-ärenden framöver, främst avseende tredjelandsmedborgare som haft uppehållstillstånd i fem år och som ansöker om ställning som varaktigt bosatt i Sverige.

Migrationsverkets förvaltningsanslag

Tilldelningen på Migrationsverkets förvaltningsanslag i budgetpropositionen för 2023 ligger i linje med de behov som myndigheten tidigare redovisat för perioden 2023-2024. Huvudprognosen utgår fortsatt från myndighetens bedömda behov av förvaltningsmedel under prognosperioden, som uppdateras i förhållande till föregående prognos. Den höjda anslagsprognosen ryms inom tillgängliga förvaltningsmedel för 2023, men inte för 2024-2025.

¹ EU samt Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz.

I en särskild bilaga redogör Migrationsverket för konsekvenserna av tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen mot bakgrund av en avsevärt lägre tilldelning för 2025. Om anslagsnivån för 2025 ligger fast måste Migrationsverket redan under nästa år påbörja en omfattande omställning. En sådan omställning bedöms medföra en kraftig ökning av antalet öppna ärenden och längre handläggningstider under prognosperioden. Längre handläggningstider inom asylprövningen beräknas medföra ökade mottagningskostnader på drygt en miljard kronor under prognosperioden.

Givet det osäkra omvärldsläget med det pågående kriget i Ukraina ser Migrationsverket ett stort behov av stabila förutsättningar för myndigheten de närmaste åren. Stabila förutsättningar är avgörande för en fortsatt hög förmåga att hantera förändringar, men också för myndighetens fortsatta arbete med att minska antalet öppna ärenden för att uppnå författningsstyrda tider inom prövningsverksamheten.

Tabell 1. Prognos, anslag

Sammanfattning anslag (mnkr)	P1-23 medel enligt behov				Förändring från P4-22			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 731	4 755	4 750	4 500	+81	+255	+400	-
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 780	5 590	2 480	2 070	-320	-650	-200	-
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	10	1	1	1	+2	+0	+0	-
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	780	835	875	861	+0	+0	+0	-
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	145	177	200	152	-5	-19	-10	-
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	250	300	330	220	-30	-30	-20	-
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	239	293	295	292	+4	+4	+4	-
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	431	400	450	445	-1	-95	+101	-
UO 8 Summa	14 366	12 351	9 381	8 541	-269	-535	+275	-
UO 13 1:2 Kommuner. vid flyktmottagande	3 635	3 340	3 131	3 091	-40	-194	-295	-
Totalt anslagspåverkan	18 001	15 691	12 512	11 632	-309	-729	-20	-

Tabell 2. Prognos, verksamhet

Sammanfattning verksamhet	P1-23				Förändring från P4-22				
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Asyl, förstagsärenden	Inkomna*	16 000	27 000	15 000	15 000	-2 000	-4 000	-4 000	-
	Avgjorda	17 000	22 000	22 000	15 000	-1 000	-2 000	-2 000	-
	Öppna**	7 500	12 500	5 500	5 500	-1 300	-3 300	-5 300	-
Asyl, förlängningar	Inkomna	33 000	20 000	24 000	24 000	+5 000	-3 000	-6 000	-
	Avgjorda	30 000	22 000	32 000	24 000	+1 000	-1 000	+3 000	-
	Öppna	22 500	20 500	12 500	12 500	+4 500	+1 500	-6 500	-
Tillfälligt skydd, Ukraina	Inkomna	15 000	2 000			-	-	-	-
	Avgjorda	16 000	4 000			-	-	-	-
	Öppna	2 000	0			-	-	-	-
Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar		61 400	23 300	16 800	14 000	-4 000	-2 300	-4 100	-
Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar		62 400	42 700	19 900	15 100	-2 600	-3 400	-3 400	-
varav i anläggningsboende (abo, kbm, kbu)		25 100	18 600	8 200	6 100	-600	-1 100	-1 500	-
varav i abo exklusive tillfälligt skydd		6 700	8 800	8 200	6 100	-	-500	-1 500	-
Arbetsmarknadsärenden	Inkomna	100 000	101 000	91 000	91 000	-	-	-	-
	Avgjorda	111 000	120 000	105 000	93 000	+2 000	-	-	-
	Öppna	49 300	30 300	16 300	14 300	+1 300	+1 300	+1 300	-
Studerandeärenden	Inkomna	27 000	26 000	26 000	26 000	-	-1 000	-1 000	-
	Avgjorda	31 000	26 000	26 000	26 000	+4 000	-1 000	-1 000	-
	Öppna	3 400	3 400	3 400	3 400	-1 400	-1 400	-1 400	-
Anknytningsärenden	Inkomna	45 000	54 000	58 000	61 000	-3 000	-3 000	-3 000	-
	Avgjorda	45 000	59 000	69 000	62 000	-6 000	-3 000	+1 000	-
	Öppna	38 600	33 600	22 600	21 600	+2 600	+2 600	-1 400	-
Medborgarskapsärenden	Inkomna	80 000	71 000	66 000	60 000	+5 000	+10 000	+7 000	-
	Avgjorda	85 000	99 000	110 000	62 000	-	+13 000	+12 000	-
	Öppna	89 900	61 900	17 900	15 900	+10 800	+7 800	+2 800	-
Antal kommunmottagna		9 500	9 600	9 500	8 500	-700	-900	-1 500	-

*Inkluderar år 2024 ett antagande om 11 000 tillkommande ukrainska asylansökningar om det tillfälliga skyddet upphör.

**Öppna asylärenden för ukrainska medborgare inkluderade.

Utgångspunkter och antaganden

Sammanfattning

- Huvudprognosen utgår från Migrationsverkets behov av förvaltningsmedel under prognosperioden. För Domstolsverket och migrationsdomstolarna utgår prognosen från tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1).
- I bilaga 6 redogör Migrationsverket för konsekvenserna av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1).
- Huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina är oförändrat på 15 000 för 2023. Prognosberäkningarna utgår från den nuvarande giltighetstiden för det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till och med den 4 mars 2024.
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande för 2023 och 2024 sänks från cirka 18 000 respektive 19 000 till cirka 16 000 per år, och från cirka 19 000 till cirka 15 000 för 2025. Likt tidigare prognoser finns ett hypotetiskt antagande om cirka 11 000 tillkommande asylansökningar under 2024 från personer som tidigare haft tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet.
- Prognosen för antalet inskrivna i mottagningen 2023-2024 förändras marginellt.
- Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända påverkas nedåt av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande och färre beviljade uppehållstillstånd under perioden 2023-2025.
- Prognosen för avgjorda förstagångsärenden inom asylärenden justeras utifrån den uppdaterade prognosen för antalet asylsökande. Prognosen för inkomna förlängningsärenden minskar något totalt under prognosperioden.
- Prognosen för inkomna medborgarskapsärenden och EES-ärenden ökar under perioden 2023-2025, vilket även medför en höjd prognos för avgjorda ärenden.
- Migrationsverket ser ett behov av en fortsatt stabil dimensionering av den samlade prövningskapaciteten under de närmaste åren på grund av det osäkra omvärldsläget och för att kunna fortsätta arbetet med att nå författningsstyrda handläggningstider.
- Prognosen utgår från gällande lagstiftning och regelverk och tar hänsyn till föreslagna lagändringar i framlagda propositioner. Aviserade lagändringar beaktas inte.

Övergripande utgångspunkter och antaganden

Huvudprognos baserat på Migrationsverkets behov av förvaltningsmedel

Anslag 1:1 Migrationsverket (UO8)

I föregående prognos konstaterades att tilldelningen på Migrationsverkets förvaltningsanslag i budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1) ligger i linje med de behov som myndigheten redovisat för 2023-2024, medan tilldelningen för 2025 är avsevärt lägre än det behov som myndigheten framfört.

Huvudprognosen utgår fortsatt från Migrationsverkets bedömda behov av förvaltningsmedel under prognosperioden, som uppdateras i förhållande till föregående prognos. Den höjda anslagsprognosen ryms inom tillgängliga förvaltningsmedel för 2023, men överskrider tillgängliga medel för 2024-2025.

I bilaga 6 redogör Migrationsverket för konsekvenserna av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023. Som framhölls i föregående prognos skulle ett omfattande besparingskrav på uppemot en halv miljard kronor mellan åren 2024 och 2025 få en stor påverkan på myndigheten redan under 2024. Om anslagsnivån för 2025 ligger fast måste Migrationsverket redan under nästa år påbörja en omfattande omställning. En sådan omställning bedöms medföra en kraftig ökning av antalet öppna ärenden och handläggningstider som rör sig allt längre från författningsstyrda tider. Längre handläggningstider inom asylprövningen beräknas medföra ökade mottagningskostnader på drygt en miljard kronor under prognosperioden. Myndighetens förmåga att hantera förändringar givet det osäkra omvärldsläge som råder med det pågående kriget i Ukraina bedöms också försämrats.

Mot bakgrund av detta ser Migrationsverket ett behov av en fortsatt stabil dimensionering av den samlade prövningskapaciteten under de närmaste åren. Migrationsverket lämnar en samlad bedömning av myndighetens långsiktiga behov i kommande budgetunderlag för 2024-2026.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8)

Prognosen på anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader sänks för åren 2023-2025 till följd av en lägre prognos för antalet inskrivna i mottagningen.

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)

För Domstolsverket och migrationsdomstolarna utgår prognosen från tillgängliga förvaltningsmedel för enligt budgetpropositionen för 2023. Prognosen på anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål är oförändrad för åren 2023-2025.

Anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande (UO13)

Prognosen på anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande sänks för åren 2024-2025 till följd av en lägre prognos för antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd.

Oförändrat huvudscenario 2023: 15 000 skyddssökande från Ukraina

Sedan Rysslands invasion den 24 februari 2022 inkom cirka 52 300 ansökningar om skydd i Sverige från personer från Ukraina under året. Detta avser både ansökningar om tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet och asylansökningar. I antal individer rörde det sig om cirka 50 600 personer. Utfallet blev mellan det lägre scenariot på 50 000 och huvudscenariot på 52 000 i novemberprognosen. Jämfört med tidigare prognoser under 2022 låg utfallet i linje med aprilprognosens lägre scenario på 50 000 och strax under juliprognosens huvudscenario på 55 000.

Under de senaste två månaderna (dec-jan) har i genomsnitt cirka 260 ansökningar inkommit per vecka. Som högst inkom 304 ansökningar under en enskild vecka. Migrationsverket ser i nuläget inga skäl att revidera huvudscenariot på 15 000 skyddssökande för 2023 och ett genomsnitt på cirka 300 ansökningar i veckan. Vidare kvarstår antagandet om att cirka 10 000 personer som ansökt om tillfälligt skydd lämnar Sverige under 2023.

Som framgick av föregående prognos har utvecklingen av antalet personer som lämnar Ukraina för att söka skydd i EU+ varit relativt stabilt under hösten, samtidigt som fler skulle kunna komma att lämna landet på grund av försämrade förhållanden under vintern. Även om några grannländer rapporterat en viss ökning av antalet skyddssökande från Ukraina har någon större ökning hittills inte skett.²

Det råder alltså stor osäkerhet kring hur kriget kommer att utvecklas. En ytterligare eskalering kan inte uteslutas och en sådan utveckling skulle åter kunna leda till en kraftig ökning av antalet skyddssökande. Detta återspeglas i ett oförändrat högre scenario på upp till 100 000 sökande för 2023. Även det lägre scenariot är oförändrat på 8 000 sökande för 2023. Prognosberäkningarna utgår från huvudscenariot. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Tillfälliga skyddets varaktighet (massflyktsdirektivet)

Prognosberäkningarna utgår tillsvidare från den nuvarande giltighetstiden för det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv till och med den 4 mars 2024. Vidare utgår beräkningarna från hypotetiska antaganden om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör, såsom redogjorts för i juliprognosen 2022.

Samtidigt finns en uppenbar risk för att kriget i Ukraina blir mer långvarigt än så. I enlighet med föregående prognos bedöms sannolikheten för detta ha ökat till följd av händelseutvecklingen det senaste halvåret. Om behovet kvarstår kan EU besluta om att förlänga det tillfälliga skyddet i ytterligare ett år efter den 4 mars 2024, men detta är ingår inte i beräkningarna i denna prognos.

Senast i juliprognosen kommer Migrationsverket att ta fram mer långsiktiga antaganden inför budgetpropositionen för 2024, i form av scenarier som sträcker sig bortom den 4 mars 2024 och antaganden om en eventuell ytterligare förlängning av massflyktsdirektivet. Detta kommer att påverka de bedömda mottagningskostnaderna och

² [Ukraine situation flash update #38 \(UNHCR\), 2023-01-16.](#)

myndighetens resursbehov under prognosperioden, då fler skyddsbehövande från Ukraina kan komma att vistas i Sverige under en längre tid än vad som antas i nuvarande prognos.

Sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2023-2025

Cirka 14 800 personer sökte asyl i Sverige under 2022 (exkl. knappt 2 000 ukrainska asylansökningar), varav cirka 9 600 eller 65 procent var nysökande som rest in i landet.³ Utfallet låg i linje med planeringsantagandet på 15 000 i novemberprognosen som sänktes från tidigare 18 000.⁴ Utfallet för 2022 utgör en ökning med 30 respektive 14 procent jämfört med 2021 och 2020, då antalet sökande minskade till följd av coronapandemin. Förra årets utfall blev alltså lägre än före pandemin då antalet asylsökande uppgick till cirka 22 000 per år under 2018-2019.

Samtidigt har den begränsade rörligheten under pandemiåren nu ersatts av en situation med mer omfattande migrantrörelser till Europa. Under 2022 ökade antalet irreguljära migrantankomster till EU till den högsta nivån sedan 2016 och med 64 procent jämfört med året innan.⁵ Under hösten ökade antalet registrerade asylansökningar i EU+ kraftigt till de högsta nivåerna per månad sedan 2016.^{6,7} Detta har dock haft en begränsad påverkan på Sverige. Det hänger samman med att Sveriges andel av det totala antalet asylsökande i EU+ har minskat de senaste åren.

Migrationsverkets bedömning har tidigare varit att antalet asylsökande åter kommer att närma sig nivåerna före pandemin. Men mot bakgrund av Sveriges minskande andel av antalet asylsökande i Europa justeras planeringsantagandena nu ned för 2023 och framåt.

För 2023 och 2024 sänks planeringsantagandet från cirka 18 000 respektive 19 000 till cirka 16 000 asylsökande per år. Prognosintervallet för dessa år justeras till cirka 12 000–23 000 per år. Planeringsantagandet för 2025 sänks från cirka 19 000 till cirka 15 000 asylsökande. Prognosberäkningarna utgår från planeringsantagandena. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

³ Övriga cirka 5 200 sökande (35 procent) var ej nysökande, dvs. personer som har eller har tidigare haft uppehållstillstånd på annan grund än asyl, nyfödda barn till asylsökande, eller sökande med ett preskriberat avslagsbeslut eller preskriberat Dublinbeslut.

⁴ Sänkningen berodde främst på att antalet asylsökande från Ryssland och övriga OSS-länder inte ökat i den utsträckning som antagits i spåren av kriget i Ukraina.

⁵ [EU's external borders in 2022: Number of irregular border crossings highest since 2016 \(Frontex\), 2023-01-13.](#)

⁶ [Latest Asylum Trends | European Union Agency for Asylum \(europa.eu\), 2023-01-18.](#)

⁷ EU samt Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz.

Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos.

Antal asyl- och skyddssökande

Tabell 3. Prognos antal asyl- och skyddssökande 2023-2026

Prognos över antal skyddssökande	2023	2024*	2025	2026
Intervall asylsökande exkl. Ukraina	13 000-23 000	12 000-23 000	10 000-22 000	10 000-22 000
Planeringsantagande*	16 000	27 000	15 000	15 000
Förändring sedan föregående prognos	-2 000	-4 000	-4 000	-
varav ensamkommande barn	700	800	700	700
Förändring sedan föregående prognos	-	-100	-200	-
Tillfälligt skydd (TPD), Ukraina	8 000-100 000	-		
Planeringsantagande, Ukraina	15 000	2 000	0	0
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
varav ensamkommande barn	200	-	0	0
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-

*Planeringsantagandet inkluderar antagandet om 11 000 tillkommande ukrainska asylsökningar efter det tillfälliga skyddets upphörande.

Liksom i tidigare prognoser finns ett hypotetiskt antagande om att en fjärdedel av de inskrivna från Ukraina med tillfälligt skydd lämnar in en asylansökan efter att det tillfälliga skyddet upphör, vilket syns under år 2024 i tabellen ovan.

Asylprövning i första instans

Som redogjorts för i tidigare prognoser bedöms en påverkan på asylprövningen till följd av kriget i Ukraina kvarstå under de kommande åren. Resurser behöver avsättas för fortsatt hantering av ärenden enligt massflyktsdirektivet i år, såväl nya ansökningar som förlängningar av tillfälligt skydd. Längre fram, när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör, beräknas resurser behöva avsättas för prövning av tillkommande förstagångsärenden inom asyl. Beroende på när en sådan effekt uppstår och hur många ansökningar det blir påverkar det förutsättningarna att hålla korta handläggningstider inom asylprövningen.

Behovsprognosen utgår från att asylprövningskapaciteten kan bibehållas under 2023-2025. Så länge kriget i Ukraina pågår finns en betydande osäkerhet kring hur ärendemängden kommer att utvecklas och Migrationsverket behöver ha en fortsatt förmåga att kunna hantera förändringar.

Utfallet av inkomna och avgjorda förstagångsärenden inom asyl under 2022 låg i linje med föregående prognos. Detsamma gäller för antalet inkomna och avgjorda förlängningsärenden. Under 2022 avgjordes cirka 13 000 förstagångsärenden och cirka 30 000 förlängningsärenden, vilket var ungefär lika många som under 2021, trots att asylprövningen under första halvåret ställdes om för att hantera den kraftiga ökningen av antalet skyddssökande från Ukraina.

Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden påverkas nedåt något av sänkt planeringsantagande för inkomna asylsökningar för 2023 och framåt. Prognosen för

antalet inkomna förlängningsärenden skrivs upp till 33 000 för 2023 och ned därefter, vilket medför vissa följdjusteringar av avgjorda förlängningsärenden. Sett till hela prognosperioden minskar prognosen för inkomna förlängningsärenden till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande.

Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2023-2026

Prognos handläggningstider asylprövning	2023	2024	2025	2026
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året	5 mån	5 mån	7 mån	4 mån
Förändring från föregående prognos	-1	+1	+1	-
Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden	4 mån	6 mån	4 mån	3 mån
Förändring från föregående prognos	-	+1	-	-
Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlängningsärenden som avgörs under året	7 mån	7 mån	7 mån	4 mån
Förändring från föregående prognos	+2	+2	+3	-

Givet antagandena i nuvarande prognos beräknas förutsättningar att kunna avgöra en hög andel ärenden inom författningsstyrd tid nås i slutet av 2025.

