

PROGNOS

Verksamhets- och utgiftsprognos 2022-11-23

Dnr: 1.1.3-2022-352



Verksamhets- och utgiftsprognoser 2022

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet för budgetåret 2022 redovisa prognoser för 2022-2025 vid fyra prognostillfällen: 7 februari, 27 april, 29 juli och 23 november. Regeringen har beslutat om ändrad tidpunkt för årets sista prognos från den 28 oktober till den 23 november (Fi2022/02747).

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till budgeten. Prognoskommentarer för berörda anslag på utgiftsområde 8 Migration och utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering ska lämnas till regeringen (Justitiedepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet).

Dokument: Verksamhets- och utgiftsprognos, november 2022

Utfärdat av: Migrationsverket

Framtagen av: Planeringsavdelningen

Datum: 2022-11-23

Diarienummer: 1.1.3-2022-352

Innehållsförteckning

| | |
|---|-----------|
| Sammanfattning | 4 |
| Utgångspunkter och antaganden | 6 |
| Utgiftsområde 8 Migration | 18 |
| Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)..... | 18 |
| Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 19 |
| Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål..... | 23 |
| Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål | 24 |
| Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 25 |
| Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrares etablering | 26 |
| Anslag 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande..... | 26 |
| Bilagor | 28 |
| Bilaga 1 Skyddsökande till Sverige..... | 28 |
| Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande | 34 |
| Bilaga 3 Prognos med förvaltningsmedel enligt behov (tabeller)..... | 36 |
| Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13 | 39 |
| Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning..... | 40 |

Sammanfattning

EU förlänger massflyktsdirektivet på grund av fortsatt krig i Ukraina

Kriget i Ukraina fortsätter och EU förlänger det tillfälliga skyddet fram till den 4 mars 2024, vilket Migrationsverkets juli-prognos redan utgått ifrån. Skyddet kan komma att förlängas i ytterligare ett år till mars 2025, men det ingår inte i prognosberäkningarna. Under hösten har omkring 300-400 nya skyddssökande per vecka registrerats i Sverige. Utvecklingen har varit strax under huvudscenariot på 55 000 skyddssökande för hela 2022. Huvudscenariot för i år justeras nu till cirka 52 000.

För 2023 är huvudscenariot oförändrat på 15 000 skyddssökande från Ukraina. Samtidigt går det inte att utesluta en utveckling som skulle kunna leda till att antalet skyddssökande åter ökar kraftigt. Det högre scenariot på uppemot 100 000 skyddssökande nästa år kvarstår.

Budgetpropositionen innehåller tillskott av medel till följd av kriget i Ukraina

I regeringens budgetproposition för 2023 tillförs medel i enlighet med de behov som Migrationsverket redovisat för 2023-2024. Det gäller såväl myndighetens förvaltningsanslag som för ökade mottagningskostnader.

För 2025 är den föreslagna tilldelningen på förvaltningsanslaget avsevärt lägre än det behov som myndigheten fört fram. Migrationsverket kommer att analysera konsekvenserna av detta inför kommande budgetunderlag för 2024-2026. En sådan besparing bedöms få en stor påverkan på myndighetens förutsättningar redan under 2024. Denna prognos utgår dock fortsatt från myndighetens beräknade behov för 2025.

Migrationsverkets prognos utgår från gällande lagstiftning, men tar i förekommande fall hänsyn till framlagda propositioner. Aviserade lagändringar beaktas inte.

Minskat antal kvotflyktingar till Sverige

Prognosen anpassas utifrån regeringens besked i budgetpropositionen om att antalet kvotflyktingar till Sverige ska minska från 5 000 till 900 per år fr.o.m. 2023. Migrationsverket har fått i uppdrag att förbereda verksamheten inför detta. Det medför en lägre prognos för antalet kommunmottagna nyanlända med uppehållstillstånd under prognosperioden och minskade utgifter inom utgiftsområde 13.

Tillstånds- och medborgarskapsprövning

Prognosen för antalet inkomna arbetsmarknadsärenden höjs för 2022-2023 till följd av ett högre utfall. Det högre utfallet förklaras till viss del av effekter kopplade till lagändringen som trädde i kraft den 1 juni 2022. Även prognosen för inkomna medborgarskapsärenden höjs för 2022 med anledning av utfallet. Som redogjorts för tidigare väntas antalet inkomna förlängningsärenden inom anknytning att öka kraftigt fr.o.m. 2023, då tidsbegränsade uppehållstillstånd numera utgör huvudregel även inom tillståndsärenden. I denna prognos beräknas ökningstakten bli lägre, dels utifrån färre avgjorda förstagångsärenden, dels en högre avslagsfrekvens än tidigare.

Mindre ökning av asylsökande från Ryssland och övriga OSS-länder

Den ökning som tidigare bedömdes ske av antalet asylsökande från Ryssland och övriga OSS-länder¹ i spåren av kriget i Ukraina har hittills varit lägre än väntat. Detta är den främsta orsaken till att planeringsantagandet för antalet asylsökande för i år sänks från 18 000 till cirka 15 000. Antalet asylsökande i EU+ har ökat kraftigt från sommaren 2022.² Än så länge har detta haft en begränsad påverkan på antalet asylsökande i Sverige. För 2023 justeras planeringsantagandet ned något till cirka 18 000 med ett intervall på mellan 14 000 till 25 000.

Tabell 1. Prognos, anslag

| Sammanfattning anslag (mnkr) | P4-22 | | | | Förändring från P3-22 | | | |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------|---------------|---------------|---------------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | 4 520 | 4 650 | 4 500 | 4 350 | - | - | - | - |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 6 420 | 8 100 | 6 240 | 2 680 | -1 010 | -960 | -1 000 | -300 |
| 1:3 Migrationspolitiska åtgärder | 9 | 8 | 1 | 1 | - | +1 | - | - |
| 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål | 705 | 780 | 835 | 875 | -35 | +35 | +41 | +47 |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | 115 | 150 | 196 | 210 | -15 | - | +8 | -8 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 220 | 280 | 330 | 350 | -20 | -10 | +20 | +10 |
| 1:7 Utresor för avvisade och utvisade | 187 | 235 | 289 | 291 | +1 | -1 | -1 | - |
| 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser | 408 | 432 | 495 | 349 | - | - | - | - |
| 1:9 Tillfälligt stöd till kommuner (Ukraina) | 500 | 0 | 0 | 0 | - | - | - | - |
| UO 8 Summa | 13 084 | 14 635 | 12 886 | 9 106 | -579 | -935 | -932 | -251 |
| UO 13 1:2 Kommuners. vid flyktningmottagande | 4 027 | 3 675 | 3 534 | 3 426 | -227 | -697 | -1 032 | -1 091 |
| Total anslagspåverkan | 17 111 | 18 310 | 16 420 | 12 532 | -806 | -1 632 | -1 964 | -1 342 |

Tabell 2. Prognos, verksamhet

| Sammanfattning verksamhet | P4-22 | | | | Förändring från P3-22 | | | | |
|--|----------|---------|---------|---------|-----------------------|---------|---------|---------|---------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | |
| Asyl, förstagångsärenden | Inkomna | 15 000 | 18 000 | 31 000 | 19 000 | -3 000 | -1 000 | -2 000 | - |
| | Avgjorda | 13 000 | 18 000 | 24 000 | 24 000 | -2 500 | -1 000 | - | - |
| | Öppna | 7 800 | 7 800 | 14 800 | 9 800 | -500 | -500 | -2 500 | -2 500 |
| Asyl, förlängningar | Inkomna | 27 000 | 28 000 | 23 000 | 30 000 | +1 000 | -1 000 | - | -2 000 |
| | Avgjorda | 29 000 | 29 000 | 23 000 | 29 000 | +6 000 | -3 000 | - | - |
| | Öppna | 19 000 | 18 000 | 19 000 | 19 000 | -5 000 | -3 000 | -2 000 | -5 000 |
| Tillfälligt skydd, Ukraina | Inkomna | 52 000 | 15 000 | 2 000 | - | -3 000 | - | - | - |
| | Avgjorda | 49 000 | 16 000 | 4 000 | - | -4 400 | +200 | +1 200 | - |
| | Öppna | 3 000 | 2 000 | 0 | - | +1 400 | +1 200 | - | - |
| Antal inskrivna vid årets slut, exklusive förvar | 62 500 | 65 400 | 25 600 | 20 900 | -10 300 | -11 100 | -4 400 | -4 000 | |
| Genomsnittligt antal inskrivna, exklusive förvar | 50 100 | 65 000 | 46 100 | 23 300 | -3 800 | -8 800 | -8 000 | -4 200 | |
| varav i anläggningsboende (abo, kbm, kbu) | 16 800 | 25 700 | 19 700 | 9 700 | -2 100 | -4 500 | -3 200 | -1 700 | |
| varav i abo exklusive tillfälligt skydd | 7 800 | 6 700 | 9 300 | 9 700 | -400 | -1 100 | -1 400 | -1 700 | |
| Arbetsmarknadsärenden | Inkomna | 101 000 | 100 000 | 101 000 | 91 000 | +8 000 | +9 000 | +3 000 | - |
| | Avgjorda | 88 000 | 109 000 | 120 000 | 105 000 | +9 000 | - | +8 000 | +4 000 |
| | Öppna | 57 000 | 48 000 | 29 000 | 15 000 | -1 000 | +8 000 | +3 000 | -1 000 |
| Studerandeärenden | Inkomna | 30 000 | 27 000 | 27 000 | 27 000 | - | - | - | - |
| | Avgjorda | 30 000 | 27 000 | 27 000 | 27 000 | -1 000 | - | -1 000 | - |
| | Öppna | 4 800 | 4 800 | 4 800 | 4 800 | +1 000 | +1 000 | +2 000 | +2 000 |
| Anknytningsärenden | Inkomna | 40 000 | 48 000 | 57 000 | 61 000 | -1 000 | -2 000 | -7 000 | -11 000 |
| | Avgjorda | 35 000 | 51 000 | 62 000 | 68 000 | -3 000 | - | -5 000 | -13 000 |
| | Öppna | 39 000 | 36 000 | 31 000 | 24 000 | +2 000 | - | -2 000 | - |
| Medborgarskapsärenden | Inkomna | 83 000 | 75 000 | 61 000 | 59 000 | +13 000 | - | - | - |
| | Avgjorda | 93 000 | 85 000 | 86 000 | 98 000 | -7 000 | - | - | +21 000 |
| | Öppna | 89 100 | 79 100 | 54 100 | 15 100 | +20 000 | +20 000 | +20 000 | -1 000 |
| Antal kommunmottagna | 12 400 | 10 200 | 10 500 | 11 000 | -1 600 | -5 800 | -3 900 | -4 300 | |

¹ Oberoende staters samväld (OSS) består av Ryssland samt åtta andra före detta sovjetrepubliker.

² EU samt Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz.

Utgångspunkter och antaganden

Sammanfattning

- Prognosen utgår från tillgängliga förvaltningsmedel för Migrationsverket enligt budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/2023:1) med undantag för 2025. För Domstolsverket och migrationsdomstolarna utgår prognosen från tillgängliga förvaltningsmedel för hela prognosperioden.
- I budgetpropositionen föreslås medel tillföras i enlighet med de behov som Migrationsverket redovisat för 2023-2024 till följd av kriget i Ukraina, både vad gäller myndighetens förvaltningskostnader och ökade mottagningskostnader. Även migrationsdomstolarna föreslås en utökad tilldelning utifrån aviserade behov. I denna prognos uppdateras bedömningarna främst utifrån utfall.
- Huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina justeras från 55 000 till cirka 52 000 för 2022. För 2023 är huvudscenariot oförändrat på 15 000. Det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet förlängs till den 4 mars 2024, vilket juli-prognosen redan utgått ifrån. Antagandet om antalet personer som lämnar Sverige under tiden som det tillfälliga skyddet gäller justeras upp.
- Planeringsantagandet för antalet asylsökande (exkl. Ukraina) sänks från 18 000 till cirka 15 000 för 2022 och från 19 000 till cirka 18 000 för 2023.
- Prognosen för antalet inskrivna i mottagningen minskar utifrån uppdaterade antaganden om antal skyddshövande från Ukraina och antal asylsökande.
- Sedan lagändringen 1 juli 2022 om anvisning av skyddsbehövande från Ukraina till kommun som ska ordna boende har en överflyttning skett från Migrationsverkets anläggningsboende till i huvudsak kommunalt boende. En stor andel bor alltså i eget boende. Detta var medräknat i föregående prognos.
- Prognosen för antalet kommunmottagna nyanlända sänks utifrån regeringens besked om en minskad flyktingkvot till Sverige från 5 000 till 900 per år fr.o.m. 2023. Färre asylsökande och färre beviljade uppehållstillstånd påverkar också prognosen nedåt för 2022-2023. Skyddsbehövande från Ukraina med tillfälligt skydd ingår inte i prognos över kommunmottagna, då de är fortsatt inskrivna hos Migrationsverket.
- Prognosen för avgjorda asylärenden samt inkomna och avgjorda ärenden inom tillstånd och medborgarskap uppdateras utifrån utfall. Den samlade bilden från föregående prognos kvarstår med bland annat fortsatt behov av bibehållna prövningsresurser inom asyl, tillstånd och medborgarskap 2024-2025.
- Prognosen utgår från gällande lagstiftning och regelverk och tar hänsyn till föreslagna lagändringar i framlagda propositioner, medan aviserade lagändringar inte är beaktade.

Övergripande utgångspunkter och antaganden

Aviserade migrationspolitiska förändringar

Regeringen har aviserat migrationspolitiska förändringar med utgångspunkt i Tidöavtalet mellan regeringspartierna och Sverigedemokraterna. Migrationsverkets prognoser utgår från gällande lagstiftning och regelverk men tar i förekommande fall hänsyn till föreslagna lagändringar i framlagda propositioner. Aviserade lagändringar är inte beaktade i prognosen.