Under 2022 var den genomsnittliga handläggningstiden för avgjorda förstagångsärenden inom asyl cirka 174 dagar. Samtidigt var andelen öppna ärenden äldre än sex månader vid årsskiftet närmare 40 procent. Att handläggningstiden beräknas öka under 2025 hänger samman med antagandet om tillkommande asylärenden från personer med tillfälligt skydd, om det tillfälliga skyddet skulle upphöra 2024.

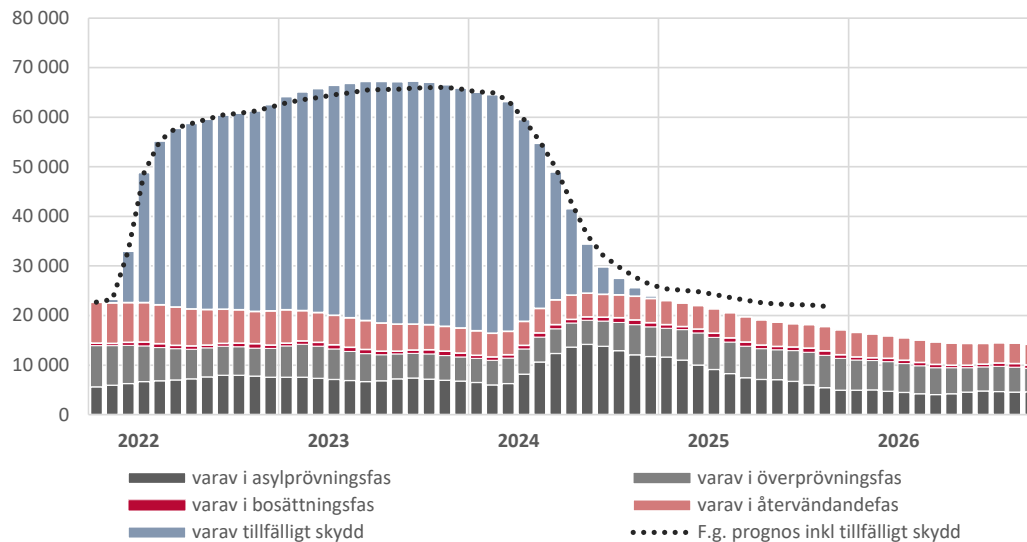
Tabell 5. Prognosantaganden om bifallsandelar 2023-2026

Ärendeslag, asyl	P1-23				Förändring från P4-22			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Förstagångsärenden	29%	23%	22%	29%	-3	-2	-5	-
varav ensamkommande barn	48%	48%	48%	48%	-5	-4	-1	-
varav efter prövning i sak	36%	28%	27%	36%	-3	-3	-7	-
varav ensamkommande barn	72%	72%	72%	72%	-8	-8	-8	-
Förlängningsärenden	94%	93%	93%	93%	-1	-	-	-
varav PUT	32%	29%	29%	30%	+2	-1	-1	-

Prognosen över bifallsandelar baseras på spårindelningen av asylärenden och historiskt utfall per spår. Asylärenden kategoriseras i olika spår utifrån ärendenas beskaffenhet, bland annat beroende på om ärendet enligt Dublinförordningen ska prövas i Sverige eller i annat EU-land och om det finns presumtion för bifall eller inte.

Antal inskrivna i mottagningen

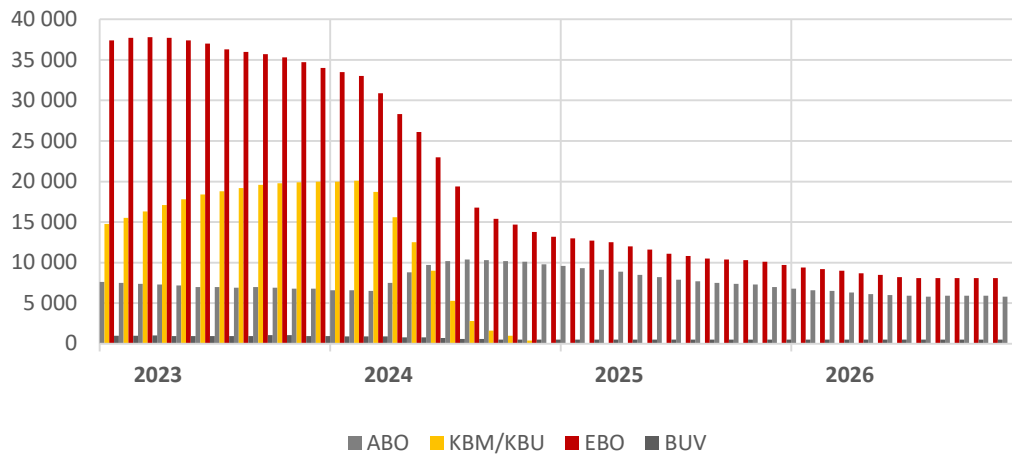
Bild 1. Inskrivna* i mottagningen efter handlägningsstatus 2023-2026



*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 1 visar beräknat antal inskrivna i Migrationsverkets mottagning baserat på huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina (tillfälligt skydd) och planeringsantagandet för antalet asylsökande. Uppdateringarna i denna prognos medför sammantaget små förändringar av prognosen för antalet inskrivna 2023-2024.

Prognosen utgår från den nuvarande giltighetstiden av det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet. Därefter beräknas antalet inskrivna med tillfälligt skydd att minska successivt givet de hypotetiska antaganden som framgår av juliprognosen 2022 om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör. Det tillfälliga skyddet kan komma att förlängas i ytterligare ett år till mars 2025, men det ingår inte i beräkningarna i denna prognos.

Bild 2. Inskrivna* i mottagningen per boendeform 2023-2026

*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 2 visar beräknat antal inskrivna i mottagningen totalt per boendeform och omfattar både asylsökande och skyddsökande från Ukraina.

Av drygt 39 000 inskrivna skyddsökande från Ukraina exkl. barn utan vårdnadshavare (BUV) är i nuläget cirka 61 procent inskrivna i eget boende (EBO). Sedan den 1 juli 2022 får Migrationsverket anvisa en kommun att ordna boende för personer med tillfälligt skydd, samtidigt som de fortsätter att vara inskrivna hos Migrationsverket. Av de som inte ordnat eget boende och beviljats tillfälligt skydd bor i nuläget cirka 93 procent i ett boende anordnat av en kommun (KBM/KBU). Givet huvudscenariot beräknas antalet inskrivna personer som ansökt eller beviljats tillfälligt skydd uppgå till drygt 44 000 i slutet av 2023.

Överprövning i migrationsdomstol

Prognosen för antalet överklagade asylärenden som överlämnas från Migrationsverket till migrationsdomstol minskar något för 2023-2024 till följd av ett lägre planeringsantagande för antalet asylsökande. Det medför i sin tur en marginell justering av Domstolsverkets prognos för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för 2023-2024.

I enlighet med föregående prognos antas antalet överlämnade ärenden öka under åren 2024-2025 till följd av att en del personer från Ukraina antas söka asyl i det fall deras tillfälliga skydd skulle upphöra efter den 4 mars 2024, vilket Domstolsverket sedan tidigare tagit höjd för i sin prognos. Se anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.

Återvändande

Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2023-2026*

Självmant återvändande	2023	2024	2025	2026
Självmant återvändande, utresta	5 700	6 200	6 700	5 100
Förändring sedan föregående prognos	+200	+100	-200	-
varav med avslag på asylansökan	4 200	4 700	5 100	3 500
Förändring sedan föregående prognos	+0	-200	-200	-
varav tillstånd upphört	1 500	1 500	1 600	1 600
Förändring sedan föregående prognos	+200	+300	-	-

*Omfattar ej återvändande till Ukraina när det tillfälliga skyddet upphör. Se juliprognosen 2022 för antaganden kring detta.

Jämfört med föregående prognos beräknas antalet nya återvändande att minska under 2023-2025 till följd av färre asylsökande, vilket påverkar prognosen för självmant återvändande efter lagakraftvunnet avslag på asylansökan nedåt.

Kriminalvården justerar ned prognosen för antalet transporterade klienter med 400 till cirka 3 200 för i år till följd av ett något lägre utfall under 2022. Prognosen för åren 2024-2025 är oförändrad på cirka 4 200 per år.

Migrationsverket, Polismyndigheten och Kriminalvården arbetar med regeringsuppdraget om att effektivisera återvändandeverksamheten. Ett av målen i Migrationsverkets regleringsbrev för i år är att återvändandet ska öka, och att Migrationsverket ska skapa förutsättningar för att öka det självmanta återvändandet inom flera ärendekategorier. Myndigheten arbetar för närvarande med att omsätta prioriteringar och utvecklingsinsatser inom området, vilket inkluderar ett mer effektivt arbete med beslut om uppsikt och förvar. Vidare påverkas förutsättningarna i hög grad av sammansättningen av de ärenden som blir aktuella för återvändande under 2023. Effekterna av detta arbete har inte kvantifierats inom ramen för denna prognos.

Kommunmottagande

Tabell 7. Prognos över kommunmottagande 2023-2026

Prognos över kommunmottagande	2023	2024	2025	2026
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	6 300	6 400	6 100	5 300
Förändring sedan föregående prognos	-800	-700	-1 400	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	6 400	6 500	6 300	5 500
Förändring sedan föregående prognos	-800	-900	-1 100	-
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	2 200	2 200	2 300	2 100
Förändring sedan föregående prognos	+100	-	-400	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	9 500	9 600	9 500	8 500
Förändring sedan föregående prognos	-700	-900	-1 500	-

Sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för 2023-2025 beräknas leda till färre beviljade uppehållstillstånd. Detta påverkar prognosen för antalet kommunmottagna nedåt under prognosperioden. Sammantaget beräknas kommunmottagandet att uppgå till strax under 10 000 per år 2023 och framåt.

Personer från Ukraina som beviljas tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet ingår inte i prognosen över kommunmottagna. De är inte folkbokförda utan fortsatt inskrivna hos Migrationsverket efter beviljat uppehållstillstånd. Men kommunerna ansvarar samtidigt för att vid behov ordna boende för målgruppen efter anvisning från Migrationsverket. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos.

I tidigare prognoser har Migrationsverket aviserat ett behov av att bibehålla resurserna inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen på samma nivå som 2023 under åren 2024-2025. Jämfört med föregående prognos beräknas inflödet av ärenden att öka inom medborgarskap och EES. Detta påverkar resursbehovet uppåt, vilket inkluderats i denna behovsprognos. Sammantaget är en fortsatt stabil dimensionering av prövningsverksamheten avgörande för att nå förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider mot slutet av 2025.

Arbetsmarknadsärenden

Antalet inkomna förstagångsärenden om arbetstillstånd i Sverige uppgick till cirka 65 000 under 2022, vilket är en ökning med cirka 10 000 ärenden jämfört med 2021. Därmed har antalet förstagångsansökningar återgått till motsvarande nivå som före pandemin med drygt 60 000 inkomna ärenden 2019. Under året avgjordes cirka 59 000 förstagångsärenden, även det en ökning från föregående år. Utfallet för både inkomna och avgjorda förstagångsärenden låg i linje med föregående prognos.

Prognosen för antalet inkomna och avgjorda förstagångsärenden lämnas oförändrad för prognosperioden med omkring 60 000 inkomna ärenden och uppemot 70 000 avgjorda ärenden per år under 2023-2024.

Utfallet av inkomna förlängningsärenden på cirka 39 000 under 2022 blev något högre jämfört med föregående prognos, medan antalet avgjorda ärenden på cirka 30 000 blev som väntat. Vid årsskiftet fanns därmed cirka 3 000 fler öppna förlängningsärenden jämfört med föregående prognos.

Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden är oförändrad för prognosperioden med omkring 40 000 ärenden per år under 2023-2024, medan antalet avgjorda förlängningsärenden justeras upp något till cirka 40 000 respektive cirka 50 000 per år.

Den 30 november 2022 antog riksdagen en ändring i utlänningslagen (prop. 2021/22:28) om ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare.⁸ Vidare framgår av propositionen att innebörden av begreppet god försörjning bör regleras i förordning. Migrationsverket inväntar regeringens beslut om när lagändringen ska träda i kraft och dess närmare reglering innan det kan beaktas i prognosen.

⁸ [Ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare. Betänkande 2022/23:SfU9 - Riksdagen.](#)

Anknytningsärenden

Under 2022 inkom drygt 30 000 förstagångsansökningar inom anknytning, medan antalet avgjorda ärenden uppgick till cirka 27 000. När det gäller förlängningsärenden inkom cirka 9 000 ärenden, medan cirka 8 000 ärenden avgjordes. Utfallet för inkomna och avgjorda ärenden låg i linje med föregående prognos för både förstagångs- och förlängningsärenden.

För perioden 2023-2025 justeras prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden ned något till cirka 30 000 per år. Detta förklaras främst av ett minskat inflöde av asylrelaterade familjeåterföreningsärenden. Prognosen för antalet avgjorda förstagångsärenden justeras ned med motsvarande till cirka 31 000 för 2023 och till cirka 41 000 för 2024.

Prognosen för inkomna och avgjorda förlängningsärenden är oförändrad. Som redogjorts för tidigare beräknas antalet förlängningsärenden att successivt öka under prognosperioden från knappt 10 000 ärenden förra året till uppemot 30 000 per år 2025-2026, då tidsbegränsade uppehållstillstånd gäller som huvudregel.

Studerandeärenden

Antalet inkomna förstagångsärenden rörande studier var 2022 cirka 22 000, vilket är en ökning med cirka 3 000 jämfört med 2021 men i linje med föregående prognos. En bidragande orsak till detta är att pandemirestriktionerna lättat i stora delar av världen. Även om det finns en osäkerhet kring antalet ansökningar under 2023 är bedömningen att antalet inkomna ärenden kommer att återgå till motsvarande nivåer som före pandemin. Därför är prognosen för inkomna förstagångsärenden oförändrad på cirka 19 000 per år.

Prognosen för inkomna förlängningsärenden sänks något under perioden 2024-2026 med anledning av förlängda tillståndstider för doktorander, vilket på sikt bedöms resultera i färre förlängningsärenden. Prognosen för avgjorda ärenden höjs 2023 för både förstagångs- och förlängningsärenden på grund av inplanerad avarbetning. I övrigt anpassas prognosen för antalet avgjorda ärenden i förhållande till inflödet.

Medborgarskapsärenden

Som framgick av föregående prognos har antalet inkomna medborgarskapsärenden varit betydligt högre än väntat under hösten, vilket medförde en höjd prognos med 13 000 till 83 000 för 2022. Ungefär två tredjedelar av höjningen berodde på att många eritreaner som beviljats permanent uppehållstillstånd under 2014 inte styrkt sin identitet och därför ansöker om medborgarskap först efter åtta år, vilket inte hade beaktats i Migrationsverkets prognosmodell.⁹ Resten av höjningen berodde på en generell ökning av antalet ansökningar som inte kunde kopplas till någon särskild grupp.

Helårsutfallet av inkomna ärenden 2022 blev cirka 88 000 och översteg därmed den höjda novemberprognosen. Det var också en ökning med cirka 12 000 ärenden jämfört med 2021. Antalet avgjorda ärenden under året på cirka 93 000 motsvarade föregående prognos och ökade med cirka 8 000 jämfört med 2021. Vid årsskiftet uppgick antalet

⁹ För att kunna beviljas svenskt medborgarskap krävs att den sökande kan styrka sin identitet och i regel varit bosatt i Sverige under fem år. Undantag från detta kan göras i vissa fall efter att den sökande varit bosatt i Sverige i minst åtta år, medborgarskapslagen (2021:82) § 11-12.

öppna ärenden till cirka 95 000, vilket var cirka 5 000 fler jämfört med föregående prognos.

Prognosen för inkomna medborgarskapsärenden justeras upp med cirka 22 000 ärenden totalt för perioden 2023-2025. Med denna förändring beräknas antalet inkomna ärenden uppgå till cirka 80 000 under 2023 och drygt 70 000 under 2024 för att därefter minska. Främsta anledningen till den höjda prognosen är att prognosmodellen har uppdaterats med ny data över antalet individer som kan bli aktuella för svenskt medborgarskap och justerade antaganden baserat på utfallet 2022. Det finns dock fortsatt en liten del av inkomna ärenden 2022 som inte kan förklaras med hjälp av prognosmodellen och som skulle kunna bero på att fler än tidigare av de personer som sedan länge haft permanent uppehållstillstånd ansöker om svenskt medborgarskap. Migrationsverket följer utvecklingen och prognosen innehåller en framskrivning av en högre ansökningstakt under det första kvartalet i avvaktan på ytterligare utfall. Vidare finns en osäkerhet kring modellens antaganden om i vilket takt och frekvens personer med tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas permanent uppehållstillstånd, vilket är en förutsättning för att kunna beviljas svenskt medborgarskap.

Prognosen för antalet avgjorda medborgarskapsärenden är oförändrad på cirka 85 000 för 2023 och höjs för 2024-2025 till följd av den höjda prognosen för inkomna ärenden.

EES-ärenden

Antalet EES-ärenden har ökat sedan 2021 och den grupp som ökat mest är ansökningar om ställning som varaktigt bosatt i Sverige enligt 5a kap. 1-2 §§ utlänningslagen. Den största gruppen som idag ansöker om denna ställning är tredjelandsmedborgare som har haft ställning som varaktigt bosatt i ett annat medlemsland i EU och giltigt uppehållstillstånd i Sverige i fem år. Antalet personer vars femåriga uppehållstillstånd går ut beräknas öka fram till 2024 för att därefter plana ut. Beräkningar inför denna prognos visar att denna grupp kommer att fortsätta öka, varför prognosen för inkomna EES-ärenden höjs för 2023-2025.