När det gäller kommande förändringar av myndighetens uppdrag sker anpassning utifrån beslutade uppdrag, när sådana bedöms få en omedelbar prognospåverkan. I nuläget handlar det om en minskad flyktingkvot till Sverige. Det sker utifrån regeringens besked i budgetpropositionen för 2023 att antalet ska minska från 5 000 till 900 per år fr.o.m. 2023 och det uppdrag Migrationsverket fått att förbereda verksamheten inför detta.³

Budgetpropositionen för 2023

Migrationsverkets juli-prognos 2022 innehöll en mer långsiktig bedömning av kostnader, utgiftspåverkan och anslagsbehov till följd av Rysslands invasion av Ukraina inför regeringens budgetproposition för 2023. Beräkningarna utgick från ett huvudscenario på 55 000 skyddssökande i år och 15 000 skyddssökande nästa år, samt ett antagande om en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv till och med den 4 mars 2024. Vidare gjordes antaganden om antalet personer som lämnar Sverige under tiden med tillfälligt skydd, samt om utvecklingen när det tillfälliga skyddet upphör.

I regeringens budgetproposition för 2023 (prop. 2022/2023:1) tillförs medel i enlighet med de behov som Migrationsverket redovisat för 2023-2024. Det gäller såväl för myndighetens förvaltningsanslag som för ökade mottagningskostnader framåt. Även migrationsdomstolarna tillförs medel för de kommande åren.

Anslag 1:1 Migrationsverket (UO8)

I juli-prognosen äskade Migrationsverket om ett tillskott på en dryg halv miljard kronor på myndighetens förvaltningsanslag för 2023 med anledning av de förstärkningar som krävts för att hantera ökningen av antalet skyddssökande från Ukraina. Ett utökat behov aviserades även för 2024-2025 kopplat till Ukraina och delvis inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen. Den föreslagna tilldelningen i budgetpropositionen ligger i linje med myndighetens redovisade behov för 2023-2024. Det ger Migrationsverket förutsättningar att säkerställa en fortsatt kapacitet utifrån massflyktsdirektivet framöver och minska den påverkan som varit på verksamheten i övrigt.

I slutet av prognosperioden föreslås en avsevärt lägre tilldelning för 2025 jämfört med det behov som myndigheten fört fram. Det skulle innebära ett omfattande besparingskrav på uppemot en halv miljard kronor mellan åren 2024 och 2025. Migrationsverket kommer att analysera vilka konsekvenser detta kan medföra. En sådan besparing bedöms få en stor påverkan redan under 2024, då nödvändiga anpassningar av verksamheten till 2025 års budgettram kommer att behöva ske. Myndigheten kommer att återkomma med uppdaterade bedömningar kring de långsiktiga förutsättningarna i budgetunderlaget för

³ Ändring av regeringsbeslut om vidarebosättning m.m. för budgetåret 2022 (Ju2022/03209), 2022-11-03.

2024-2026. Beräkningarna i denna prognos utgår tillsvidare från myndighetens bedömda behov av förvaltningsmedel för 2025 och har i det avseendet inte anpassats till tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2023.

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (UO8)

I juli-prognosen bedömdes kostnaderna för mottagandet av att öka för 2023 och framåt med anledning av ett utdraget krig i Ukraina och att många skyddsbehövande förväntades bli kvar i Sverige under en längre tid. Behovet av förstärkning på anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader beräknades att uppgå till cirka 7 miljarder kronor för 2023 och 5 miljarder kronor för 2024. I budgetpropositionen föreslås medel att tillföras i nivå med det beräknade behovet för hela prognosperioden. Detta säkerställer en fortsatt finansiering av mottagandet av skyddsbehövande från Ukraina. Det handlar framför allt om ersättningar till kommuner, regioner och sökande och omfattar bland annat ersättning till kommunerna för boende för skyddsbehövande enligt den lagändring som trädde i kraft den 1 juli 2022. Det gör det också möjligt att behålla en något högre baskapacitet i Migrationsverkets anläggningsboende framöver.

Medel för innevarande år har sedan tidigare tillförts i Extra ändringsbudget – Vårändringsbudget för 2022 och stöd till Ukraina (prop. 2021/22:269).

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål (UO8)

Givet antagandena i juli-prognosen kan antalet migrationsmål komma att öka under 2024-2025 till följd av att en del personer från Ukraina väntas söka asyl när deras tillfälliga skydd upphör. Domstolsverket aviserade därmed ett behov av utökad tilldelning på migrationsdomstolarnas anslag för de aktuella åren. I budgetpropositionen föreslås en anslagsförstärkning utifrån detta redan från nästa år. Det ger förutsättningar för migrationsdomstolarna att öka kapaciteten, vilket i förlängningen bidrar till kortare vistelsetider och lägre mottagningskostnader.

EU förlänger massflyktsdirektivet

I oktober meddelade EU att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet kommer att förlängas och fortsätta gälla till den 4 mars 2024.⁴ Förlängningen kommer att ske automatiskt med två sexmånadersperioder. Detta innebär att personer från Ukraina som fått skydd enligt massflyktsdirektivet kommer att kunna få sina uppehållstillstånd förlängda, samt att nya skyddssökande även fortsättningsvis kan beviljas uppehållstillstånd med tillfälligt skydd.

Då Migrationsverket bedömt detta som sannolikt utgick redan juli-prognosen från ett antagande om en ettårig förlängning till och med den 4 mars 2024. Om det fortfarande finns skäl för det kan det tillfälliga skyddet komma att förlängas i ytterligare ett år efter den 4 mars 2024, men detta beaktas inte inom ramen för denna prognos.

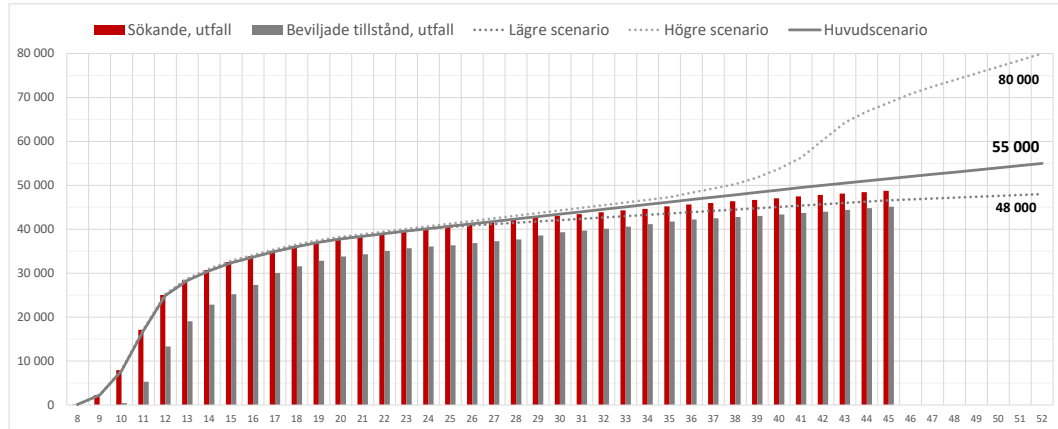
Antalet skyddssökande från Ukraina i år väntas bli strax under huvudscenariot

Efter juli-prognosen har utvecklingen av antalet skyddssökande från Ukraina varit strax under huvudscenariot på 55 000 sökande totalt under 2022. Hittills har cirka 49 000 personer sökt skydd i Sverige. Sedan mitten av september har det inkommit omkring

⁴ [Solidarity with Ukraine, European Commission, 2022-10-10 ; Justice and Home Affairs Council, 13-14 October 2022.](#)

300-400 ansökningar per vecka jämfört med runt 500 per vecka under sommaren. Helårsutfallet väntas bli strax under huvudscenariot och beräkningarna utgår från cirka 52 000 skyddssökande i år.

Bild 1. Scenarier för 2022 i föregående prognos och utfall*



*Antal individer från Ukraina som ansökt om tillfälligt skydd och/eller asyl sedan 24 februari 2022.

Samtidigt beräknas fler personer att lämna Sverige jämfört med tidigare antaganden. Till och med oktober har cirka 6 000 personer som beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd skrivits ut från mottagningen då de rest ut självmant från Sverige. Det rör sig om cirka 1 000 utresta per månad sedan i juni. Utöver detta har cirka 350 personer med tillfälligt skydd registrerats som avvikna. Mot bakgrund av detta justeras antagandet om antalet som lämnar Sverige från 5 000 till cirka 9 000 för 2022 och från 8 000 till cirka 10 000 för 2023. Det inkluderar även personer som lämnar Sverige före beslut eller som får ett avslag.

Oförändrat huvudscenario 2023: 15 000 skyddssökande från Ukraina

Som framgick av juli-prognosen utgår huvudscenariot från fortsatt krigföring i Ukraina under nästa år. Sannolikheten för ett långvarigt krig har ökat den senaste tiden.

Antalet personer som lämnar Ukraina för att söka skydd i EU+ har fortsatt att vara relativt stabilt under hösten. Samtidigt kan fler komma att lämna landet på grund av svårare förhållanden under vintermånaderna. Vid en sådan utveckling bedöms främst angränsande och närliggande länder se en ökning av antalet skyddssökande och att påverkan på Sverige då blir begränsad. Mot bakgrund av detta ser Migrationsverket i nuläget inte skäl att revidera huvudscenariot på 15 000 skyddssökande för 2023. Det utgår från att kriget fortsätter med en likande intensitet som under hösten och att antalet skyddssökande till Sverige fortsätter vara stabilt på ungefär nuvarande nivå.

Det råder alltså stor osäkerhet kring hur kriget kommer att utvecklas. En ytterligare eskalering kan inte uteslutas och en sådan utveckling skulle åter kunna leda till en kraftig ökning av antalet skyddssökande. Det återspeglas i ett högre scenario på uppemot 100 000 för 2023 och som är oförändrat sedan föregående prognos. Det lägre scenariot justeras upp till 8 000 för 2023, då massflyktsdirektivet kommer att vara aktiverat under hela nästa år. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande (exkl. Ukraina) 2022-2023

Planeringsantagandet för antalet asylsökande i år sänks från 18 000 till cirka 15 000 på grund av ett lägre utfall jämfört med föregående prognos. Det förklaras till stor del av att antalet asylsökande från Ryssland och övriga OSS-länder inte ökat i den utsträckning som antagits i spåren av kriget i Ukraina.

Antalet asylsökande i EU+ har ökat kraftigt i sommar jämfört med 2021. Sammantaget har den begränsade rörligheten under pandemiåren 2020-2021 sannolikt ersatts av en situation med mer omfattande migrantrörelser till Europa. Än så länge har detta haft en begränsad påverkan på antalet asylsökande i Sverige. För 2023 justeras planeringsantagandet från 19 000 till cirka 18 000 asylsökande inom ett prognosintervall på 14 000 till 25 000.

Under våren höjdes planeringsantagandet för Ryssland, då ökad repression och ekonomiska sanktioner bedömdes bidra till ökade drivkrafter att lämna landet. Trots ett lågt utfall vidhölls detta i juli-prognosen med hänvisning till att en eventuell rysk mobilisering kunde öka drivkrafterna ytterligare. Efter det ryska mobiliseringsbeslutet den 21 september rapporteras flera hundra tusen ryska medborgare ha lämnat landet. I Sverige ökade antalet ryska asylansökningar under några veckor, från tidigare omkring tio ansökningar per vecka till i genomsnitt 25 per vecka (v. 39-42). Därefter har antalet ansökningar åter fallit tillbaka. För i år sänks planeringsantagandet för Ryssland från 1 600 till cirka 900 sökande utifrån utfall. Se bilaga 1 för omvärldsanalys.

Skyddsprocessen

Se tabellbilaga 3.1 för fullständig prognos.

Antal asyl- och skyddssökande

Tabell 3. Prognos antal asyl- och skyddssökande 2022-2025

| Prognos över antal asylsökande | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Intervall asylsökande exkl. Ukraina | 14 000-16 000 | 14 000-25 000 | 14 000-28 000 | 14 000-28 000 |
| Planeringsantagande* | 15 000 | 18 000 | 31 000* | 19 000 |
| Förändring sedan föregående prognos | -3 000 | -1 000 | -2 000 | - |
| varav ensamkommande barn | 650 | 800 | 900 | 900 |
| Förändring sedan föregående prognos | -50 | -100 | - | - |
| Tillfälligt skydd, Ukraina | 50 000-53 000 | 8 000-100 000 | | |
| Planeringsantagande, Ukraina | 52 000 | 15 000 | | |
| Förändring sedan föregående prognos | -3 000 | - | | |
| varav ensamkommande barn | 770 | 200 | | |
| Förändring sedan föregående prognos | -40 | - | - | |

*Inklusive antagande om 12 000 tillkommande ukrainska asylansökningar efter tillfälligt skydd.

Prognosberäkningarna utgår från huvudscenariot för antalet skyddssökande från Ukraina. Huvudscenariot för i år justeras från 55 000 till cirka 52 000. Huvudscenariot för nästa år är oförändrad på 15 000. Planeringsantagandet för antalet asylsökande (exkl. Ukraina) för i år sänks från 18 000 till cirka 15 000. För 2023 sker justering från 19 000 till cirka 18 000.

I juli-prognosen gjordes ett hypotetiskt antagande att en fjärdedel av de inskrivna med tillfälligt skydd lämnar in en asylansökan efter att det tillfälliga skyddet upphör. Uppdateringarna i denna prognos medför ett lägre antagande om tillkommande asylansökningar för 2024.