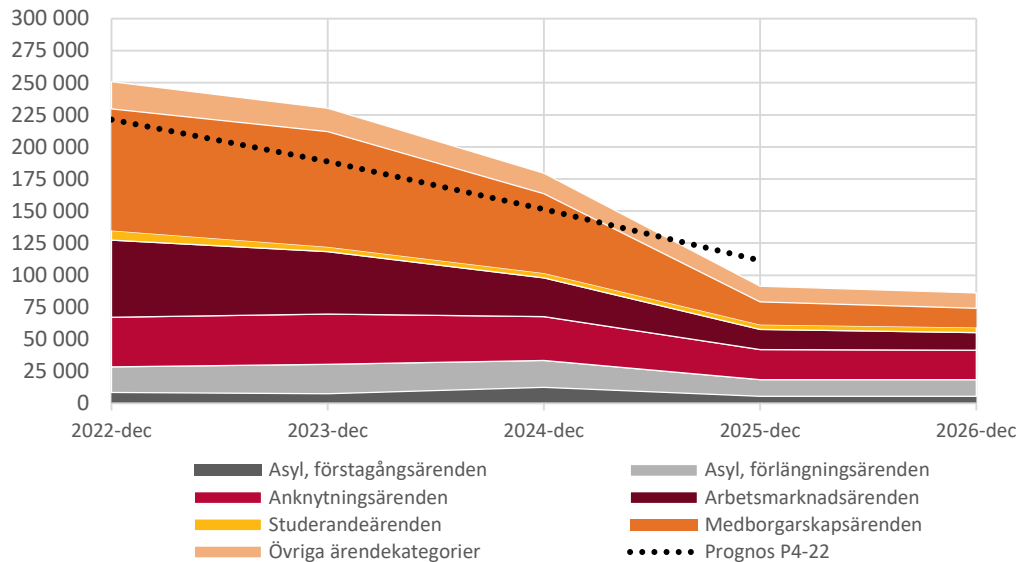
Sannolikt kommer även många briter ansöka om förnyad uppehållstatus eller ställning som varaktigt bosatt i Sverige när giltighetstiden för deras uppehållsstatus löper ut i slutet av prognosperioden, vilket är den främsta anledningen till ökningen av EES-ansökningar 2026. Prognosen för antalet avgjorda ärenden följer höjningen av antalet inkomna ärenden.

Viseringar

Antalet viseringsansökningar har ökat kraftigt efter att inrese restriktionerna till Sverige slopades helt i april 2022. Totalt mottogs drygt 140 000 viseringsansökningar under förra året, vilket kan jämföras med knappt 30 000 under pandemiåret 2021. Inflödet till de flesta utlandsmyndigheterna ligger nu på samma nivå, eller högre, än före pandemin. Före pandemin utgjorde kinesiska medborgare den största gruppen viseringssökande med cirka 100 000 ansökningar per år. Mot bakgrund av att Kina lättar upp sina covid-restriktioner väntas antalet ansökningar att öka vid utlandsmyndigheterna i landet. Sammantaget bedöms antalet viseringsansökningar att bli fler i år än under förra året.

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 3. Utfall och prognos för öppna ärenden 2023-2026, behovsprognos



Migrationsverkets mål är att pröva ansökningar med en hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag.¹⁰ Dimensioneringen av prövningsresurser sker utifrån att myndigheten successivt ska kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och därmed en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid, givet prognoserna för inkomna ärenden över tid.

En fortsatt stabil dimensionering av de samlade prövningsresurserna under perioden 2023-2025 är en avgörande förutsättning för att för att antalet öppna ärenden ska kunna minska enligt bild 3. Det skapar också en flexibilitet, där resurser vid behov kan omfördelas mellan olika ärendeslag, exempelvis om det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet skulle förlängas. Givet nuvarande prognosantaganden beräknas förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider inom prövningsverksamheten att nås i slutet av 2025.

Om anslagsnivån för 2025 enligt budgetpropositionen för 2023 ligger fast måste Migrationsverket istället redan under nästa år påbörja en omfattande omställning, se bilaga 6 för konsekvensanalys av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel.

¹⁰ Studerande 90 dgr, arbetsmarknad 4 mån; medborgarskap, anknytning (förlängning), asyl 6 mån; anknytning (förstagång) 9 mån. Utlänningsförordning (2006:97) och förvaltningslag (2017:900).

Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med små eller inga förändringar redovisas endast i bilaga: anslag 1:3 och 1:7.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 8. Prognos anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22	4 650	4 500	4 350	
Prognos P1-23	4 731	4 755	4 750	4 500
Förändring föregående prognos	+81	+255	+400	-

Huvudprognosen utgår fortsatt från Migrationsverkets bedömda behov av förvaltningsmedel under prognosperioden, som uppdateras i förhållande till föregående prognos. Den höjda anslagsprognosen ryms inom tillgängliga förvaltningsmedel för 2023, men överskrider tillgängliga medel för åren 2024-2025.

Enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/23:1) framgår regeringens avsikt att tillföra 40 miljoner kronor per år från 2025 och framåt avseende fler förvarsplatser. Dessa medel antas i prognos att nyttjas fullt ut.

I bilaga 6 redogör Migrationsverket för konsekvenserna av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023.

Migrationsverket ser ett behov av en fortsatt stabil dimensionering av den samlade prövningskapaciteten under de närmaste åren på grund av det osäkra omvärldsläget, samt för att kunna fortsätta arbetet för att nå förutsättningar för författningsstyrda handläggningstider under prognosperioden. Jämfört med föregående prognos beräknas resursbehovet inom tillstånds- och medborgarkapsprövningen att öka under perioden 2024-2025 till följd av en höjd prognos för inkomna medborgarskapsärenden och EES-ärenden.

I föregående prognos nämnde Migrationsverket att myndigheten kommer att återkomma med en ny bedömning av behovet av förvaltningsmedel och antalet årsarbetare med utgångspunkt i uppdaterade underlag och preliminära ramar som nu tagits fram inom ramen för myndighetens planeringsprocess. Inom ramen för detta har även en analys gjorts av ofrånkomliga tillkommande kostnadsökningar.

Huvuddelen handlar om ökade lokalkostnader och påverkan av en hög inflation. Migrationsverket bedömer att lokalkostnaderna inte kan minska i den takt som myndigheten tidigare räknat med sett till myndighetens bedömda personalbehov över tid. De lokalrelaterade kostnaderna har också drivits upp av inflationen. Kostnaderna för myndighetens digitalisering bedöms också öka till följd av bland annat ökade licenskostnader. Även kostnaderna för utlandsverksamheten bedöms bli högre på grund av inflationen.

Sammantaget medför detta en höjd prognos på förvaltningsanslaget för perioden 2023-2025 jämfört med föregående prognos. För innevarande år ökar prognosen med cirka 80 miljoner kronor, vilket bedöms rymmas inom tilldelade medel då anslagskrediten för 2022 inte behövde nyttjas. För 2024 och 2025 ökar prognosen med 255 respektive 400 miljoner kronor. Migrationsverket lämnar en samlad bedömning av myndighetens långsiktiga behov i kommande budgetunderlag för perioden 2024-2026 senast den 1 mars 2023.

Tabell 9. Utveckling av antal årsarbetare

Årsarbetare	2023	2024	2025	2026
P4-22	4 921	4 954	4 714	
P1-23	5 090	5 064	4 837	4 459
varav asylprövning/massflykt	703	731	709	579
varav mottagning/återvändande	796	727	556	466
varav tillstånd/medborgarskap	1 045	1 141	1 117	959
varav förvar	804	808	815	815
varav förvaltningsprocess	198	186	183	183
varav regional service	236	227	224	224
varav nationell operativ avdelning	618	543	538	538
varav övrigt	689	701	694	694

Avser prognos för anställd personal oavsett finansiering.

Likt föregående prognos används en annan brytning av antalet årsarbetare jämfört med tidigare. Vissa ytterligare justeringar har gjorts i denna prognos avseende brytning mellan de olika delarna vilket gör att jämförelser rad för rad inte kan göras fullt ut. Migrationsverket har under hösten 2022 fortsatt att analysera behoven inom verksamheten, vilket resulterat i gällande verksamhetsplanering och preliminära ramar som ligger till grund för den uppdaterade tabellen.

Jämfört med tidigare bedömningar ökar resursbehovet inom tillstånd och medborgarskap mest under prognosperioden. För förvarens resursbehov redovisas ingen uppdatering i nuvarande prognos i avvaktan på planen för utökad förvarskapacitet, som redovisas senast 28 februari 2024. Myndigheten arbetar med uppdraget i årets regleringsbrev om att utöka förvarskapaciteten ytterligare med cirka 30 platser, utöver sedan tidigare planerad utökning om 70 platser. Resursbehovet kommer att beräknas i ett senare skede.

Tabell 10. Tillgängliga medel anslag 1:1

Anslag 1:1, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	4 719	4 502	4 107	4 107
Överföringsbelopp	+13	-0	-253	-896
Tilldelade medel	4 731	4 502	3 854	3 212
Anslagskredit	+142	+135	+123	+123
Tillgängliga medel*	4 873	4 637	3 978	3 335
Prognos P1-23	4 731	4 755	4 750	4 500
Differens prognos/anvisade medel	-13	-253	-643	-393
Differens prognos/tilldelade medel	+0	-253	-896	-1 288
Differens prognos/tillgängliga medel	+142	-118	-772	-1 165

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

För innevarande år bedömer Migrationsverket att nuvarande tilldelning täcker myndighetens behov. Myndigheten kommer att återkomma kring de långsiktiga behoven i kommande budgetunderlag för perioden 2024-2026.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 11. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22	8 100	6 240	2 680	
<i>varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner</i>	7 000	5 400	1 950	
<i>varav Ap 3 Boende för asylsökande</i>	1 100	840	730	
Prognos P1-23	7 780	5 590	2 480	2 070
<i>varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner</i>	6 700	4 750	1 750	1 350
<i>varav Ap 3 Boende för asylsökande</i>	1 080	840	730	720
Förändring föregående prognos	-320	-650	-200	-
<i>varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner</i>	-300	-650	-200	-
<i>varav Ap 3 Boende för asylsökande</i>	-20	+0	+0	-

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna på anslagspost 1:2.2 beräknas minska med mellan 200 och 650 miljoner kronor per år under perioden 2023-2025. Beräkningarna utgår från huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina för 2023 och sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande för 2023 och framåt.

För innevarande år sänks prognosen med 300 miljoner kronor, vilket framförallt förklaras av att utgifterna för skyddsbehövande från Ukraina bedöms bli lägre jämfört med föregående prognos. Det genomsnittliga antalet inskrivna med tillfälligt skydd beräknas bli något lägre jämfört med föregående prognos, vilket ger en 350 miljoner kronor lägre prognos för ersättningar till kommuner avseende boende, samt andra ersättningar och bidrag till kommuner, regioner och sökande.

I denna prognos har de relativt få ukrainare som har en öppen asylansökan räknats in bland övriga asylsökande, vilket påverkar antalet inskrivna asylsökande uppåt jämfört med föregående prognos. Därmed har cirka 50 miljoner kronor beräkningsmässigt omfördelats från ersättningar för skyddsbehövande till ersättningar för asylsökande.

För 2024 sänks prognosen med 650 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. 550 miljoner kronor härleds till uppdaterad prognos för antalet inskrivna skyddsbehövande från Ukraina och 100 miljoner kronor förklaras av en lägre prognos för inskrivna asylsökande.

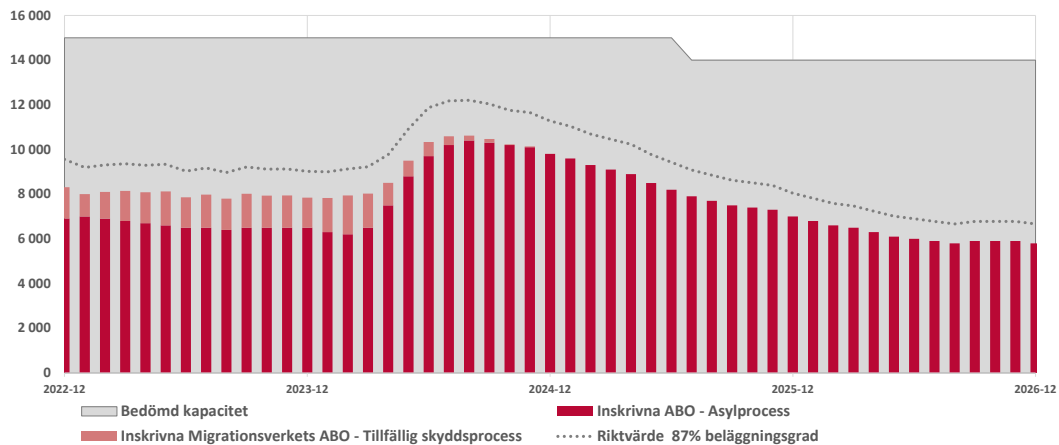
För 2025 sänks prognosen med 200 miljoner kronor, vilket förklaras av en lägre prognos för antalet inskrivna asylsökande.

Likt föregående prognos har relativt få ansökningar inkommit till Migrationsverket om ersättning avseende skyddsbehövande från Ukraina, vilket innebär att utfallet fortfarande är begränsat. Prognosen har därför beräknats utifrån schablonmässiga antaganden kring exempelvis sökandes ålder, ensamkommande barn, behov av dagersättning, vård, skolgång och ersättning för boendekostnader. Vidare påverkas anslagsbehovets fördelning över åren i prognosperioden av ledtiden från dess att kostnaden uppstår till att kommuner och regioner ansöker om ersättning, samt av handläggningstiden på

Migrationsverket. Det medför en stor osäkerhet kring vad utgifterna kommer att uppgå till under såväl innevarande år som kommande år i prognosperioden.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Bild 4. Migrationsverkets boendekapacitet 2023-2026



I slutet av 2026 beräknas myndigheten ha en kapacitet på cirka 14 000 platser i basbostäder bestående av cirka 9 000 platser i lägenhetsboende (ABE) och cirka 5 000 platser i kollektiva anläggningar (ABK/ABI/ABU). Migrationsverket bedömer fortsatt att det finns ett behov av att bibehålla denna kapacitet över prognosperioden. Behovet av en viss överkapacitet baseras fortsatt på det pågående kriget i Ukraina som innebär en betydligt högre osäkerhet än normalt kring antalet sökande och där snabba förändringar av platsbehovet inte kan uteslutas. Den tillfälliga överkapaciteten bedöms enligt ovan vara mer kostnadseffektiv jämfört med en kortsiktig avveckling som skulle innebära en betydligt sämre förmåga att möta variationer, och medföra behov av eventuell återanskaffning av bostäder med sannolikt högre andel dyrare boendeformer.

Tabell 12. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

Bostadskostnader, mnkr	2023	2024	2025	2026
P4-22	1 100	840	730	0
P1-23	1 080	840	730	720
Förändring föregående prognos	-20	+0	+0	-
Fördelning bostadskostnader, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	210	240	240	230
Kollektiva anläggningar (ABK)	210	240	260	260
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	130	150	160	160
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	0	0	0
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0	0	0	0
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	310	120	0	0
Avvecklings-/återställningskostnader	50	20	10	10
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	70	10	10	10
Investeringskostnader kollektiva anläggningar	70	30	20	20
Förvar (livsmedel)	30	30	30	30
Totalt	1 080	840	730	720
Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr				
Volym och bostadsmix	-20	0	0	-
Avvecklings-/återställningskostnader	0	0	0	-
Pågående tvister/ansvarsförbindelser	0	0	0	-
Investeringskostnader kollektiva anläggningar	0	0	0	-
Förvar (livsmedel)	0	0	0	-
Totalt	-20	+0	+0	-
Skillnad per volym och bostadsmix, mnkr				
Bostadslägenheter (ABE)	10	0	0	-
Kollektiva anläggningar (ABK)	0	0	0	-
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	0	0	0	-
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	0	0	-
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0	0	0	-
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-30	0	0	-
Totalt	-20	+0	+0	-

Förändringar per volym och mix av bostäder samt övriga kostnader

Förändringen i volym och bostadsmix innebär en kostnadsminskning med 20 miljoner kronor 2023 jämfört med föregående prognos. För 2024 och 2025 är prognosen oförändrad jämfört med tidigare prognos.

Fördelning per bostadsform

Förändringarna i volym och bostadsmix medför inga större förändringar i andelen ABE, ABK och ABI/ABU under prognosperioden enligt nedan tabeller.

Tabell 13. Antal bodygn i mottagningen

Bostadsform	P1-23				Förändring från P4-22			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Anläggningsboende (ABO)*	14 900	15 000	14 500	14 000	-100	+100	-	-
varav bostadslägenheter (ABE)	8 100	9 200	9 500	9 000	+200	-	-	-
varav kollektiva anläggningar (ABK)	2 400	2 800	3 000	3 000	-	-	-	-
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	1 600	1 800	2 000	2 000	-	-	-	-
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0	0	0	0	-	-	-	-
varav evakueringsboenden (EVAK)	0	0	0	0	-	-	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	2 800	1 200	0	0	-300	+100	-	-
Eget boende (EBO)*	12 100	12 300	11 200	8 500	+1 500	-700	-2 200	-
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	600	500	500	500	-	-100	-200	-
Summa inkl. EBO och BUV	27 600	27 800	26 200	23 000	+1 400	-700	-2 400	-

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Procentuell fördelning per bostadsform

Bostadsform	P1-23				Förändring, procentenheter			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Anläggningsboende (ABO)*	54%	54%	55%	61%	-3	+2	+5	-
varav bostadslägenheter (ABE)	54%	61%	66%	64%	+2	-	-	-
varav kollektiva anläggningar (ABK)	16%	19%	21%	21%	-	-	-	-
varav ankomster och utresor (ABI/ABU)	11%	12%	14%	14%	-	-	-	-
varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-
varav evakueringsboenden (EVAK)	0%	0%	0%	0%	-	-	-	-
varav bostäder Ukraina egen regi (UA)	19%	8%	0%	0%	-2	+1	-	-
Eget boende (EBO)*	44%	44%	43%	37%	+3	-1	-4	-
Barn utan vårdnadshavare (BUV)**	2%	2%	2%	2%	-	-	-1	-
Summa inkl. EBO och BUV	100%	100%	100%	100%	-	-	-	-

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 15. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

Beläggningsgrad per bostadsform, procent	2023	2024	2025	2026
Bostadslägenheter (ABE)	65%	74%	62%	49%
Kollektiva anläggningar (ABK)	43%	49%	53%	46%
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	19%	31%	34%	19%
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	0%	0%	0%
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0%	0%	0%	0%
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	55%	63%	0%	0%
Total beläggningsgrad alla bostäder	55%	64%	56%	44%
Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter				
Bostadslägenheter (ABE)	-6%	-7%	-24%	-
Kollektiva anläggningar (ABK)	-15%	-23%	-21%	-
Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU)	-4%	-20%	-18%	-
Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT)	0%	0%	0%	-
Kommunala evakueringsboenden (EVAK)	0%	0%	0%	-
Bostäder Ukraina egen regi (UA)	-8%	-12%	0%	-
Total beläggningsgrad alla bostäder	-8%	-13%	-22%	-

Beläggningsgraden för samtliga boendeformer minskar jämfört med tidigare prognos. Orsaken till detta är att den högre kapaciteten av basbostäder bibehålls under perioden 2024-2025, även om prognosen för antalet inskrivna i ABO minskar något samma period. Givet nuvarande antaganden beräknas beläggningsgraden variera över prognosperioden och ligga en bit ifrån myndighetens riktvärden på cirka 87 procent (ABE/ABK) respektive 57 procent (ABI/ABU).

Tabell 16. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	9 060	7 240	2 980	2 980
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	9 060	7 240	2 980	2 980
Anslagskredit	+453	+362	+149	+149
Tillgängliga medel*	9 513	7 602	3 129	3 129
Prognos P1-23	7 780	5 590	2 480	2 070
Differens prognos/tillgängliga medel	+1 733	+2 012	+649	+1 059

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 17. Prognos anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22	780	835	875	
Prognos P1-23	780	835	875	861
Förändring föregående prognos	+0	+0	+0	-

Prognosen för åren 2023-2025 är oförändrad jämfört med föregående prognos. Prognosen för 2026 beräknas till 861 miljoner kronor.

Tabell 18. Tillgängliga medel anslag 1:4

Anslag 1:4, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	780	835	875	789
Överföringsbelopp	+23	+23	+23	+23
Tilldelade medel	803	858	898	812
Anslagskredit	+23	+25	+26	+24
Tillgängliga medel	826	883	924	836
Prognos P1-23	780	835	875	861
Differens prognos/tillgängliga medel	+46	+48	+49	-25

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden 2023-2024 indikerar en ytterligare minskning jämfört föregående prognos. Sedan tidigare antas en ökning ske senare i perioden till följd av kriget i Ukraina och de konsekvenser ett upphörande av masskyddsdirektivet skulle kunna medföra på antalet asylansökningar.

Migrationsdomstolarna har kapacitet att hantera ett sådant högt inflöde under förutsättning att personal kan rekryteras. Domstolsverket sänker prognosen något för avgjorda asylärenden för 2023 och 2024 i paritet med det minskade inflödet. Prognosen skulle innebära en fortsatt minskning av öppna asylärenden som bedöms nå så kallad optimal arbetsbalans under 2024. Lägre balanser medför kortare handläggningstider vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter som kan få sitt ärende avgjort.

Tabell 19. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

Inkomna asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	9 100	13 400	14 500	9 500
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-500</i>	<i>-600</i>	<i>+500</i>	<i>-</i>
Avgjorda asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	10 500	13 000	14 300	10 400
<i>Förändring sedan föregående prognos</i>	<i>-400</i>	<i>-1 200</i>	<i>+100</i>	<i>-</i>

Migrationsöverdomstolen

Med minskat avgörande vid migrationsdomstolarna minskar inflödet av överklagade asylärenden vid Migrationsöverdomstolen 2023. Domstolsverket bedömer att Migrationsöverdomstolen kan hantera de prognostiserade inflödena med bibehållen god balansnivå de närmsta åren.

Tabell 20. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

Inkomna asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	7 000	8 700	9 600	7 000
Förändring sedan föregående prognos	-600	-1 200	-300	-
Avgjorda asylärenden	2023	2024	2025	2026
Utvisning/avvisning	6 900	8 600	9 500	7 200
Förändring sedan föregående prognos	-700	-1 100	-600	-

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål**Tabell 21. Prognos anslag 1:5**

Anslag 1:5, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22	150	196	210	
Prognos P1-23	145	177	200	152
Förändring föregående prognos	-5	-19	-10	-

Prognosen för åren 2023 till 2025 sänks med 5 miljoner kronor, 19 miljoner kronor respektive 10 miljoner kronor. Sänkningen beror på att prognosen över antalet avgjorda asylmål minskar till följd av minskat inflöde till migrationsdomstolarna. Prognosen för 2026 beräknas till 152 miljoner kronor.

Tabell 22. Tillgängliga medel anslag 1:5

Anslag 1:5, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	201	201	201	201
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	201	201	201	201
Anslagskredit	+6	+6	+6	+6
Tillgängliga medel	207	207	207	207
Prognos P1-23	145	177	200	152
Differens prognos/tillgängliga medel	+62	+30	+7	+55

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden**Tabell 23. Prognos anslag 1:6**

Anslag 1:6, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22	280	330	350	
Prognos P1-23	250	300	330	220
Förändring föregående prognos	-30	-30	-20	-

Den sänkta prognosen för perioden 2023-2025 jämfört med föregående förklaras i huvudsak av färre asylsökande med offentligt biträde.

Tabell 24. Tillgängliga medel anslag 1:6

Anslag 1:6, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	291	265	265	265
Överföringsbelopp	+0	+0	-37	-104
Tilldelade medel	291	265	227	161
Anslagskredit	+15	+13	+13	+13
Tillgängliga medel*	306	278	241	174
Prognos P1-23	250	300	330	220
Differens prognos/tillgängliga medel	+56	-22	-89	-46

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Anvisade medel täcker inte beräknade kostnader för perioden 2024-2026.

Anslag 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Tabell 25. Prognos anslag 1:8

Anslag 1:8, mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22	432	495	349	
Prognos P1-23	431	400	450	445
Förändring föregående prognos	-1	-95	+101	-

Prognosen för anslaget är under prognosperioden oförändrad jämfört med föregående prognos. Det sker dock en omfördelning mellan åren 2024 och 2025 där prognosen sänks för 2024 med 95 miljoner kronor och höjs med 101 miljoner kronor 2025. Justeringen handlar främst om att få en jämnare utlysningstakt under programperioden. Anslagsäskande för den nya fonden baserar på den totala tilldelningen på 264 miljoner euro från EU-kommissionen.

Tabell 26. Tillgängliga medel anslag 1:8

Anslag 1:8, mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	500	591	591	591
Anslagskredit	+0	+0	+0	+0
Tillgängliga medel*	500	591	591	591
Prognos P1-23	431	400	450	445
Differens prognos/tillgängliga medel	+70	+191	+141	+146

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 27. Prognos anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22	3 675	3 534	3 426	
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 000	1 960	1 970	
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200	200	200	
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	45	44	46	
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	650	650	600	
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	30	30	30	
Varav Ap.6 Hyreskostnader	70	40	40	
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	120	100	80	
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	500	450	400	
Prognos P1-23	3 635	3 340	3 131	3 091
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	2 010	1 870	1 780	1 770
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	200	200	200	200
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	45	40	41	36
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	600	550	500	500
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	30	30	30	30
Varav Ap.6 Hyreskostnader	70	40	40	40
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	120	100	80	75
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	60	60	60	60
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	500	450	400	380
Förändring föregående prognos	-40	-194	-295	-
Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	+10	-90	-190	-
Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	+0	+0	+0	-
Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd	+0	-4	-5	-
Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga	-50	-100	-100	-
Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb.	+0	+0	+0	-
Varav Ap.6 Hyreskostnader	+0	+0	+0	-
Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m	+0	+0	+0	-
Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader	+0	+0	+0	-
Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård	+0	+0	+0	-

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Migrationsverket sänker prognosen för anslagsposten med 90 respektive 190 miljoner kronor under åren 2024-2025 till följd av att antalet kommunmottagna nyanlända beräknas bli lägre jämfört med föregående prognos. Totalt justeras prognosen över antalet kommunmottagna nyanlända ned med drygt 3 000 personer under prognosperioden, se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

Migrationsverket sänker prognosen med mellan 50 och 100 miljoner kronor per år under prognosperioden. Sänkningen av prognosen beror på antaganden om ett lägre antal ensamkommande barn som kommunmottas under prognosperioden jämfört med föregående prognos.

Tabell 28. Tillgängliga medel anslag 1:2

Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr	2023	2024	2025	2026
Anvisat i föreslagen budget 2023, ink TB. m.m.	4 092	3 996	3 516	3 516
Överföringsbelopp	+0	+0	+0	+0
Tilldelade medel	4 092	3 996	3 516	3 516
Anslagskredit	+205	+200	+176	+176
Tillgängliga medel*	4 297	4 195	3 692	3 692
Prognos P1-23	3 635	3 340	3 131	3 091
Differens prognos/tillgängliga medel	+662	+855	+561	+601

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Bilagor

Bilaga 1 Skyddsökande till Sverige

Tabell 29. Prognos över antalet skyddsökande i Sverige 2023-2024

Antal skyddsansökningar	Utfall	Prognos 2023			Prognos 2024		
		2022	Intervall	Plan	+/-	Intervall	Plan
Analysgrupper							
Syrien	1 375	1 400 - 2 300	1 600	-200	1 400 - 2 400	1 700	-300
Statslösa, Palestina	496	450 - 900	600	-	450 - 1 100	700	-500
Eritrea, Etiopien, Somalia	1 053	1 100 - 1 400	1 200	-	1 100 - 1 800	1 300	-200
Uzbekistan	684	650 - 1 200	1 000	+200	700 - 1 100	800	-
Afghanistan	2 012	1 400 - 2 100	1 700	+100	1 000 - 1 700	1 300	-800
Irak	1 270	1 100 - 1 500	1 200	-	850 - 1 400	1 000	-
Iran	592	650 - 1 500	800	-100	600 - 1 400	1 000	-
västra Balkan	438	350 - 950	450	-150	350 - 1 000	500	-300
Ryssland	740	400 - 2 700	800	-1 000	300 - 2 000	600	-300
Övriga	6 156	5 500 - 8 450	6 650	-850	5 250 - 9 100	7 100	-600
Övriga OSS /Mong./Georg.	1 285	1 250 - 1 900	1 400	-500	1 150 - 1 900	1 400	-100
Mellanöstern, övriga	1 278	1 050 - 1 700	1 500	-	1 150 - 2 000	1 600	-300
Central/Sydamerika	1 491	400 - 600	400	-200	400 - 600	400	-300
Afrika, nordvästra	401	900 - 1 400	1 050	-50	750 - 1 600	1 200	-
Afrika, söder om Sahara	1 013	1 300 - 1 950	1 700	-	1 200 - 2 100	1 800	+200
Övriga länder	688	600 - 900	600	-100	600 - 900	700	-100
<i>F.d. massflykt Ukraina*</i>			0	-		11 000	-1 000
Asylsökande totalt	14 816	13 000 - 23 000	16 000	-2 000	12 000 - 23 000	27 000	-4 000
varav ensamk. barn	620	550 - 1 100	700	-100	550 - 1 100	800	-100
Ukraina, massflyktsdirektiv	52 319	8 000 - 100 000	15 000	-		2 000	-
varav ensamk. barn	781	50 - 1 600	200	-			-50
Totalt inkl. massflyktsdir.	67 135	21 000 - 123 000	31 000	-2 000	12 000 - 23 000	29 000	-4 000
varav ensamk. barn	1 401	600 - 2 700	900	-100	550 - 1 100	800	-150
Vidarebosättning	5 004		900	-		900	-

*Hypotetiskt antagande om spårbyte efter att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphört.

Utveckling av sökande enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Inga tecken på konfliktavmattning i Ukraina – fortsatta offensiver att vänta

Kriget i Ukraina har snart pågått i ett år efter Rysslands invasion den 24 februari 2022. I föregående prognos konstaterade Migrationsverket att insatserna i kriget ökat efter Rysslands mobilisering och intensifierade bombattacker mot ukrainska städer och civila mål, samt som en konsekvens av ytterligare rysk annektering av ukrainskt territorium. Det finns idag inga tecken på konfliktavmattning. Tvärtom tyder det mesta på att såväl Ryssland som Ukraina planerar för fortsatta offensiver under 2023. Migrationsverket utgår från att Ryssland fortsätter sitt anfallskrig under hela 2023 och att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet gäller till och med den 4 mars 2024.¹¹

20 000–60 000 ukrainare ansöker om skydd i EU+ varje vecka

Under hösten och vintern har trenden för ukrainare som söker tillfälligt skydd i EU+ varit något vikande, med 30 000–45 000 sökande fram till och med vecka 51 och cirka 20 000 under vecka 52 och vecka 1.¹² Totalt sökte cirka 4,9 miljoner ukrainare skydd enligt

¹¹ EU har förlängt det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2024. Antaganden kring en eventuell ytterligare förlängning presenteras senast i juliprognosen 2023.

¹² EU samt Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz.

massflyktsdirektivet under 2022 och de största mottagarländerna var Polen (cirka 1,5 miljoner), Tyskland (cirka 1,25 miljoner) och Tjeckien (cirka 460 000). Det är svårt att bedöma hur många ukrainare som kommer att söka skydd i EU+ under 2023, men om den minskande trenden stabiliseras på i genomsnitt 30 000 ansökningar per vecka kommer cirka 1,5 miljoner ukrainare att söka skydd i EU+ under innevarande år.

Cirka en procent söker skydd i Sverige

Sedan november förra året har antalet ukrainare som söker skydd i Sverige, med enstaka undantag, varit färre än 300 per vecka. Siffrorna var lägre under julhelgerna, men ökade sedan åter till cirka 200-300 sökande under vecka 2-4. Totalt inkom cirka 52 300 ansökningar om skydd från personer från Ukraina under 2022. I antal individer rörde det sig om cirka 50 600 personer som ansökt om skydd enligt massflyktsdirektivet eller som asylsökande i Sverige, vilket motsvarar cirka 1 procent av det totala antalet sökande i EU+.

Inga tecken på omfattande sekundära rörelser till Sverige

Migrationsverket bedömde i den föregående prognosen att sekundära rörelser från de stora mottagarländerna i EU inte var en stor påverkansfaktor för antalet ukrainare som söker skydd i Sverige. Denna bedömning kvarstår även för 2023. Norska Utlendingsdirektoratet (UDI) har genomfört intervjuer med ukrainska flyktingar som befinner sig i Polen och Norge. Intervjuerna indikerar att många av de ukrainare som anlånt till Polen under sommaren och hösten 2022 inte har kunskap om det stöd de har rätt till i andra EU-länder, och att de flesta väljer mellan att antingen stanna kvar i Polen eller att återvända till Ukraina. Även om det finns utmaningar i det polska mottagningssystemet, framför allt avseende koordination av stödinsatser och långsiktighet, förefaller det stora flertalet ukrainare än så länge inte överväga att resa vidare till andra länder i EU+. ¹³

Som Migrationsverket redovisade i föregående prognos visade också en ärendegenomgång av ett begränsat urval av ukrainska sökande i Sverige under juni-augusti att en klar majoritet (cirka 75 procent) av dem som söker skydd har kommit till Sverige utan att ha haft någon längre vistelse i andra länder i Europa. Det finns heller inga indikationer på att sekundära rörelser mot Sverige skulle ha ökat under hösten och vintern.

Norge och Finland växande mottagarländer för ukrainska skyddssökande

Cirka 36 700 ukrainska medborgare sökte tillfälligt skydd i Norge (motsvarande massflyktsdirektivet) under 2022. I samband med krigsutbrottet och under mars-april sökte sig långt fler ukrainare till Sverige än till Norge, men under hösten 2022 och inledningen av 2023 har förhållandena varit de omvända. Under vissa veckor har Norge haft mer än dubbelt så många sökande från Ukraina som Sverige.

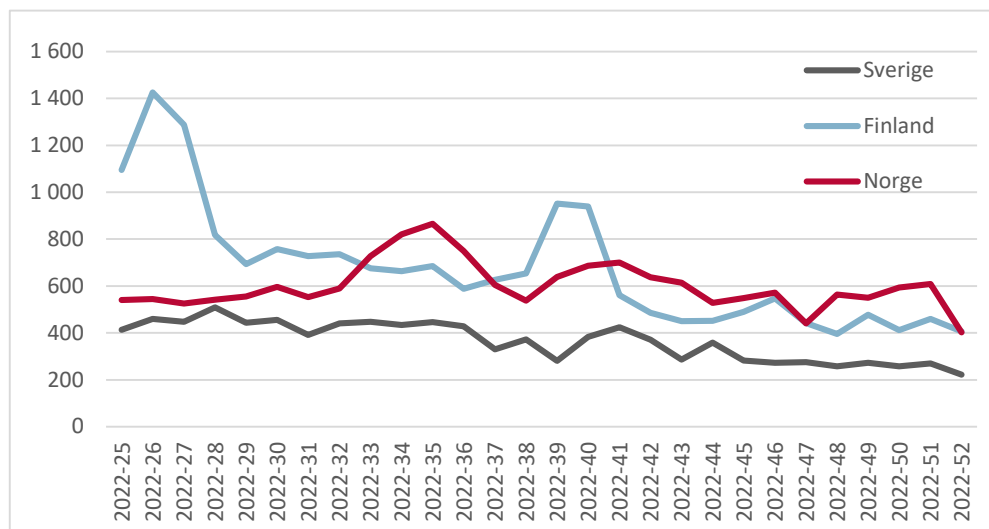
Norska migrationsmyndigheten har analyserat Norges ökade attraktivitet som mottagarland för ukrainska flyktingar och konstaterat att det norska mottagningssystemet är välfungerande och att det finns stora behov på den norska arbetsmarknaden. Norge

¹³ UDI, 2022-11-04, [Assessing future migration among Ukrainian refugees in Poland and Norway \(udi.no\)](https://udi.no).

prognostiserar cirka 40 000 skyddssökande från Ukraina under 2023, att jämföra med Migrationsverkets huvudscenario på 15 000 sökande under samma år.

Även Finland har under andra halvåret 2022 haft fler sökande från Ukraina än Sverige och prognostiserar cirka 30 000–40 000 sökande för 2023. Landet har en relativt stor ukrainsk diaspora sedan tidigare, och påverkas också av sin landgräns mot Ryssland då en del ukrainare reser in den vägen. Finland har också efter årsskiftet startat upp ett samarbete med Estland som innebär att man ska ta emot över 50–100 sökande per vecka därifrån.

Bild 5. Sökande, massflyktsdirektivet v. 25-52 i Sverige, Norge och Finland¹⁴



Vintern, bristande elförsörjning och bombattacker har inte fått fler att fly

Många bedömare varnade under hösten 2022 för att de humanitära förhållandena i Ukraina försämrats och att detta i kombination med vintern skulle kunna leda till att fler väljer att fly ut från sitt hemland. Rullande elavbrott för att avlasta det ukrainska elnätet har blivit vardag och ryska bombattacker mot civila mål likaså. Men trots detta har antalet människor som flytt ut ur Ukraina och in i EU+ legat relativt stabilt under senhösten 2022 och inledningen av 2023. Ett flertal länder, bland annat Tjeckien och Polen, förbereder sig dock för ett ökat antal inresor under återstoden av vintern.

Många återvänder trots kriget – även från Sverige

Fortsatt reser många tillbaka till Ukraina från EU+ och periodvis återvänder fler ukrainare till sitt hemland än vad som reser in i EU. Många lämnar även Sverige. Under 2022 skrevs cirka 8 000 personer med tillfälligt skydd ut ur mottagningen med anledning av att de rest ut från Sverige och cirka 400 skrevs ut för att de avvikit. Enskilda veckor har antalet utresta varit högre än antalet skyddssökande från Ukraina. Denna trend, med ett relativt högt antal utresta i relation till antalet som söker skydd, bedöms fortsätta under 2023.