Asylprövning i första instans

En påverkan på asylprövningen till följd av kriget i Ukraina bedömdes kvarstå under hela prognosperioden i föregående prognos. Resurser beräknades behöva avsättas för fortsatt hantering av ärenden enligt massflyktsdirektivet under nästa år, såväl nya ansökningar som förlängning av tillfälligt skydd. Längre fram beräknades resurser behöva avsättas till prövning av tillkommande förstagångsärenden inom asyl, när det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet upphör. Beroende på när en sådan effekt uppstår och hur många ansökningar det blir påverkar det förutsättningarna att hålla korta handläggningstider inom asylprövningen.

I år beräknas färre förstagångsärenden och fler förlängningsärenden inom asyl att avgöras jämfört med föregående prognos. Antalet avgjorda förstagångsärenden påverkas nedåt av färre inkomna asylansökningar. Nya prövningsresurser har initialt också haft en större tyngdpunkt på förlängningsärenden. Detta får ingen större påverkan på antalet öppna förstagångsärenden vid årets slut. Färre öppna förlängningsärenden i slutet av året beräknas dock bidra till en minskad handläggningstid.

Tabell 4. Prognosantaganden om handläggningstider 2022-2025

| Prognos handläggningstider asylprövning | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|-------|-------|-------|-------|
| Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för förstagångsärenden som avgörs under året | 6 mån | 6 mån | 4 mån | 6 mån |
| Förändring från föregående prognos | +2 | +1 | -2 | -1 |
| Genomsnittlig tid från ansökan till beslut för under året inkomna förstagångsärenden | 4 mån | 4 mån | 5 mån | 4 mån |
| Förändring från föregående prognos | - | - | -1 | - |
| Genomsnittlig tid för ansökan till beslut för förlängningsärenden som avgörs under året | 7 mån | 5 mån | 5 mån | 4 mån |
| Förändring från föregående prognos | -1 | -2 | -2 | -3 |

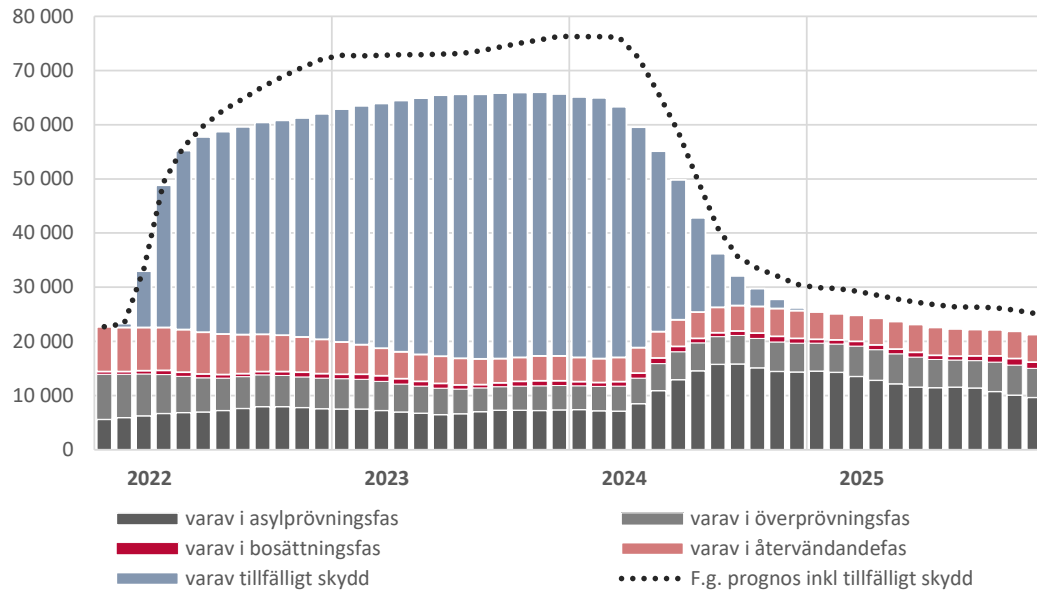
Tabell 5. Prognosantaganden om bifallsandelar 2022-2025

| Ärendeslag, asyl | P4-22 | | | | Förändring från P3-22 | | | |
|-----------------------------------|------------|------------|------------|------------|-----------------------|-----------|----------|----------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2021 | 2022 | 2023 | 2025 |
| Förstagångsärenden | 29% | 32% | 25% | 27% | -2 | - | - | - |
| varav ensamkommande barn | 42% | 53% | 52% | 49% | -5 | - | - | - |
| varav efter prövning i sak | 38% | 39% | 31% | 34% | -2 | - | - | - |
| varav ensamkommande barn | 74% | 80% | 80% | 80% | -3 | - | - | - |
| Förlängningsärenden | 95% | 95% | 93% | 93% | +1 | +2 | - | - |
| varav PUT | 42% | 30% | 30% | 30% | +20 | +10 | +10 | +10 |

Prognosen över bifallsandelar baseras på spårindelningen av asylärenden och historiskt utfall per spår. Utfallet av beviljade permanenta uppehållstillstånd i förlängningsärenden har varit högre i år jämfört med tidigare.

Antal inskrivna i mottagningen

Bild 2. Inskrivna* i mottagningen efter handläggningsstatus 2022-2025



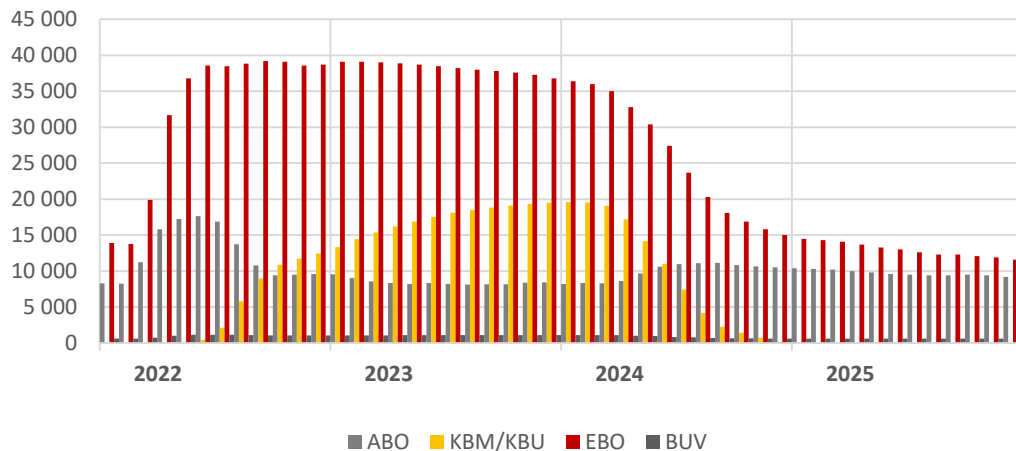
*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 2 visar beräknat antal inskrivna i Migrationsverkets mottagning baserat på huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina (tillfälligt skydd) och planeringsantagandet för antalet asylsökande. Uppdateringarna i denna prognos medför en lägre prognos av antalet inskrivna.