¹⁴ Siffrorna är preliminära och kan komma att justeras i officiell statistik för respektive land. Finlands siffror innehåller även sökande enligt massflyktsdirektivet som inte är ukrainska medborgare, vilket dock inte påverkar jämförbarheten i siffrorna annat än på marginalen.

Scenarier för antalet sökande enligt massflyktsdirektivet 2023 (Ukraina)

Oförändrade scenarier för 2023 – 15 000 sökande i huvudscenariot

Migrationsverket utgick i föregående prognos från fortsatt krigföring i Ukraina under hela 2023. Denna bedömning kvarstår. Huvudscenariot utgår från att såväl Ryssland som Ukraina utför fortsatta offensiver under året, vilket innebär att frontlinjerna förändras och att nya områden berörs av strider. Samtidigt bedöms ryska bombanfall och attacker riktade mot civila mål förbli ett återkommande inslag i kriget med ett försämrat humanitärt läge som följd.

Antalet ukrainare som söker skydd enligt massflyktsdirektivet har minskat succesivt sedan krigsutbrottet och antas i huvudscenariot plana ut under 2023 med i genomsnitt cirka 30 000 sökande per vecka i EU+. De senaste två månaderna har Sverige haft i genomsnitt cirka 260 sökande per vecka. Denna utveckling bedöms i huvudscenariot fortsätta året ut, vilket föranleder att Migrationsverket ligger kvar på ett huvudscenario med cirka 15 000 sökande i Sverige under innevarande år.

Det lägre och det högre scenariot för 2023 är också oförändrade jämfört med föregående prognos, med 8 000 sökande i det lägre scenariot och upp till 100 000 sökande i det högre scenariot. För mer information om respektive scenario hänvisas till scenariobeskrivningarna i föregående prognos.

Utveckling av asylsökande

Högsta antalet irreguljära ankomster till EU sedan 2016

Under 2022 registrerade Frontex cirka 330 000 irreguljära ankomster vid EU:s yttre gränser. Det var den högsta siffran sedan 2016 och en ökning med närmare 65 procent jämfört med 2021. Syrien, Afghanistan och Tunisien var de största ursprungsländerna och totalt upptäcktes närmare 100 000 syrier i samband med inresa till EU, i princip en fördubbling jämfört med 2021.¹⁵

Balkanrutten ökade med cirka 135 procent jämfört med 2021 och var med cirka 145 000 ankomster den största inkörsporten för irreguljära migranter in till EU. Antalet ankomster på rutten var det högsta sedan migrantkrisen 2015 och de största ursprungsländerna var Syrien, Afghanistan och Turkiet, men även Tunisien, Indien och Burundi ökade kraftigt. Den totala ökningen berodde framför allt på att ett stort antal migranter anlände viseringsfritt eller med förenklat viseringsförfarande med flyg till Serbien, för att sedan ta sig vidare in i EU. Detta tillvägagångssätt har dock minskat i betydelse under inledningen av 2023 efter att Serbien gjort det svårare för medborgare från Tunisien, Indien och Burundi att resa in i landet.¹⁶

Antalet ankomster på den centrala Medelhavsrutten var fler än 100 000 under 2022, mer än dubbelt så många som 2021. De vanligaste ursprungsländerna var Egypten, Tunisien och Bangladesh. Den östra Medelhavsrutten närapå fördubblades jämfört med 2021, med totalt cirka 43 000 ankomster under 2022. Syrien, Afghanistan och Nigeria var de största

¹⁵ Frontex, 2023-01-23, [EU's external borders in 2022: Number of irregular border crossings highest since 2016](#).

¹⁶ Frontex, 2023-01-23, [EU's external borders in 2022: Number of irregular border crossings highest since 2016](#).

ursprungsländerna på rutten. Den västra Medelhavsrutten minskade jämfört med 2021, både vad gäller ankomster till Kanarieöarna samt till det spanska fastlandet och landets enklaver i Marocko.¹⁷

Kraftig ökning av asylsökande i EU+ förra året

Under 2022 ansökte strax under 1 miljon personer om asyl i EU+, den högsta siffran sedan 2016 och en ökning med cirka 40 procent jämfört med 2021. De största ursprungsländerna var Syrien och Afghanistan, samtidigt som antalet sökande från Turkiet, Venezuela och Colombia ökade kraftigt. De största mottagarländerna var Tyskland, följt av Frankrike, Spanien, Österrike och Italien.

Ökningen berodde på ett antal faktorer som sammantaget bidrog till det historiskt höga antalet asylsökande i EU+. Inreseförbudet till EU upphörde gradvist till olika medlemsländer under våren 2022. Ankomsterna på rutterna har också ökat relativt pandemiåren 2020-2021 (se ovan). Dessutom har antalet migranter som befinner sig i Grekland minskat under föregående år, vilket sannolikt beror på att det blivit enklare att transportera sig på Balkanrutten än det var under pandemin.

Cirka 14 800 sökande i Sverige under 2022 (exklusive Ukraina)

Under 2022 ansökte cirka 14 800 personer om asyl i Sverige (exkl. knappt 2 000 ukrainska asylsökningar). Det kan jämföras med cirka 11 400 sökande under 2021. Afghanistan var största ursprungsland, följt av Ukraina, Syrien, Irak, Ryssland och Uzbekistan.

Afghanistan var visserligen det största ursprungslandet under 2022, men av de cirka 2 000 afghaner som sökte skydd i Sverige var bara cirka 600 nysökande. Motsvarande fördelning kunde ses för sökande från Irak, där 340 av totalt cirka 1 300 sökande var nysökande. Totalt hade Sverige cirka 9 600 nysökande under helåret 2022. Resterande cirka 5 200 var ej nysökande, det vill säga personer som redan tidigare varit registrerade hos Migrationsverket.¹⁸

Många av de nysökande under 2022 har kunnat resa in legalt i EU+, antingen med Schengenvisering, nationella viseringar eller uppehållstillstånd (exempelvis Uzbekistan), eller från länder som är viseringsfria till Schengenområdet (Colombia och Peru). Sammantaget har en majoritet av de sökande 2022 antingen rest in till EU och Sverige legalt eller befunnit sig här sedan tidigare. Av de största ursprungsländerna i Sverige är det endast Syrien där ett större antal asylsökande kan antas ha anlänt till Sverige i närtid via de stora migrationsrutterna till Europa.

Sveriges tar emot en minskande andel av asylsökande i EU+

Av totalt cirka 1 miljon asylsökande i EU+ under 2022 sökte alltså 14 800, eller cirka 1,5 procent, om asyl i Sverige.¹⁹ Detta ska jämföras med att Sverige hade cirka 2 procent av det totala antalet sökande i EU+ under 2021 och cirka 3 procent under 2017-2020. Sveriges andel sjönk drastiskt efter EU-Turkietuttalandet 2016 och i samband med att den

¹⁷ Frontex, 2023-01-23, [EU's external borders in 2022: Number of irregular border crossings highest since 2016](#).

¹⁸ Personer som har eller har tidigare haft uppehållstillstånd på annan grund än asyl, nyfödda barn till asylsökande, eller sökande med ett preskriberat avslagsbeslut eller preskriberat Dublinbeslut.

¹⁹ Siffrorna är preliminära. Exakta siffror kommer att publiceras av EUAA vid ett senare tillfälle.

så kallade tillfälliga lagen aviserades, men Sveriges andelar har fortsatt att minska sedan dess. Listan över säkra ursprungsländer som antogs sommaren 2021 har sannolikt bidragit till färre sökande i Sverige från framför allt Mongoliet och Georgien. Förändringarna i utlänningslagen som trädde i kraft i juli 2021 kan också ha påverkat bilden av Sverige som mottagarland. I många fall är det dock svårt att med säkerhet uttala sig om varför en minskande andel från en viss grupp söker sig till Sverige.

Sannolikt fortsatt mobilisering i Ryssland – starka drivkrafter att lämna

Den ryska regeringens beslut om mobilisering den 21 september 2022 medförde förstärka drivkrafter för män i vapenför ålder att lämna Ryssland. Inledningsvis reste också många ut ur Ryssland, framför allt till Georgien, Kazakstan och Mongoliet. Ryska medborgare som reste med flyg till Serbien och Turkiet ökade också, och svenska utlandsmyndigheter i Ryssland fick initialt ta emot ett stort antal förfrågningar om möjligheterna att ta sig till Sverige med visering.

Det skedde också en ökning av ryska medborgare som reste in i EU+ i stort sett direkt efter att mobiliseringsbeslutet meddelades. Efter cirka en vecka, då många EU-länder svarat med att försvåra för ryska medborgare att resa in med korttidsviseringar och då ryska mobiliseringskontor öppnats upp nära gränserna mot Centralasien och Kaukasus, minskade antalet utresor från landet till mer normala nivåer. Det går inte med säkerhet att säga om ytterligare ryska mobiliseringsomgångar kommer att ske 2023, men Migrationsverket utgår i sin analys från att så kommer att ske.

Direkt efter mobiliseringsbeslutet förra året ökade antalet ryska asylsökande i Sverige från cirka 5-15 sökande per vecka till cirka 25-40, för att sedan minska till samma nivåer som innan några veckor senare. Under 2022 nära fördubblades antalet ryska medborgare som sökt asyl i EU+ och cirka åtta procent av dessa, eller cirka 740 sökande, ansökte i Sverige.

En möjlig påverkansfaktor är asylansökningar från ryska medborgare som har uppehållstillstånd på annan grund än asyl i Sverige. Exempelvis ökade antalet beviljade uppehållstillstånd till ryska medborgare för arbete under 2022. Än så länge syns ingen trend där ryssar som befinner sig i Sverige med ett annat uppehållstillstånd söker asyl.

Migrationsverket justerar sammantaget ner planeringsantagandet för antalet ryska asylsökande för 2023 från 1 800 sökande till 800. I föregående prognos hade Migrationsverket tagit höjd för en utveckling med fortsatt ökande utresor ut ur Ryssland, en utveckling som inte har materialiserats. EU:s restriktiva åtgärder har gjort det svårare för ryska medborgare att resa in i unionen och ökningen av ryska asylsökande i Sverige under hösten 2022 har än så länge visat sig vara tillfällig. Planeringsantagandet för 2024 justeras också ned från cirka 900 sökande till 600.

Migrationsverket bedömer att det fortfarande finns skäl att ta höjd för en eventuell ökning av ryska asylansökningar såväl i Sverige som i EU+ under året, vilket framgår av ett högre scenario på cirka 2 700 asylansökningar i Sverige. Framför allt är detta relaterat till osäkerhetsfaktorer som graden av mobilisering i Ryssland, den ryska ekonomins utveckling, hur ryska medborgare med tidsbegränsade uppehållstillstånd kommer att agera och praxisutvecklingen avseende asylansökningar från ryska män i vapenför ålder i Sverige och övriga Europa.

Sökande från Uzbekistan bryts ut till en egen analysgrupp

Migrationsverket har i föregående prognoser redovisat bedömningarna för asylsökande från Uzbekistan tillsammans med andra nationaliteter i gruppen ”Övriga OSS/Mongoliet/Georgien”.²⁰ Antalsutvecklingen för de olika nationaliteterna inom gruppen har dock divergerat och då sökande från Uzbekistan ökat kraftigt under 2022 ser Migrationsverket skäl att bryta ut och analysera denna grupp för sig.

I tidigare prognoser har Migrationsverket redogjort för konsekvenserna av inreseförbudets upphörande och i detta sammanhang särskilt lyft att asylsökande från Uzbekistan kan komma att öka. Planeringsantagandet för gruppen ”Övriga OSS/Mongoliet/Georgien” justerades upp i juliprognosen 2022 utifrån en analys av uzbekiska asylsökande i Sverige, för att sedan justeras ned igen i november då det endast var just uzbekiska asylsökande som ökade i den takt som Migrationsverket utgått från.

Under 2022 ökade antalet uzbekiska asylsökande från 224 till 684 och landet var det sjätte största ursprungslandet i Sverige. Som tidigare analyser visat reser en stor majoritet av de uzbekier som söker asyl i Sverige in i Schengen på laglig väg, vilket varit svårt under pandemin. Drivkrafterna att lämna landet har sannolikt också förstärkts på grund av den uzbekiska ekonomins täta band till den ryska, samtidigt som det skapats ett uppdämt behov då inreseförbudet varit på plats. Sammantaget bedömer Migrationsverket att ökningen av asylsökande från Uzbekistan kommer att fortsätta och att cirka 1 000 uzbekier kommer att söka asyl i Sverige under 2023, för att sedan minska något till 800 asylsökande under 2024.

Fortsatta protester i Iran – begränsad migrationspåverkan på Sverige

Protesterna i Iran – som startade den 17 september 2022 efter att Mahsa Amini gripits av iransk sedlighetspolis och dött i samband med frihetsberövandet – har nu pågått i mer än fem månader. Sedan december månad förefaller demonstrationerna ha minskat något i omfattning, samtidigt som det fortfarande regelbundet rapporteras om sammandrabbningar mellan demonstranter och olika delar av den iranska säkerhetsapparaten. Tusentals demonstranter har också gripits och ett flertal avrättats. Under oktober och november månad var det endast en mindre andel av de iranier som sökte asyl i Sverige som åberopade skäl som kan kopplas till de pågående demonstrationerna i landet.

Sammantaget justeras planeringsantagandet för 2023 för asylsökande från Iran ned från 900 i föregående prognos till 800. Ökningen av iranska asylsökande har varit begränsad i Sverige jämfört med den antalsutveckling vi sett i många andra länder i Europa. De pågående demonstrationerna i landet bedöms inte i sig medföra någon större ökning av iranska asylsökande i Sverige.

Scenarier för antalet asylsökande 2023-2026

Sänkta planeringsantaganden för 2023-2025

Planeringsantagandet för 2023 och 2024 justeras ned från cirka 18 000 respektive 19 000 sökande till cirka 16 000 per år. Det främsta skälet till detta är att Sveriges andel av det

²⁰ Ryssland och Ukraina ingår inte i gruppen.

totala antalet asylsökande i EU+ har fortsatt att minska under 2022. Detta indikerar att Sveriges attraktivitet som mottagarland för asylsökande i Europa har minskat.

Tidigare har Migrationsverket utgått från att antalet asylsökande i Sverige efter pandemin åter kommer att börja närma sig liknande nivåer som innan. Myndigheten bedömer nu att de cirka 14 800 asylsökande i Sverige under 2022 utgör en bättre utgångspunkt. Den pandemipåverkan som fanns under inledningen av 2022 kommer med all sannolikhet inte att återkomma under prognosperioden, varför det finns skäl att ha ett högre planeringsantagande för antalet asylsökande för 2023 jämfört med utfallet 2022. Migrationsverket utgår också i detta scenario från att det totala antalet sökande i EU+ ligger kvar relativt stabilt på 2022 års nivåer eller lägre under prognosperioden.

Planeringsantagandena för 2023-2024 justeras ned för ett stort antal länder och grupper utifrån Sveriges minskande andel av antalet asylsökande i EU+. Samtidigt höjer Migrationsverket planeringsantagandet för Uzbekistan och ligger kvar på oförändrade nivåer för sökande från Syd- och Centralamerika. Detta medför sammantaget att Sverige i första hand bedöms påverkas av möjligheterna för tredjelandsmedborgare att lagligen resa in i Europa och Sverige för att söka asyl, snarare än av hur många migranter som anländer till EU längs migrationsrutterna.

För 2025 justeras planeringsantagandet ned från cirka 19 000 till cirka 15 000 asylsökande. Planeringsantagandet för 2026 är på cirka 15 000. Att planeringsantagandet för dessa år är något lägre jämfört med 2023 och 2024 förklaras av att antalet ej nysökande bedöms minska, främst på grund av att det kommer att vara färre avslagsbeslut där preskriptionstiden löper ut.

Prognosintervall för 2023-2026

De lägre och högre scenarierna sänks för samtliga år under prognosperioden. Prognosintervallet för 2023 justeras ned från 14 000–25 000 sökande till 13 000–23 000 sökande. För 2024 justeras spannet ned från 14 000–28 000 till 12 000–23 000. I föregående prognos var prognosspannen 14 000–28 000 sökande för åren 2025-2026, men dessa sänks nu till 10 000–22 000 för respektive år.

I de högre scenarierna antas antalet asylsökande att fortsätta öka i EU+ under prognosperioden, vilket ger en ökning av framför allt syriska asylsökande även i Sverige. Antalet ryska asylsökande ökar snabbt i EU+, vilket driver på antalsutvecklingen i Sverige, då vi har en relativt hög andel av den här gruppen. Även sökande från Iran ökar kraftigt i de högre scenarierna. Samtidigt bedömer Migrationsverket att sannolikheten för ett kraftigt ökat antal sökande i Sverige har minskat jämfört med i tidigare prognoser då vår attraktionskraft för asylsökande i EU+ har avtagit över tid.

I de lägre scenarierna antas antalet sökande i Sverige att minska år för år för i princip samtliga grupper. Sveriges attraktivitet som mottagarland fortsätter att minska, samtidigt som det totala antalet sökande i EU+ faller tillbaka under de kommande åren. Antalet sökande från Ryssland halveras relativt 2022.

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Under 2022 uppgick det samlade kommunmottagandet av nyanlända med uppehållstillstånd till cirka 11 700 (preliminärt utfall). I denna prognos justerar Migrationsverket ned planeringsantagandet för antalet asylsökande för 2023 och framåt. För 2023 och 2024 sänks det från cirka 18 000 till cirka 16 000 per år. Planeringsantagandet för 2025 sänks från cirka 19 000 till cirka 15 000. Det beräknas i sin tur leda till färre beviljade uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen, vilket påverkar prognosen för antalet kommunmottagna nedåt. Sammantaget beräknas kommunmottagandet att uppgå till strax under 10 000 per år under 2023 och framåt.

Tabell 30. Prognos över kommunmottagande 2023-2026

Prognos över kommunmottagande	2023	2024	2025	2026
Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen	6 300	6 400	6 100	5 300
Förändring sedan föregående prognos	-800	-700	-1 400	-
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande	6 400	6 500	6 300	5 500
Förändring sedan föregående prognos	-800	-900	-1 100	-
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	2 100	2 500	2 500	2 100
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning	3 950	3 600	3 500	3 100
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	300	350	250	250
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning	50	50	50	50
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	900	900	900	900
Förändring sedan föregående prognos	-	-	-	-
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande	2 200	2 200	2 300	2 100
Förändring sedan föregående prognos	+100	-	-400	-
Summa kommunmottagande (A+B+C)	9 500	9 600	9 500	8 500
Förändring sedan föregående prognos	-700	-900	-1 500	-

Särskilt om personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Personer från Ukraina som beviljas tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv ingår inte i prognosen över kommunmottagna. Personer som beviljas uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som kan antas komma att vistas i Sverige under kortare tid än tre år ska inte folkbokföras.²¹ Det innebär att personerna omfattas av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) även efter beviljat uppehållstillstånd och är fortsatt inskrivna hos Migrationsverket.

Sedan den 1 juli 2022 får Migrationsverket, samtidigt som myndigheten behåller huvudansvaret för mottagandet, anvisa en kommun att ordna boendet för personer som beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv.²² Regeringen har beslutat att Migrationsverket får anvisa upp till 7 100 personer till berörda kommuner under 2023. För att uppnå en jämn fördelning mellan kommunerna under perioden 2022-2023 ska anvisningarna för 2023 göras utifrån de platser som finns kvar enligt 2022 års fördelningstal.²³ Migrationsverket har fastställt fördelningstalningstal för respektive kommun för nästa år och kommuner som fyllde sitt fördelningstal under 2022 kommer inte att få fler anvisningar 2023.²⁴ Utvecklingen av antalet skyddsbehövande i Sverige är osäker och i första hand beroende av händelseutvecklingen i Ukraina. Vid en eventuell utveckling som väsentligt överstiger huvudscenariot kan det beräknade anvisningsbehovet behöva ses över.

²¹ [Folkbokföringslag \(1991:481\).](#)

²² [Åtgärder för en jämnare fördelning av boende för vissa skyddsbehövande \(prop. 2021/2022:250\).](#)

²³ [Massflyktsdirektivet: anvisningar till kommuner under 2023 \(migrationsverket.se\), 2022-12-28.](#)

²⁴ [Fördelningstal till kommuner \(migrationsverket.se\), 2022-12-28.](#)

Bilaga 3 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov (tabeller)

3.1 Skyddsprocessen

Skyddsprocessen, prognos	P1-23 Februariprognos 2023					P4-22 Novemberprognos 2022					Förändring P1-23 jmf P4-22				
	Förvaltningsmedel enligt behov										Förvaltningsmedel enligt behov				
Prognosen bygger på en <i>simulering</i> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2024.					Baserat på planeringsantagande för antalet asylsökande och tillfälligt skydd för ukrainare till 4 mars 2024.					Skillnad mellan P1-23 och P4-22				
	Utfall (prel)	Prognos			Räkneexempel		Prognos			Räkneexempel		Prognos		Räkneexempel	
	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026		
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)															
Inkomna förstagångsären den	14 816	16 000	27 000	15 000	15 000	18 000	31 000	19 000		-2 000	-4 000	-4 000	-		
varav ensamkommande barn	620	700	800	700	700	800	900	900		-100	-100	-200	-		
varav inkomna Dublinenhet		2 800	2 900	2 800	2 800	3 600	3 900	3 900		-800	-1 000	-1 100	-		
Inkomna förlängningsären den (inkl. anhöriga och gymnasieären den)	28 312	33 000	20 000	24 000	24 000	28 000	23 000	30 000		+5 000	-3 000	-6 000	-		
Inkomna asylären den, totalt	43 128	49 000	47 000	39 000	39 000	46 000	54 000	49 000		+3 000	-7 000	-10 000	-		
Avgjorda asylären den totalt	43 088	47 000	44 000	54 000	39 000	47 000	47 000	53 000		-	-3 000	+1 000	-		
Avgjorda förstagångsären den	13 178	17 000	22 000	22 000	15 000	18 000	24 000	24 000		-1 000	-2 000	-2 000	-		
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	416	600	600	500	500	700	700	700		-100	-100	-200	-		
Beviljade ansökningar	3 628	5 000	5 100	4 800	4 300	5 700	6 000	6 400		-700	-900	-1 600	-		
Ej beviljade ansökningar	9 550	12 000	16 900	17 200	10 700	12 300	18 000	17 600		-300	-1 100	-400	-		
varav Dublinätterttagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 412	1 400	1 400	1 300	1 300	1 600	1 700	2 100		-200	-300	-800	-		
varav avslag i första instans	6 317	8 600	12 800	13 100	7 800	8 800	13 500	12 600		-200	-700	+500	-		
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	1 821	2 000	2 700	2 800	1 600	1 900	2 800	2 900		+100	-100	-100	-		
Öppen balans av förstagångsansökningar vid årets slut (inkl. ukrainska ärenden)	8 500	7 500	12 500	5 500	5 500	7 800	14 800	9 800		-300	-2 300	-4 300	-		
varav äldre än 6 mån	3 471	2 300	6 400	1 100	1 100	1 600	6 000	3 000		+700	+400	-1 900	-		
Beräknad genomsnitt. handläggningstid, under året avgjorda förstagångsären den	6	5	5	7	4	6	4	6		-1	+1	+1	-		
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagångsären den		4	6	4	3	4	5	4		-	+1	-	-		
Avgjorda förlängningsären den (inkl. anhöriga och gymnasieären den)	29 910	30 000	22 000	32 000	24 000	29 000	23 000	29 000		+1 000	-1 000	+3 000	-		
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	19 500	22 500	20 500	12 500	12 500	18 000	18 000	19 000		+4 500	+2 500	-6 500	-		
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlängningsären den	7	7	7	7	4	5	5	4		+2	+2	+3	-		
Överprövning av asylären den															
Migrationsverket															
Avslag i första instans, förstagångsären den (exkl. Dublinären den)	6 317	8 600	13 000	13 100	7 800	8 700	13 400	12 600		-100	-400	+500	-		
Överklagade avslagsären den som överlämnas till migrationsdomstol	6 883	9 100	13 400	14 500	9 500	9 600	14 000	14 000		-500	-600	+500	-		
varav förlängningsären den	431	500	500	700	500	400	600	700		-	-	-	-		
varav i snabbprocess (Dublinären den och OH/OT)	649	800	900	900	800	900	1 300	1 300		-100	-400	-400	-		
Migrationsdomstolarna															
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)	6 630	8 100	9 600	10 600	7 700	8 100	10 500	10 500		-	-900	+100	-		
Omräkningskoefficient (ären den per mål)	1,27	1,30	1,35	1,35	1,35	1,35	1,35	1,35		-0,05	-	-	-		
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	8 594	10 500	13 000	14 300	10 400	10 900	14 200	14 200		-400	-1 200	+100	-		
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning	670	800	900	1 000	700	500	500	500		+300	+400	+500	-		
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		10 200	11 600	12 500	9 300	9 800	12 300	12 000		+400	-700	+500	-		
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		1 000	1 300	1 300	1 000	1 000	1 100	1 100		-	+200	+200	-		
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	2 700	1 600	1 900	2 100	1 400	1 400	1 200	1 200		+200	+700	+900	-		
Inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, Ukraina															
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet. Inkomna totalt under året	52 319	15 000	2 000			15 000	2 000			-	-	-	-		
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet genomsnitt inskrivna under året	28 472	43 100	21 100			47 200	23 300			-4 100	-2 200	-	-		
inskrivna i anläggningsboende (ABO, KBM, KBU), genomsnitt under året	8 800	18 400	9 800			19 000	10 400			-600	-600	-	-		
inskrivna i eget boende (EBO), genomsnitt under året	18 942	24 300	11 100			27 700	12 700			-3 400	-1 600	-	-		
inskrivna barn utan vårdnadshavare (BVU), genomsnitt under året	400	400	200			500	200			-100	-	-	-		
Inskrivna i Migrationsverkets mottagning, asylprocess															
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar och registrerat avviken	20 468	17 300	23 300	16 800	14 000	17 200	25 600	20 900		+100	-2 300	-4 100	-		
varav inskrivna i asylprövningsfas	6 400	11 400	4 400	4 400	4 400	7 300	14 300	9 300		-900	-2 900	-4 900	-		
varav inskrivna i överprövningsfas*	4 800	5 800	6 400	4 500	4 400	5 200	5 300			+400	+600	+1 100	-		
varav inskrivna med uppehållstillstånd	700	800	700	700	800	800	1 000			-100	-	-300	-		
varav inskrivna i återvändandefas	5 400	5 300	5 300	4 400	4 700	5 300	5 300			+700	-	-	-		
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar och registrerat avviken	21 647	19 300	21 600	19 900	15 100	17 800	22 800	23 300		+1 500	-1 200	-3 400	-		
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	7 700	6 700	8 800	8 200	6 100	6 700	9 300	9 700		-	-500	-1 500	-		
varav i eget boende (EBO)	13 290	9 900	10 100	9 100	6 800	8 800	11 000	11 000		+1 100	-900	-1 900	-		
varav ensamkommande barn	600	500	500	500	500	600	600	600		-100	-100	-100	-		
Inskrivna registrerat avviken i genomsnitt under året (inkluderat i årsredovisning)	765									-	-	-	-		
Antal förvaringsplatser		567	567	637	637	567	567	637		-	-18	-	-		
*Omdelad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandearrende/erhållet uppehållstillstånd/annat avslut och utskrivning.															
Återvändande, asyl															
Nya återvändandearären den, asyl (förstagång och förlängning)	9 242	11 000	12 300	13 400	10 200	11 900	15 000	15 500		-900	-2 700	-2 100	-		
varav förstagångsären den		10 200	11 500	12 300	9 200	11 200	14 100	14 400		-1 000	-2 600	-2 100	-		
varav efter överprövning		8 000	9 100	9 900	7 200	8 400	10 800	10 500		-400	-1 700	-600	-		
varav Dublinöverföringar	1 152	1 100	1 100	1 000	1 000	1 200	1 300	1 600		-100	-200	-600	-		
Självvalt utrest (utresor med hjälp av Migrationsverket)	4 228	4 200	4 700	5 100	3 500	4 200	4 900	5 300		-	-200	-200	-		
Utskrivna ur mottagningen		12 600	12 600	13 200	11 100	13 000	13 400	14 400		-400	-800	-1 200	-		
Öppna återvändandearären den vid årets slut (Migrationsverket)**		4 900	5 200	5 900	5 600	6 600	7 800	7 700		-1 700	-2 600	-1 800	-		
Utresor med tvång (Kriminalvårdens prognos)		3 200	4 200	4 200	4 200	3 600	4 200	4 200		-400	-	-	-		
**exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.															
Kommunmottagande															
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		6 300	6 400	6 100	5 300	7 100	7 100	7 500		-800	-700	-1 400	-		
varav efter överprövning		1 000	1 300	1 300	1 000	1 000	1 100	1 100		-	+200	+200	-		
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***	4 974	6 400	6 500	6 300	5 500	7 200	7 400	7 400		-800	-900	-1 100	-		
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	1 759	2 100	2 500	2 500	2 100	2 700	2 800	2 800		-600	-300	-300	-		
varav från eget boende (EBO) utan anvisning		3 950	3 600	3 500	3 100	4 050	4 100	4 100		-100	-500	-600	-		
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	341	300	350	250	250	350	400	400		-50	-50	-150	-		
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning		50	50	50	50	100	100	100		-50	-50	-50	-		
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	5 009	900	900	900	900	900	900	900		-	-	-	-		
C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande		2 200	2 200	2 300	2 100	2 100	2 200	2 700		+100	-	-400	-		
Summa kommunmottagande (A+B+C)		9 500	9 600	9 500	8 500	10 200	10 500	11 000		-700	-900	-1 500	-		
*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen															

3.2 Tillstånd och medborgarskap

Förvaltningsmedel enligt behov Februariprognos P1-23						Föregående prognos Novemberprognos P4-22				Differens			
Tillstånd	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	30 500	30 000	31 000	30 000	30 000	33 000	34 000	33 000	-	-3 000	-3 000	-3 000	-
Anknytning förlängning	9 300	15 000	23 000	28 000	31 000	15 000	23 000	28 000	-	+0	+0	+0	-
EES	18 100	20 000	21 000	20 000	27 000	14 000	14 000	14 000	-	+6 000	+7 000	+6 000	-
Arbetsmarknad förstagång	65 300	60 000	63 000	56 000	56 000	60 000	63 000	56 000	-	+0	+0	+0	-
Arbetsmarknad förlängning	39 300	40 000	38 000	35 000	35 000	40 000	38 000	35 000	-	+0	+0	+0	-
Studerande förstagång	22 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	-	+0	+0	+0	-
Studerande förlängning	7 100	8 000	7 000	7 000	7 000	8 000	8 000	8 000	-	+0	-1 000	-1 000	-
Besök	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	-	+0	+0	+0	-
Pass	18 600	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	-	+0	+0	+0	-
Summa	221 200	219 000	229 000	222 000	232 000	216 000	226 000	220 000	-	+3 000	+3 000	+2 000	-
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	27 000	31 000	41 000	39 000	31 000	37 000	44 000	39 000	-	-6 000	-3 000	+0	-
Anknytning förlängning	7 500	14 000	18 000	30 000	31 000	14 000	18 000	29 000	-	+0	+0	+1 000	-
EES	17 100	20 000	22 000	23 000	27 000	14 000	15 000	15 000	-	+6 000	+7 000	+8 000	-
Arbetsmarknad förstagång	58 700	69 000	67 000	61 000	56 000	69 000	68 000	61 000	-	+0	-1 000	+0	-
Arbetsmarknad förlängning	30 200	42 000	53 000	44 000	37 000	40 000	52 000	44 000	-	+2 000	+1 000	+0	-
Studerande förstagång	20 700	21 000	20 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	-	+2 000	+1 000	+0	-
Studerande förlängning	5 800	10 000	6 000	7 000	7 000	8 000	8 000	8 000	-	+2 000	-2 000	-1 000	-
Besök	10 600	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	10 000	-	+0	+0	+1 000	-
Pass	18 700	19 000	16 000	16 000	16 000	17 000	17 000	16 000	-	+2 000	-1 000	+0	-
Summa	196 300	237 000	254 000	250 000	235 000	229 000	252 000	241 000	-	+8 000	+2 000	+9 000	-
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	32 900	31 900	21 900	12 900	11 900	29 500	19 500	13 500	-	+2 400	+2 400	-600	-
Anknytning förlängning	5 700	6 700	11 700	9 700	9 700	6 500	11 500	10 500	-	+200	+200	-800	-
EES	12 900	12 900	11 900	8 900	8 900	10 900	9 900	8 900	-	+2 000	+2 000	+0	-
Arbetsmarknad förstagång	28 500	19 500	15 500	10 500	10 500	18 500	13 500	8 500	-	+1 000	+2 000	+2 000	-
Arbetsmarknad förlängning	31 800	29 800	14 800	5 800	3 800	29 500	15 500	6 500	-	+300	-700	-700	-
Studerande förstagång	4 000	2 000	1 000	1 000	1 000	1 600	1 600	1 600	-	+400	-600	-600	-
Studerande förlängning	3 400	1 400	2 400	2 400	2 400	3 200	3 200	3 200	-	-1 800	-800	-800	-
Besök	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700	1 500	1 500	2 500	-	+200	+200	-800	-
Pass	5 500	2 500	2 500	2 500	2 500	5 200	4 200	4 200	-	-2 700	-1 700	-1 700	-
Summa	126 400	108 400	83 400	55 400	52 400	106 400	80 400	59 400	-	+2 000	+3 000	-4 000	-
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	75 000	61 000	59 000	-	+5 000	+10 000	+7 000	-
Summa	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	75 000	61 000	59 000	-	+5 000	+10 000	+7 000	-
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	93 200	85 000	99 000	110 000	62 000	85 000	86 000	98 000	-	+0	+13 000	+12 000	-
Summa	93 200	85 000	99 000	110 000	62 000	85 000	86 000	98 000	-	+0	+13 000	+12 000	-
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	94 900	89 900	61 900	17 900	15 900	79 100	54 100	15 100	-	+10 800	+7 800	+2 800	-
Summa	94 900	89 900	61 900	17 900	15 900	79 100	54 100	15 100	-	+10 800	+7 800	+2 800	-

3.3 Anslagsprognos

Prognos förvaltningsmedel enligt behov P1-23						Föregående prognos				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2023	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 872 619	4 731 063	4 755 000	4 750 000	4 500 000	4 649 639	4 500 000	4 350 000		81 424	255 000	400 000	-
Ap 1	4 872 619	4 731 063	4 755 000	4 750 000	4 500 000	4 649 639	4 500 000	4 350 000		81 424	255 000	400 000	-
1:2	9 513 000	7 780 000	5 590 000	2 480 000	2 070 000	8 100 000	6 240 000	2 680 000		-320 000	-650 000	-200 000	-
Ap 2	8 400 000	6 700 000	4 750 000	1 750 000	1 350 000	7 000 000	5 400 000	1 950 000		-300 000	-650 000	-200 000	-
Ap 3	1 113 000	1 080 000	840 000	730 000	720 000	1 100 000	840 000	730 000		-20 000	0	0	-
1:3	10 000	10 000	1 200	1 200	1 200	8 000	1 200	1 200		2 000	0	0	-
Ap 4	6 000	6 000	600	600	600	4 000	600	600		2 000	0	0	-
Ap 5	1 000	1 000	100	100	100	1 000	100	100		0	0	0	-
Ap 8	3 000	3 000	500	500	500	3 000	500	500		0	0	0	-
1:4	824 564	780 000	835 000	875 000	861 000	780 000	835 000	875 000		0	0	0	-
1:5	206 824	145 000	177 000	200 000	152 000	150 000	196 000	210 000		-5 000	-19 000	-10 000	-
1:6	305 665	250 000	300 000	330 000	220 000	280 000	330 000	350 000		-30 000	-30 000	-20 000	-
Ap 2	305 665	250 000	300 000	330 000	220 000	280 000	330 000	350 000		-30 000	-30 000	-20 000	-
1:7	326 202	239 000	293 000	295 000	292 000	235 000	289 000	291 000		4 000	4 000	4 000	-
Ap 1	64 202	29 000	31 000	33 000	30 000	25 000	27 000	29 000		4 000	4 000	4 000	-
Ap 2	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	210 000	262 000	262 000		0	0	0	-
1:8	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	431 875	495 000	349 000		-1 125	-95 000	101 000	-
Ap 1	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	431 875	495 000	349 000		-1 125	-95 000	101 000	-
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering													
1:2	4 296 687	3 635 000	3 340 000	3 131 000	3 091 000	3 675 000	3 534 000	3 426 000		-40 000	-194 000	-295 000	-
Ap 1	2 364 953	2 010 000	1 870 000	1 780 000	1 770 000	2 000 000	1 960 000	1 970 000		10 000	-90 000	-190 000	-
Ap 2	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		0	0	0	-
Ap 3	53 723	45 000	40 000	41 000	36 000	45 000	44 000	46 000		0	-4 000	-5 000	-
Ap 4	741 588	600 000	550 000	500 000	500 000	650 000	650 000	600 000		-50 000	-100 000	-100 000	-
Ap 5	31 014	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000		0	0	0	-
Ap 6	82 670	70 000	40 000	40 000	40 000	70 000	40 000	40 000		0	0	0	-
Ap 12	165 383	120 000	100 000	80 000	75 000	120 000	100 000	80 000		0	0	0	-
Ap 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000		0	0	0	-
Ap 15	597 356	500 000	450 000	400 000	380 000	500 000	450 000	400 000		0	0	0	-
Totalt	20 856 011	18 000 813	15 691 200	12 512 200	11 632 200	18 309 514	16 420 200	12 532 200		-308 701	-729 000	-20 000	

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13

Anslag (tkr)	2020	2021	2022
1:1 Migrationsverket	4 343 096	4 089 904	4 438 207
Ap 1 Migrationsverket	4 343 096	4 089 904	4 438 207
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	3 488 787	2 604 057	5 065 938
Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner	2 913 782	2 048 022	3 896 645
Ap 3 Boende för asylsökande	575 006	556 035	1 169 293
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	4 724	2 514	5 119
Ap 4 Återvändningsförberedelser	1 691	1 951	2 951
Ap 5 Återvändningsbidrag	44	0	52
Ap 8 Anhörigresor	2 989	564	2 116
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	829 973	794 848	696 942
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål	181 959	145 826	112 888
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	281 750	184 086	198 199
Ap 2 Migrationsverket	281 750	184 086	198 199
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	193 215	151 972	189 894
Ap 1 Migrationsverket	24 816	25 312	21 894
Ap 2 Kriminalvården	168 399	126 660	168 000
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	139 523	136 304	406 550
Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	132 430	120 886	406 550
Ap 2 Statlig medfinansiering	7 093	15 418	0
1:9 Tillf. stöd till kom. med anl. av kriget i Ukraina	0	0	500 000
Ap 1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina	0	0	500 000
1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande (utg omr 13)	6 972 470	4 636 285	3 958 150
Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända	3 765 079	2 439 420	2 014 069
Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande	80 000	200 000	200 000
Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd	59 115	64 063	55 835
Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga	2 003 724	971 485	638 484
Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning	41 228	103 174	73 334
Ap 6 Hyreskostnader	43 907	32 550	79 828
Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.	197 579	171 366	162 355
Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader	228 979	175 000	175 000
Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård	552 859	479 227	559 245
Totalt	16 435 499	12 745 797	15 571 888

Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning med förvaltningsmedel enligt behov

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC²⁵ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning²⁶ (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd. I bilagan presenteras beräkningar utifrån planeringsantagandet samt en alternativ beräkning utifrån tillgängliga förvaltningsmedel.