När det gäller antalet skyddsökande från Ukraina väntas helårsutfallet bli strax under juli-prognosens huvudscenariot för 2022. Samtidigt beräknas fler skyddsökande att lämna Sverige jämfört med tidigare antaganden. Antalet inskrivna från Ukraina (tillfälligt skydd) beräknas uppgå till knappt 43 000 vid årets slut.

Prognosen för antalet inskrivna totalt minskar även till följd av sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande (exkl. Ukraina) för 2022-2023.

Prognosen är sedan tidigare anpassad utifrån en ettårig förlängning av det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet till den 4 mars 2024. Därefter beräknas antalet inskrivna med tillfälligt skydd att minska successivt givet de hypotetiska antaganden som redogjordes för i föregående prognos om utvecklingen efter att det tillfälliga skyddet upphör. Det tillfälliga skyddet kan komma att förlängas ytterligare ett år till mars 2024, men detta är inte beaktat.

Bild 3. Inskrivna i mottagningen per boendeform 2022-2025

*Exklusive förvar och registrerad avviken.

Bild 3 visar beräknat antal inskrivna i mottagningen totalt per boendeform och omfattar både asylsökande och skyddsökande från Ukraina.

Sedan den 1 juli 2022 får Migrationsverket anvisa en kommun att ordna boende för personer med tillfälligt skydd, samtidigt som de fortsätter att vara inskrivna hos Migrationsverket. Sedan dess har det skett en successiv överflyttning från Migrationsverkets anläggningsboende till i huvudsak kommunalt boende, vilket var medräknat i föregående prognos.

Av cirka 39 000 inskrivna skyddsökande från Ukraina (exkl. BUV) är i nuläget knappt 35 procent inskrivna i anläggningsboende (ABO), medan övriga kunnat ordna eget boende (EBO). Av de i anläggningsboende som har beviljats tillfälligt skydd bor i nuläget cirka 90 procent i ett boende anordnat av en kommun (KBM/KBU).

Fram till mitten av november har Migrationsverket anvisat cirka 15 600 till kommun för boende, varav en del är avbrutna och en del pågående anvisningar. Vid samma tidpunkt var cirka 12 000 personer inskrivna i ett boende anordnat av en kommun.

Andelen i behov av boendeplats har ökat något och i enlighet med föregående prognos antas trenden fortsätta över tid. Givet huvudscenariot i denna prognos beräknas cirka 14 400 vara inskrivna i Migrationsverkets anläggningsboende eller kommunalt anläggningsboende i slutet av 2022 och cirka 20 900 i slutet av 2023.

Av juli-prognosen framgick även att det inte var säkert att hela det fastställda anvisningstalet på upp till 23 500 personer skulle behöva användas i år, men att det sannolikt skulle finnas ett fortsatt anvisningsbehov under 2023. Det har aktualiserats av EU:s besked om att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet ska fortsätta gälla åtminstone fram till 4 mars 2024. Migrationsverket har nyligen lämnat en skrivelse till Justitiedepartementet med ett beräknat anvisningsbehov på upp till 7 800 personer nästa

år, baserat på huvudscenariot på 15 000 skyddssökande 2023.⁵ Årets anvisningstal bedöms vara tillräckligt även om nästa års anvisningsbehov inkluderas. Migrationsverket har därför föreslagit att det nuvarande talet på upp till 23 500 ska fortsätta gälla sammanlagt för 2022-2023.⁶

Överprövning i migrationsdomstol

Prognosen för antalet överklagade asylärenden som överlämnas från Migrationsverket till migrationsdomstol minskar något för 2022-2023. Domstolsverket sänker prognosen något för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol i år.

I enlighet med föregående prognos antas antalet överlämnade ärenden öka 2024-2025 till följd av att en del personer från Ukraina väntas söka asyl när deras tillfälliga skydd upphör. När detta kommer att ske är osäkert, men beräkningarna utgår i nuläget från att massflyktsdirektivet fortsätter gälla till den 4 mars 2024. I juli-prognosen höjde Domstolsverket prognosen för antalet avgjorda asylärenden i migrationsdomstol för dessa år givet tilldelning av medel enligt behov. De medel som föreslås tillföras enligt budgetpropositionen för 2023 möjliggör en utökning av domstolarnas kapacitet de kommande åren. Domstolsverkets prognos för antalet avgjorda ärenden i migrationsdomstol är därmed i stort sett oförändrad för 2023-2024. Se anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål.

Återvändande

Tabell 6. Prognos över självmant återvändande 2022-2025*

| Självmant återvändande | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Självmant återvändande, utresta | 5 400 | 5 500 | 6 100 | 6 900 |
| Förändring sedan föregående prognos | +400 | - | - | - |
| varav med avslag på asylansökan | 4 000 | 4 200 | 4 900 | 5 300 |
| Förändring sedan föregående prognos | +300 | +0 | +0 | - |
| varav tillstånd upphört | 1 400 | 1 300 | 1 200 | 1 600 |
| Förändring sedan föregående prognos | +100 | - | - | - |

*Omfattar ej återvändande till Ukraina när det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv upphör. Se föregående prognos för antaganden kring detta.

Migrationsverkets prognos för självmant återvändande justeras upp något för i år utifrån utfall, men är i övrigt oförändrad.

Kriminalvården justerar sin prognos för antalet transporterade klienter från cirka 2 750 till cirka 2 600 för i år utifrån utfall av inkomna beställningar från Polismyndigheten. Prognosen ligger kvar oförändrad på 3 600 för 2023 och 4 200 för 2024 och framåt.

Migrationsverket, Polismyndigheten och Kriminalvården arbetar utifrån regeringsuppdrag med att effektivisera återvändandeverksamheten.⁷ Detta kommer att redovisas i särskild ordning och eventuella effekter är inte beaktade i denna prognos.

⁵ Beräkning av antalet personer som under 2023 får anvisas till en kommun som ska ordna boende (dnr. 1-1-2-2022-19642), 2022-09-30.

⁶ Uppdaterad beräkning av antalet personer som under 2022 och 2023 får anvisas till en kommun som ska ordna boende (dnr. 1-1-2-2022-19642) , 2022-10-31.

⁷ Ju2022/02227, 2022-06-22.

Kommunmottagande

Prognosen över kommunmottagandet anpassas utifrån regeringens besked om att antalet kvotflyktingar till Sverige ska minska från 5 000 till 900 per år fr.o.m. 2023.

Migrationsverket har också fått i uppdrag att förbereda verksamheten inför detta. Det är den största förändringen jämfört med föregående prognos.

Tabell 7. Prognos över kommunmottagande

| Prognos över kommunmottagande | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen | 5 600 | 7 100 | 7 100 | 7 500 |
| Förändring sedan föregående prognos | -1 800 | -1 000 | - | -100 |
| A. Kommunbosatta f.d. asylsökande | 5 200 | 7 200 | 7 400 | 7 400 |
| Förändring sedan föregående prognos | -1 600 | -1 500 | +200 | -200 |
| B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning | 5 000 | 900 | 900 | 900 |
| Förändring sedan föregående prognos | - | -4 100 | -4 100 | -4 100 |
| C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande | 2 200 | 2 100 | 2 200 | 2 700 |
| Förändring sedan föregående prognos | - | -200 | - | - |
| Summa kommunmottagande (A+B+C) | 12 400 | 10 200 | 10 500 | 11 000 |
| Förändring sedan föregående prognos | -1 600 | -5 800 | -3 900 | -4 300 |

Även övriga uppdateringar bidrar till en lägre prognos för 2022-2023. Det beror i första hand på sänkt planeringsantagande för antalet asylsökande 2022-2023, vilket beräknas leda till färre beviljade uppehållstillstånd. Vidare har färre afghanska medborgare ansökt om verkställighetshinder och beviljats uppehållstillstånd än vad som antogs vid årets början. Sammantaget beräknas kommunmottagandet att uppgå till drygt 12 000 i år och sedan omkring 10 000-11 000 per år.

Personer från Ukraina som beviljas tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet ingår inte i prognosen över kommunmottagna. Personerna är inte folkbokförda utan fortsatt inskrivna hos Migrationsverket efter beviljat uppehållstillstånd.

Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Tillstånds- och medborgarskapsprocesserna

Se tabellbilaga 3.2 för fullständig prognos.

I juli-prognosen aviserade Migrationsverket ett behov av att bibehålla resurserna inom tillstånds- och medborgarskapsprövningen på samma nivå som 2023 under 2024-2025. Det är avgörande för att nå författningsstyrda handläggningstider under prognosperioden. Beräkningarna i denna prognos utgår fortsatt från behov av förvaltningsmedel för 2025. Den samlade bilden kvarstår även med de uppdateringar som görs i denna prognos. Det totala resursbehovet är oförändrat även om det delvis skiftar mellan ärendeslagen jämfört med föregående prognos.

Arbetsmarknadsärenden

Inom arbetsmarknad höjs prognosen för antalet inkomna förstagångsärenden med 3 000 till cirka 64 000 för 2022. Utfallet har varit något högre än prognostiserat. En delförklaring är att det efter lagändringen som trädde i kraft den 1 juni 2022 inkommit fler ansökningar om uppehållstillstånd för att söka arbete i Sverige än väntat.⁸ Till och

⁸5 kap. 9 § utlänningslagen (2005:716).

med oktober handlar det om drygt 1 600 ansökningar. Det är fler än vad myndigheten räknat med och betydligt fler jämfört med bedömningen om cirka 500 per år i aktuell proposition (2021/22:134). Vidare har antalet ansökningar från ryska medborgare fördubblats sedan krigsutbrottet i Ukraina jämfört med samma period förra året. Mot bakgrund av detta höjs prognosen även för 2023 med 4 000.

Enligt Konjunkturinstitutet är ekonomin på väg in i en lågkonjunktur, vilket kan påverka antalet förstagångsansökningar. Men samtidigt visar historiken på en begränsad påverkan på antalet ansökningar. Det indikerar att andra faktorer kan bidra till att hålla uppe antalet ansökningar, exempelvis behovet av arbetskraft inom bristyrken. Migrationsverket avvaktar i nuläget med justeringar utifrån det ekonomiska läget.

Även inkomna förlängningsärenden höjs med 5 000 både för 2022 och 2023 till uppemot 40 000 ansökningar per år. Det sker dels utifrån en trend där arbetskraftsinvandrare stannar och ansöker om förlängning i högre grad och dels effekter av lagändringen den 1 juni. När det gäller det senare har kravet på anställningsavtal inneburit att ungefär var tionde arbetsgivare inkommer med en provanställning på sex månader och att tillståndstiden då begränsas till samma tid. Detta kommer att leda till fler förlängningsansökningar än förut, då ett anställningserbjudande generellt ledde till ett arbetstillstånd på två år.

Prognosen för avgjorda förstagångsärenden höjs med 11 000 till cirka 58 000 för 2022. I juli-prognosen skedde en större nedskrivning än så av avgjorda ärenden till följd av att den mer komplexa lagstiftningen från den 1 juni 2022 bedömdes medföra en negativ påverkan på produktiviteten framöver. Påverkan på antalet avgjorda ärenden har hittills blivit mindre än befarat och helårsutfallet kommer därmed att bli högre än prognostiserat. Sammantaget beräknas den antalet öppna förstagångsärenden vara färre vid årets slut och antalet öppna förlängningsärenden fler jämfört med föregående prognos.

Anknytningsärenden

Prognosen för antalet inkomna och avgjorda förstagångsärenden i år justeras ned något utifrån utfall. Prognosen för antalet inkomna förlängningsärenden sänks med 7 000 respektive 11 000 för 2024 och 2025. Det följer av att underliggande antaganden uppdaterats utifrån utfall. Dels färre avgjorda förstagångsärenden och dels en högre avslagsfrekvens och därmed färre beviljade tidsbegränsade uppehållstillstånd som beräknas generera förlängningsansökningar. Även med denna förändring beräknas antalet förlängningsärenden att öka under prognosperioden, från cirka 10 000 i år till uppemot 30 000 under 2025, då tidsbegränsade uppehållstillstånd gäller som huvudregel.

Medborgarskapsärenden

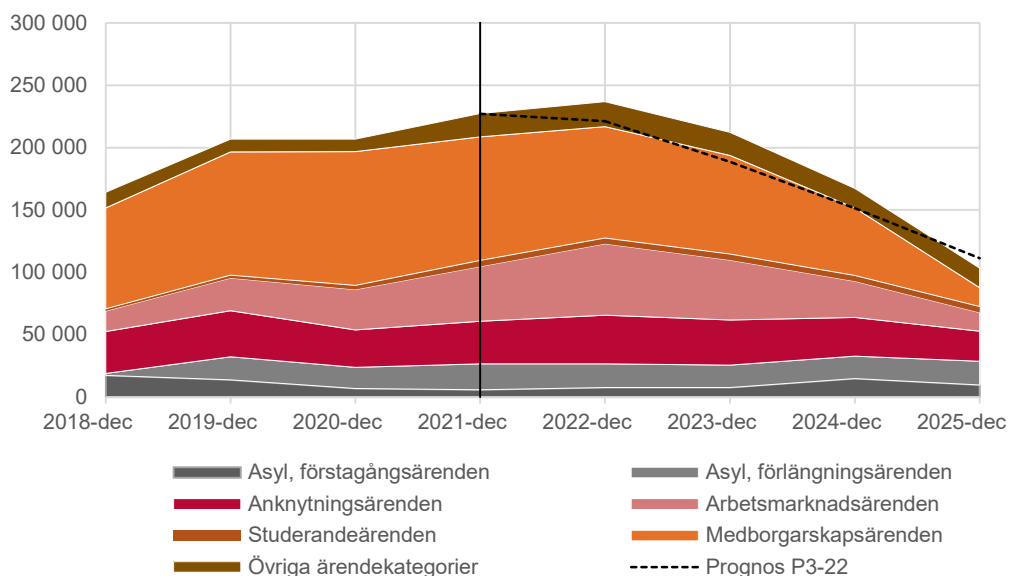
Antalet inkomna medborgarskapsärenden har varit betydligt högre än väntat sedan föregående prognos och prognosen för helåret skrivs upp med 13 000 till cirka 83 000. Det högre utfallet förklaras av ett ökat antal ansökningar från vissa grupper som inte beaktats i Migrationsverkets prognosmodell. Framför allt har antalet ansökningar från eritreanska sökande varit högre än väntat. Det beror på att många eritreaner som beviljats permanent uppehållstillstånd under 2014 inte styrkt sin identitet och först nu ansöker om svenskt medborgarskap. För att kunna beviljas svenskt medborgarskap krävs att den