5.1 Planeringsantagande

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2023	2024	2025	2026
Öppet grundärende Migrationsverket	3 700	4 000	3 800	2 200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-300	-300	-2 300	
Överprövningsfas Migrationsverket*	600	700	700	700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-	-100	-	
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 300	400	200	200
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-300	-	-	
Med uppehållstillstånd	14 100	900	400	300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-3 900	-200	+100	
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	19 700	6 000	5 100	3 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	-4 500	-600	-2 200	

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Antalet personer som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning förväntas vara lägre än i föregående prognos för samtliga år för vilka prognos görs.

För år 2023 förväntas antalet personer med uppehållstillstånd som uppfyller kriterierna för avräkning minska eftersom antalet inskrivna i mottagningssystemet med uppehållstillstånd förväntas vara lägre än vad som förväntats tidigare.

För år 2025 förväntas antalet personer som söker asyl i Sverige vara lägre än i föregående prognos. Detta påverkar antalet personer som förväntas vara inskrivna i mottagningssystemet med ett öppet grundärende det året.

²⁵ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC).

²⁶ För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2023	2024	2025	2026
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	19 700	6 000	5 100	3 400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-4 500</i>	<i>-600</i>	<i>-2 200</i>	
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*	43 200	37 300	15 500	12 300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+1 800</i>	<i>-2 800</i>	<i>-1 100</i>	
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	500	500	300
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-700</i>	<i>-400</i>	<i>-600</i>	
varav Dublin	400	400	500	400
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-300</i>	<i>-300</i>	<i>-</i>	
varav övriga*	42 200	36 400	14 500	11 600
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>+2 800</i>	<i>-2 100</i>	<i>-500</i>	
Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken	62 900	43 300	20 600	15 700
<i>Förändring sedan fg prognos</i>	<i>-2 700</i>	<i>-3 400</i>	<i>-3 300</i>	

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22	9 074	7 248	3 585	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	554	492	355	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	8 090	6 230	2 670	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	150	196	210	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	280	330	350	
Prognos P1-23	8 702	6 545	3 361	2 725
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	361	293
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 770	5 580	2 470	2 060
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	145	177	200	152
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	250	300	330	220
Förändring föregående prognos	-372	-703	-224	-
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-17	-4	+6	-
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-320	-650	-200	-
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-5	-19	-10	-
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-30	-30	-20	-

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	37%	14%	31%	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	37%	14%	31%	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	3%	4%	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	6%	9%	26%	
Prognos P1-23				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	31%	14%	25%	22%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	31%	14%	25%	22%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	3%	4%	6%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	6%	9%	18%	14%
Förändring föregående prognos				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-6%	0%	-6%	-
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-6%	0%	-6%	-
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0%	0%	1%	-
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	0%	0%	-7%	-

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P4-22	3 211	985	1 021	
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	204	70	108	
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 984	880	816	
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	5	5	8	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	17	30	89	
Prognos P1-23	2 621	873	770	549
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	168	68	89	63
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 434	773	612	446
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	4	9	9
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15	28	61	31
Förändring föregående prognos	-590	-112	-251	-
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	-36	-2	-19	-
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	-551	-107	-204	-
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-1	-1	+1	-
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	-2	-3	-28	-

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

Bilaga 6 Prognos med tillgängliga förvaltningsmedel (konsekvensanalys)

I budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1) tillförs Migrationsverkets förvaltningsanslag medel i enlighet med de behov som myndigheten redovisat för 2023-2024. För 2025 är den föreslagna tilldelningen avsevärt lägre än det behov som myndigheten fört fram. Enligt budgetpropositionen minskar tilldelningen av medel med uppemot en halv miljard kronor mellan åren 2024 och 2025. En sådan omfattande besparing bedöms få stor påverkan på myndigheten redan under 2024, då neddragningar kommer att behöva ske för att anpassa verksamheten till 2025-års budgettram. Skillnaden mellan det beräknade behovet, enligt nuvarande prognos, och tilldelade medel uppgår till cirka 650 miljoner kronor för 2025.

I denna bilaga redogör Migrationsverket för konsekvenserna av att bedriva verksamheten med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetpropositionen för 2023.

Det råder fortsatt stor osäkerhet kring hur kriget i Ukraina kommer att utvecklas och därmed omfattningen av påverkan på Migrationsverkets verksamhet och resursbehov under prognosperioden. Både tidigare och nuvarande prognosberäkningar utgår från huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina för 2023 och nuvarande giltighetstid för tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv till och med den 4 mars 2024.

Givet det osäkra omvärldsläget ser Migrationsverket behov av stabila förutsättningar för myndigheten de närmaste åren för att ha en fortsatt förmåga att hantera förändringar. Det är också avgörande för myndighetens fortsatta arbete med att minska ärendebalanserna för att uppnå författningsstyrda tider inom prövningsverksamheten. Om budgetpropositionens anslagsnivå för 2025 ligger fast måste Migrationsverket under nästa år påbörja en omfattande omställning.

Enligt Riksrevisionens granskning av Migrationsverkets neddragningar under perioden 2017-2020 medförde de då snabba besparingskraven risker vad gäller myndighetens produktivitet, personalomsättning, kompetensförsörjning och utvecklingsarbete och därmed myndighetens förmåga att nå uppsatta mål.²⁷

Konsekvensanalys

Migrationsverket har tagit fram beräkningar över effekterna av de neddragningar som krävs under 2024 för att myndighetens organisation och samlade kostnader ska rymmas inom tillgängliga förvaltningsmedel för 2025, enligt budgetpropositionen för 2023. Beräkningarna baseras på schablonmässiga antaganden om personalminskningens storlek inom olika delar av verksamheten, och andra omställningseffekter som kan uppstå i form av ökad personalomsättning, kompetensförlust och minskad produktivitet.

En stor andel av myndighetens kostnader på förvaltningsanslaget utgörs av personal- och lokalkostnader. Under 2022 utgjorde de 84 procent av kostnaderna på förvaltningsanslaget, varav personalkostnaderna stod för 75 procent. För att kunna genomföra en omfattande besparing under så kort tid som ett år krävs en betydande

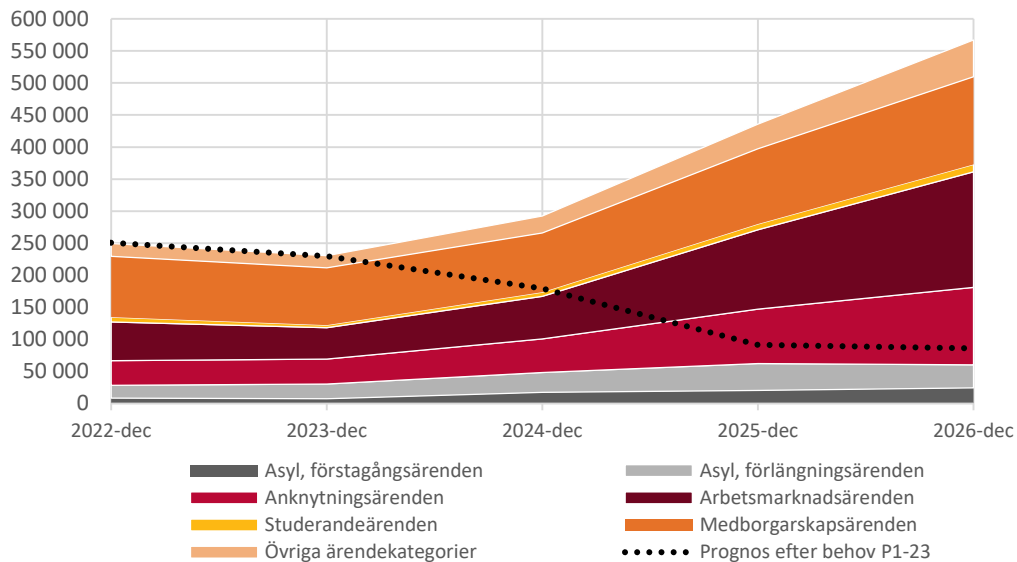
²⁷ [Att ställa om i en föränderlig omvärld – neddragningarna hos Migrationsverket 2017-2020 \(RIR 2021:24\)](#).

minskning av myndighetens personalstyrka. Möjligheterna till större minskning av exempelvis lokalkostnaderna bedöms vara begränsade på kort sikt.

Neddragningar kommer att behöva aktualiseras både inom huvudkontoret och inom operativ verksamhet under 2024. Då en stor andel av myndighetens personalresurser återfinns inom operativ verksamhet kommer den största andelen av personalminskningen behöva ske inom kärnverksamheten, vilket framför allt drabbar prövningen. Detta då möjligheterna till personalneddragningar inom mottagnings- och förvarsverksamheten begränsas av en växande mottagning och uppdraget från regeringen om ett utökat antal förvarsplatser. Minskningen antas ske proportionerligt mellan skyddsprocessen samt tillstånds- och medborgarskapsprocesserna.

Givet Riksrevisionens slutsatser kring Migrationsverkets tidigare neddragningar riskerar en ny omställning att leda till försämrad produktivitet. Beräkningarna utgår därför från ett generellt antagande om 10 procent lägre produktivitet inom prövningen under omställningsfasen.

Bild 6. Utfall och prognos för öppna ärenden 2023-2026, tillgängliga medel



Effekten av de neddragningar som krävs, givet tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2023, avspeglas i kraftigt växande ärendebalanser fr.o.m. 2024. En sådan utveckling leder till att handläggningstiderna inom prövningsverksamheten rör sig allt längre från författningsstyrda tider. Vidare finns det ett starkt samband mellan ett ökat antal öppna äldre ärenden och ett ökat antal begäran om avgörande enligt 12 § förvaltningslagen. I en situation där det saknas tillräckligt med resurser för att hantera inkomna ärenden kommer begäran om avgörande att öka kraftigt, vilket innebär försämrade förutsättningar för prövningsverksamheten då det ställer krav på fler administrativa åtgärder.

Längre handläggningstider inom asylprövningen medför i sin tur längre vistelsetider i mottagningen, vilket beräknas medföra en ökning av mottagningskostnaderna med drygt en miljard kronor under prognosperioden jämfört med huvudprognosen som är baserad på

behov av förvaltningsmedel. Detta framgår under anslag 1:2, utgiftsområde 8, i tabellen nedan.

Tabell 31. Prognos, anslag (tillgängliga förvaltningsmedel)

Sammanfattning anslag (mnkr)	P1-23 tillgängliga medel				Skillnad från medel enligt behov			
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	4 731	4 502	4 107	4 107	+0	-253	-643	-393
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 780	5 640	2 780	2 770	+0	+50	+300	+700
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	10	1	1	1	+0	+0	+0	+0
1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål	780	835	875	811	+0	+0	+0	-50
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	135	148	115	96	-10	-29	-85	-56
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	250	235	190	175	+0	-65	-140	-45
1:7 Utresor för avvisade och utvisade	239	291	288	287	+0	-2	-7	-5
1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser	431	400	450	445	+0	+0	+0	+0
UO 8 Summa	14 356	12 052	8 807	8 693	-10	-299	-575	+152
UO 13 1:2 Kommuners. vid flyktmottagande	3 635	3 286	2 881	2 692	+0	-54	-250	-399
Total anslagspåverkan	17 991	15 338	11 688	11 385	-10	-353	-825	-247

När det gäller förändringen på anslag 1:2, utgiftsområde 13, jämfört med huvudprognosen bör det noteras att det inte handlar om någon faktisk kostnadsminskning, utan snarare om senarelagda utgifter till följd av längre handläggningstider och vistelsetider i mottagningen, vilket medför en förskjutning av antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd.

6.1 Skyddsprocessen (tillgängliga förvaltningsmedel)

Skyddsprocessen, prognos	P1-23 Alternativ beräkning					P1-23 Februariprognos 2023					Skillnad			
	Tillgängliga förvaltningsmedel					Förvaltningsmedel enligt behov					Skillnad mellan att driva verksamheten med tillgängliga medel och med medel enligt behov			
Prognosen bygger på en <i>simulering</i> av ett sammanhängande scenario. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.	Alternativ beräkning med verksamhet med tillgängliga förvaltningsmedel enligt budgetprop 2023					Prognos P1-2023 med förvaltningsmedel enligt behov					Skillnad mellan att driva verksamheten med tillgängliga medel och med medel enligt behov			
	Utfall (prel)	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	Prognos	Räkneexempel	
Asylprövning i första instans (från ansökan till beslut)	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Inkomna förstagsärenden	14 816	16 000	27 000	15 000	15 000	16 000	27 000	15 000	15 000	-	-	-	-	
varav ensamkommande barn	620	700	800	700	700	700	800	700	700	-	-	-	-	
varav inkomna Dublinenhet		2 800	2 900	2 800	2 800	2 800	2 900	2 800	2 800	-	-	-	-	
Inkomna förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasiärenden)	28 312	33 000	20 000	24 000	14 000	33 000	20 000	24 000	24 000	-	-	-	-10 000	
Inkomna asylärenden, totalt	43 128	49 000	47 000	39 000	29 000	49 000	47 000	39 000	39 000	-	-	-	-10 000	
Avgjorda asylärenden totalt	43 088	47 000	29 000	25 000	31 000	47 000	44 000	54 000	39 000	-15 000	-29 000	-8 000	-8 000	
Avgjorda förstagsärenden	13 178	17 000	17 000	12 000	11 000	17 000	22 000	22 000	15 000	-5 000	-10 000	-4 000	-4 000	
varav ensamkommande barn (vid beslutstillfället)	416	600	600	400	400	600	600	500	500	-	-	-100	-100	
Beviljade ansökningar	3 628	5 000	4 000	3 300	3 100	5 000	5 100	4 800	4 300	-1 100	-1 500	-1 200	-1 200	
Ej beviljade ansökningar	9 550	12 000	13 000	8 700	7 900	12 000	16 900	17 200	10 700	-3 900	-8 500	-2 800	-2 800	
varav Dublinätarlagande, samt avvisning/utvisning EU-land	1 412	1 400	1 400	1 300	1 300	1 400	1 400	1 300	1 300	-	-	-	-	
varav avslag i första instans	6 317	8 600	9 600	5 900	5 500	8 600	12 800	13 100	7 800	-3 200	-7 200	-2 300	-2 300	
varav avskrivna ärenden inkl. återtagna ansökningar	1 821	2 000	2 000	1 500	1 100	2 000	2 700	2 800	1 600	-700	-1 300	-500	-500	
Öppen balans av förstagsansökningar vid årets slut	8 500	7 500	17 500	20 500	24 500	7 500	12 500	5 500	5 500	+5 000	+15 000	+19 000	+19 000	
varav äldre än 6 mån	3 471	2 300	8 200	11 100	15 000	2 300	6 400	1 100	1 100	+1 800	+10 000	+13 900	+13 900	
Beräknad genomsnitt. handläggningstid, under året avgjorda förstagsärenden	6	5	5	9	9	5	5	7	4	-	-	+2	+5	
Beräknad genomsnittlig handläggningstid nyinkomna förstagsärenden	4	x	x	x	x	4	6	4	3	-	-	-	-	
Avgjorda förlängningsärenden (inkl. anhöriga och gymnasiärenden)	29 910	30 000	12 000	13 000	20 000	30 000	22 000	32 000	24 000	-10 000	-19 000	-4 000	-4 000	
Öppna förlängningsansökningar vid årets slut	19 500	22 500	30 500	41 500	35 500	22 500	21 000	13 000	13 000	+9 500	+28 500	+22 500	+22 500	
Genomsnittlig handläggningstid, under året avgjorda förlängningsärenden	7	7	7	10	11	7	7	7	4	-	-	+3	+7	
Överprövning av asylärenden	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Migrationsverket														
Avslag i första instans, förstagsärenden (exkl. Dublinärenden)	6 317	8 600	9 600	5 900	5 500	8 600	13 000	13 100	7 800	-	-3 400	-7 200	-2 300	
Överklagade avslagsärenden som överlämnas till migrationsdomstol	6 883	9 100	10 800	6 700	6 500	9 100	13 400	14 500	9 500	-	-2 600	-7 800	-3 000	
varav förlängningsärenden	431	500	300	300	500	500	500	700	500	-	-	-	-	
varav i snabbprocess (Dublinärenden och OH/O)	649	800	900	900	900	800	900	900	800	-	-	-	+100	
Migrationsdomstolarna														
Avgjorda asylmål i migrationsdomstol (Domstolsverkets prognos)	6 630	8 100	7 900	5 700	4 800	8 100	9 600	10 600	7 700	-	-1 700	-4 900	-2 900	
Omräkningskoefficient (ärenden per mål)	1,27	1,30	1,35	1,35	1,35	1,30	1,35	1,35	1,35	-	-	-	-	
Avgjorda asylmål omräknat till antal ärenden	8 594	10 500	10 700	7 700	6 500	10 500	13 000	14 300	10 400	-	-2 300	-6 600	-3 900	
varav återförvisas till Migrationsverket för ny prövning	670	800	800	500	400	800	900	1 000	700	-	-100	-500	-300	
Lagakraftvunna avslag/beviljade uppehållstillstånd		10 200	9 800	7 200	5 600	10 200	11 600	12 500	9 300	-	-1 800	-5 300	-3 700	
varav beviljade uppehållstillstånd efter dom eller ny prövning		1 000	1 100	700	600	1 000	1 300	1 300	1 000	-	-200	-600	-400	
Öppna asylmål vid migrationsdomstolarna vid årets slut	2 700	1 600	1 700	1 000	900	1 600	1 900	2 100	1 400	-	-200	-1 100	-500	
Inskrivna i mottagningen med tillfälligt skydd, Ukraina	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet. Inkomna totalt under året	52 319	15 000	2 000			15 000	2 000			-	-	-	-	
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet genomsnitt inskrivna under året	28 472	43 100	21 100			43 100	21 100			-	-	-	-	
inskrivna i anläggningsboende (ABO, KBM, KBU), genomsnitt under året	8 800	18 400	9 800			18 400	9 800			-	-	-	-	
inskrivna i eget boende (EBO), genomsnitt under året	18 942	24 300	11 100			24 300	11 100			-	-	-	-	
inskrivna barn utan vårdnadshavare (BUV), genomsnitt under året	400	400	200			400	200			-	-	-	-	
Inskrivna i Migrationsverkets mottagning, asylprocess	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Totalt antal inskrivna i slutet av året, exklusive förvar och registrerat avviken	20 468	17 300	26 200	26 800	29 900	17 300	23 300	16 800	14 000	-	+2 900	+10 000	+15 900	
varav inskrivna i asylprövningsfas	6 400	16 400	19 400	23 400	24 400	6 400	11 400	4 400	4 400	-	+5 000	+15 000	+19 000	
varav inskrivna i överprövningsfas*	4 800	4 500	2 900	2 600	4 800	5 800	6 400	4 500	4 500	-	-1 300	-3 500	-1 900	
varav inskrivna med uppehållstillstånd	700	400	500	500	700	800	700	700	700	-	-400	-200	-200	
varav inskrivna i återvändandefas	5 400	4 900	4 000	3 400	5 400	5 300	5 300	4 400	4 400	-	-400	-1 300	-1 000	
Inskrivna i genomsnitt under året, exklusive förvar och registrerat avviken	21 647	19 300	22 600	26 200	28 200	19 300	21 600	19 900	15 100	-	+1 000	+6 300	+13 100	
varav i Migrationsverkets anläggningsboende (ABO)	6 700	9 200	10 800	11 500	6 700	8 800	8 200	6 100	6 100	-	+400	+2 600	+5 400	
varav i eget boende (EBO)	13 290	9 900	10 500	11 900	12 800	9 900	10 100	9 100	6 800	-	+400	+2 800	+6 000	
varav ensamkommande barn		500	600	600	700	500	500	500	500	-	+100	+100	+200	
Inskrivna registrerat avviken i genomsnitt under året (inkluderat i årsredovisning)	765									-	-	-	-	
Antal förvarplatser		567	567	637	637	567	567	637	637	-	-	-	-	
*Omdelad kategori som omfattar tiden efter beslut i första instans till ett upplagt återvändandearrende/erhållet uppehållstillstånd/ annat avslut och utskrivning.														
Återvändande, asyl	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Nya återvändandeärenden, asyl (förstagång och förlängning)	9 242	11 000	10 400	7 800	6 500	11 000	12 800	13 400	10 200	-	-1 900	-5 600	-3 700	
varav förstagsärenden		10 200	9 900	7 300	5 800	10 200	11 500	12 300	9 200	-	-1 600	-5 000	-3 400	
varav efter överprövning		8 000	7 500	5 400	3 900	8 000	9 100	9 900	7 200	-	-1 600	-4 500	-3 300	
varav Dublinöverföringar	1 152	1 100	1 100	1 000	1 100	1 100	1 100	1 000	1 000	-	-	-	+100	
Självvalt utrest (utresor med hjälp av Migrationsverket)	4 228	4 200	3 900	2 900	2 500	4 200	4 700	5 100	3 500	-	-800	-2 200	-1 000	
Utskrivna ur mottagningen		12 600	11 400	9 200	7 400	12 600	12 600	13 200	11 100	-	-1 200	-4 000	-3 700	
Öppna återvändandeärenden vid årets slut (Migrationsverket)**		5 000	5 000	4 900	4 800	4 900	5 200	5 900	5 600	+100	-200	-1 000	-800	
Utresor med med tvång (Kriminalvårdens prognos)		3 200	4 200	4 200	4 200	3 200	4 200	4 200	4 200	-	-	-	-	
**exkluderar ärenden då individen redan har ett tidsbegränsat uppehållstillstånd.														
Kommunmottagande	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	
Nya uppehållstillstånd till inskrivna i mottagningen		6 300	5 100	4 000	3 700	6 300	6 400	6 100	5 300	-	-1 300	-2 100	-1 600	
varav efter överprövning		1 000	1 100	700	600	1 000	1 300	1 300	1 000	-	-200	-600	-400	
A. Kommunbosatta f.d. asylsökande***	4 974	6 400	5 400	4 000	3 800	6 400	6 500	6 300	5 500	-	-1 100	-2 300	-1 700	
varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning	1 759	2 100	2 100	1 600	1 400	2 100	2 500	2 500	2 100	-	-400	-900	-700	
varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning		3 950	2 950	2 150	2 150	3 950	3 600	3 500	3 100	-	-650	-1 350	-950	
varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning	341	300	300	200	200	300	350	250	250	-	-50	-50	-50	
varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning		50	50	50	50	50	50	50	50	-	-	-	-	
B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning	5 009	900	900	900	900	900	900	900	900	-	-	-	-	
C. Inreasta anhöriga till f.d. asylsökande		2 200	2 100	2 100	1 900	2 200	2 200	2 300	2 100	-	-100	-200	-200	
Summa kommunmottagande (A+B+C)	9 500	8 400	7 000	6 600	6 600	9 500	9 600	9 500	8 500	-	-1 200	-2 500	-1 900	
*** Innehåller även kommunmottagna som inte har varit inskrivna i mottagningen														

6.2 Tillstånd och medborgarskap (tillgängliga förvaltningsmedel)

Tillgängliga förvaltningsmedel						Förvaltningsmedel enligt behov				Differens			
Februariprognos P1-23						Februariprognos P1-23							
Tillstånd	2022	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Antal inkomna ärenden													
Anknytning förstagång	30 500	30 000	31 000	30 000	30 000	30 000	31 000	30 000	30 000	+0	+0	+0	+0
Anknytning förlängning	9 300	15 000	23 000	28 000	31 000	15 000	23 000	28 000	31 000	+0	+0	+0	+0
EES	18 100	20 000	21 000	20 000	27 000	20 000	21 000	20 000	27 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förstagång	65 300	60 000	63 000	56 000	56 000	60 000	63 000	56 000	56 000	+0	+0	+0	+0
Arbetsmarknad förlängning	39 300	40 000	38 000	35 000	35 000	40 000	38 000	35 000	35 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förstagång	22 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	19 000	+0	+0	+0	+0
Studerande förlängning	7 100	8 000	7 000	7 000	7 000	8 000	7 000	7 000	7 000	+0	+0	+0	+0
Besök	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	+0	+0	+0
Pass	18 600	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	16 000	+0	+0	+0	+0
Summa	221 200	219 000	229 000	222 000	232 000	219 000	229 000	222 000	232 000	+0	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Anknytning förstagång	27 000	31 000	28 000	15 000	15 000	31 000	41 000	39 000	31 000	+0	-13 000	-24 000	-16 000
Anknytning förlängning	7 500	14 000	13 000	10 000	10 000	14 000	18 000	30 000	31 000	+0	-5 000	-20 000	-21 000
EES	17 100	20 000	15 000	9 000	9 000	20 000	22 000	23 000	27 000	+0	-7 000	-14 000	-18 000
Arbetsmarknad förstagång	58 700	69 000	46 000	22 000	22 000	69 000	67 000	61 000	56 000	+0	-21 000	-39 000	-34 000
Arbetsmarknad förlängning	30 200	42 000	37 000	13 000	13 000	42 000	53 000	44 000	37 000	+0	-16 000	-31 000	-24 000
Studerande förstagång	20 700	21 000	18 000	17 000	17 000	21 000	20 000	19 000	19 000	+0	-2 000	-2 000	-2 000
Studerande förlängning	5 800	10 000	5 000	6 000	6 000	10 000	6 000	7 000	7 000	+0	-1 000	-1 000	-1 000
Besök	10 600	11 000	10 000	10 000	10 000	11 000	11 000	11 000	11 000	+0	-1 000	-1 000	-1 000
Pass	18 700	19 000	15 000	15 000	15 000	19 000	16 000	16 000	16 000	+0	-1 000	-1 000	-1 000
Summa	196 300	237 000	187 000	117 000	117 000	237 000	254 000	250 000	235 000	+0	-67 000	-133 000	-118 000
Ärendebalans UB													
Anknytning förstagång	32 900	31 900	35 000	50 300	65 600	31 900	21 900	12 900	11 900	+0	+13 100	+37 400	+53 700
Anknytning förlängning	5 700	6 700	17 200	34 700	55 300	6 700	11 700	9 700	9 700	+0	+5 500	+25 000	+45 600
EES	12 900	12 900	18 600	29 700	47 800	12 900	11 900	8 900	8 900	+0	+6 700	+20 800	+38 900
Arbetsmarknad förstagång	28 500	19 500	36 000	70 400	104 800	19 500	15 500	10 500	10 500	+0	+20 500	+59 900	+94 300
Arbetsmarknad förlängning	31 800	29 800	30 800	53 000	75 100	29 800	14 800	5 800	3 800	+0	+16 000	+47 200	+71 300
Studerande förstagång	4 000	2 000	3 800	5 800	7 700	2 000	1 000	1 000	1 000	+0	+2 800	+4 800	+6 700
Studerande förlängning	3 400	1 400	2 700	3 400	4 100	1 400	2 400	2 400	2 400	+0	+300	+1 000	+1 700
Besök	1 700	1 700	3 000	3 900	4 800	1 700	1 700	1 700	1 700	+0	+1 300	+2 200	+3 100
Pass	5 500	2 500	3 900	4 500	5 000	2 500	2 500	2 500	2 500	+0	+1 400	+2 000	+2 500
Summa	126 400	108 400	151 000	255 700	370 200	108 400	83 400	55 400	52 400	+0	+67 600	+200 300	+317 800
Medborgarskap													
Antal inkomna ärenden													
Medborgarskapsprövning	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	+0	+0	+0	+0
Summa	87 800	80 000	71 000	66 000	60 000	80 000	71 000	66 000	60 000	+0	+0	+0	+0
Antal avgjorda ärenden													
Medborgarskapsprövning	93 200	85 000	68 000	41 000	41 000	85 000	99 000	110 000	62 000	+0	-31 000	-69 000	-21 000
Summa	93 200	85 000	68 000	41 000	41 000	85 000	99 000	110 000	62 000	+0	-31 000	-69 000	-21 000
Ärendebalans UB													
Medborgarskapsprövning	94 900	89 900	92 200	117 300	136 400	89 900	61 900	17 900	15 900	+0	+30 300	+99 400	+120 500
Summa	94 900	89 900	92 200	117 300	136 400	89 900	61 900	17 900	15 900	+0	+30 300	+99 400	+120 500

6.3 Anslagsprognos (tillgängliga förvaltningsmedel)

Prognos tillgängliga förvaltningsmedel P1-23						Prognos förvaltningsmedel enligt behov P1-23				Skillnad			
Anslag	Tillgängliga medel 2023	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026
Utgiftsområde 8 Migration													
1:1	4 872 619	4 731 063	4 501 825	4 107 492	4 107 492	4 731 063	4 755 000	4 750 000	4 500 000	0	-253 175	-642 508	-392 508
Ap 1	4 872 619	4 731 063	4 501 825	4 107 492	4 107 492	4 731 063	4 755 000	4 750 000	4 500 000	0	-253 175	-642 508	-392 508
1:2	9 513 000	7 780 000	5 640 000	2 780 000	2 770 000	7 780 000	5 590 000	2 480 000	2 070 000	0	50 000	300 000	700 000
Ap 2	8 400 000	6 700 000	4 800 000	2 050 000	2 050 000	6 700 000	4 750 000	1 750 000	1 350 000	0	50 000	300 000	700 000
Ap 3	1 113 000	1 080 000	840 000	730 000	720 000	1 080 000	840 000	730 000	720 000	0	0	0	0
1:3	10 000	10 000	1 200	1 200	1 200	10 000	1 200	1 200	1 200	0	0	0	0
Ap 4	6 000	6 000	600	600	600	6 000	600	600	600	0	0	0	0
Ap 5	1 000	1 000	100	100	100	1 000	100	100	100	0	0	0	0
Ap 8	3 000	3 000	500	500	500	3 000	500	500	500	0	0	0	0
1:4	824 564	780 000	835 000	875 000	811 000	780 000	835 000	875 000	861 000	0	0	0	-50 000
1:5	206 824	135 000	148 000	115 000	96 000	145 000	177 000	200 000	152 000	-10 000	-29 000	-85 000	-56 000
1:6	305 665	250 000	235 000	190 000	175 429	250 000	300 000	330 000	220 000	0	-65 000	-140 000	-44 571
Ap 2	305 665	250 000	235 000	190 000	175 429	250 000	300 000	330 000	220 000	0	-65 000	-140 000	-44 571
1:7	326 202	239 000	291 000	288 000	287 000	239 000	293 000	295 000	292 000	0	-2 000	-7 000	-5 000
Ap 1	64 202	29 000	29 000	26 000	25 000	29 000	31 000	33 000	30 000	0	-2 000	-7 000	-5 000
Ap 2	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	210 000	262 000	262 000	262 000	0	0	0	0
1:8	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Ap 1	500 450	430 750	400 000	450 000	445 000	430 750	400 000	450 000	445 000	0	0	0	0
Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering													
1:2	4 296 687	3 635 000	3 286 000	2 881 000	2 692 000	3 635 000	3 340 000	3 131 000	3 091 000	0	-54 000	-250 000	-399 000
Ap 1	2 364 953	2 010 000	1 820 000	1 540 000	1 380 000	2 010 000	1 870 000	1 780 000	1 770 000	0	-50 000	-240 000	-390 000
Ap 2	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	0	0	0	0
Ap 3	53 723	45 000	36 000	31 000	27 000	45 000	40 000	41 000	36 000	0	-4 000	-10 000	-9 000
Ap 4	741 588	600 000	550 000	500 000	500 000	600 000	550 000	500 000	500 000	0	0	0	0
Ap 5	31 014	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	0	0	0	0
Ap 6	82 670	70 000	40 000	40 000	40 000	70 000	40 000	40 000	40 000	0	0	0	0
Ap 12	165 383	120 000	100 000	80 000	75 000	120 000	100 000	80 000	75 000	0	0	0	0
Ap 14	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	0	0	0	0
Ap 15	597 356	500 000	450 000	400 000	380 000	500 000	450 000	400 000	380 000	0	0	0	0
Totalt	20 856 011	17 990 813	15 338 025	11 687 692	11 385 121	18 000 813	15 691 200	12 512 200	11 632 200	-10 000	-353 175	-824 508	-247 079

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

6.4 Underlag till biståndsavräkning (tillgängliga förvaltningsmedel)

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

	2023	2024	2025	2026
Öppet grundärende Migrationsverket	3 700	4 600	5 400	4 900
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	+600	+1 600	+2 700
Överprövningsfas Migrationsverket*	600	500	500	500
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-200	-200	-200
Överprövningsfas Migrationsdomstol*	1 300	300	200	200
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-100	-	-
Med uppehållstillstånd	14 100	500	0	0
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-400	-400	-300
Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning	19 700	5 900	6 100	5 600
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-100	+1 000	+2 200

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

	2023	2024	2025	2026
Uppfyller kriterier för biståndsavräkning	19 700	5 900	6 100	5 600
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	-100	+1 000	+2 200
Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning*	43 200	38 400	20 700	23 200
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	+1 100	+5 200	+10 900
varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd	600	600	700	500
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	+100	+200	+200
varav Dublin	400	500	500	400
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	+100	-	-
varav övriga*	42 200	37 300	19 500	22 300
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	+900	+5 000	+10 700
Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken	62 900	44 300	26 800	28 800
<i>Jämfört med planeringsantagandet</i>	-	+1 000	+6 200	+13 100

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvignings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P1-23 förvaltningsmedel enligt behov	8 702	6 545	3 361	2 725
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	361	293
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 770	5 580	2 470	2 060
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	145	177	200	152
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	250	300	330	220
Prognos P1-23 tillgängliga förvaltningsmedel	8 692	6 501	3 479	3 453
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	537	488	404	422
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	7 770	5 630	2 770	2 760
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	135	148	115	96
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	250	235	190	175
Differens	-10	-44	+118	+728
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	+0	+43	+129
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+0	+50	+300	+700
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-10	-29	-85	-56
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+0	-65	-140	-45

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

	2023	2024	2025	2026
Prognos P1-23 förvaltningsmedel enligt behov	0	0	0	0
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	31%	14%	25%	22%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	31%	14%	25%	22%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	3%	4%	6%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	6%	9%	18%	14%
Prognos P1-23 tillgängliga förvaltningsmedel				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	31%	13%	23%	19%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	31%	13%	23%	19%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	3%	2%	3%	2%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	6%	10%	20%	17%
Differens				
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	0%	-1%	-2%	-2%
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	0%	-1%	-2%	-2%
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	0%	-1%	-2%	-3%
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	0%	1%	2%	3%

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

	2023	2024	2025	2026
Prognos P1-23 förvaltningsmedel enligt behov	2 621	873	770	549
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	168	68	89	63
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 434	773	612	446
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	4	9	9
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15	28	61	31
Prognos P1-23 tillgängliga förvaltningsmedel	2 621	842	764	651
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	168	65	92	82
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 434	750	630	537
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	4	3	3	2
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	15	24	38	30
Differens	-0	-31	-7	+102
1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)	+0	-3	+3	+19
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	+0	-23	+19	+91
1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning	-0	-2	-6	-6
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+0	-3	-23	-1