sökande kan styrka sin identitet och i regel varit bosatt i Sverige under fem år. Undantag från detta kan göras i vissa fall efter att den sökande varit bosatt i Sverige i minst åtta år.

Prognosen för antalet avgjorda medborgarskapsärenden sänks med 7 000 till cirka 93 000 för i år. Till och med september blev antalet avgjorda ärenden lägre än väntat. I oktober nådde produktionen upp till den högre nivån på cirka 10 000 per månad som prognostiserats. Sammantaget beräknas myndigheten att gå in i nästa år med en högre balans av öppna medborgarskapsärenden än enligt föregående prognos. Med hänsyn till uppdateringarna inom övriga ärendeslag beräknas resurser kunna omfördelas för att hantera detta förutsatt att prövningsresurserna kan bibehållas på samma nivå under prognosperioden.

Utveckling av antalet öppna ärenden i samtliga ärendeslag

Bild 4. Utfall och prognos för öppna ärenden 2022-2025, behovsprognos



Migrationsverkets mål är att pröva ansökningar med en hög rättslig kvalitet, på ett kostnadseffektivt sätt och med så korta handläggningstider som möjligt. Myndigheten arbetar för att kunna pröva ansökningar inom författningsstyrd tid i samtliga ärendeslag.⁹ Dimensioneringen av prövningsresurser sker utifrån att myndigheten successivt ska kunna minska antalet öppna och andelen äldre ärenden till en nivå som möjliggör korta genomsnittliga handläggningstider och därmed en hög andel avgjorda ärenden inom författningsstyrd tid, givet prognoserna för inkomna ärenden över tid.

En förutsättning för att antalet öppna ärenden ska kunna minska enligt bilden ovan är att myndigheten kan bibehålla prövningsresurserna inom asyl, tillstånd- och medborgarskap på 2023 års nivå även under 2024-2025. Detta är inte möjligt med den föreslagna nivån av förvaltningsmedel för 2025 i budgetpropositionen för 2023.

⁹ Studerande 90 dgr, arbetsmarknad 4 mån; medborgarskap, anknytning (förlängning), asyl 6 mån; anknytning (förstagång) 9 mån. Utlänningsförordning (2006:97) och förvaltningslag (2017:900).

Utgiftsområde 8 Migration

Anslag med små eller inga förändringar redovisas endast i bilaga: 1:3, 1:7, 1:8, 1:9.

Anslag 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag)

Tabell 8. Prognos anslag 1:1

| Anslag 1:1, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Prognos P3-22 | 4 520 | 4 650 | 4 500 | 4 350 |
| Prognos P4-22 | 4 520 | 4 650 | 4 500 | 4 350 |
| Förändring föregående prognos | +0 | +0 | +0 | +0 |

Som Migrationsverket redogjort för tidigare har de förstärkningar som krävts inom verksamheten till följd av ökningen av antalet skyddsökande från Ukraina kunnat hanteras inom befintlig budgetram under innevarande år. Inför 2023 äskade myndigheten i föregående prognos om ett tillskott på en dryg halv miljard kronor kopplat till Ukraina och påverkan på övrig verksamhet. Ett utökad behov aviserades även för 2024-2025 kopplat till Ukraina och delvis högre resursbehov inom tillstånd och medborgarskap. Den föreslagna tilldelningen i regeringens budgetproposition för 2023 (prop. 2022/23:1) ligger i linje med myndighetens redovisade resursbehov för 2023-2024.

I slutet av prognosperioden är den föreslagna tilldelningen för 2025 cirka 250 miljoner kronor lägre än det behov som myndigheten fört fram. Det skulle innebära ett omfattande besparingskrav på uppemot en halv miljard kronor mellan åren 2024 och 2025. Migrationsverket kommer att analysera vilka konsekvenser detta kan medföra. En sådan besparing bedöms få en stor påverkan redan under 2024, då nödvändiga anpassningar av verksamheten till 2025-års budgetram kommer att behöva ske.

I föregående prognos tog Migrationsverket upp riskerna med alltför snabba besparingskrav och neddragningar bland annat mot bakgrund av Riksrevisionens granskning av Migrationsverkets neddragningar under 2017-2020. Myndigheten ser det som angeläget att fortsätta dialogen om kommande års besparingstakt och vad som är en möjlig besparingstrappa över tid givet olika risker. Myndigheten kommer att återkomma med uppdaterade bedömningar kring de långsiktiga förutsättningarna i budgetunderlaget för 2024-2026. Beräkningarna i denna prognos utgår tillsvidare från myndighetens bedömda behov av förvaltningsmedel för 2025 och har i det avseendet inte anpassats till tillgängliga medel enligt budgetpropositionen för 2023. Av budgetpropositionen framgår vidare att 40 miljoner kronor av den beräknade tilldelningen för 2025 avser utökad antal förvarsplatser. Detta beaktas inte i denna prognos i avvaktan på eventuellt kommande uppdrag om en ytterligare utökning av antalet förvarsplatser.

Prognosen på förvaltningsanslaget är oförändrad jämfört med föregående prognos. Även prognosen för antalet årsarbetare är tillsvidare oförändrad. Prognosen över antalet årsarbetare baseras på planeringsprocessens underlag som ännu inte har uppdaterats sedan föregående prognos. Myndigheten arbetar för närvarande med detta och kommer att uppdatera bedömningen av antalet årsarbetare i nästa prognos.

Tabell 9. Tillgängliga medel anslag 1:1

| Anslag 1:1, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m. | 4 318 | 4 719 | 4 502 | 4 107 |
| Överföringsbelopp | +133 | -69 | -0 | +2 |
| Tilldelade medel | 4 451 | 4 649 | 4 502 | 4 109 |
| Anslagskredit | +127 | +142 | +135 | +123 |
| Tillgängliga medel* | 4 578 | 4 791 | 4 637 | 4 232 |
| Prognos P4-22 | 4 520 | 4 650 | 4 500 | 4 350 |
| Differens prognos/anvisade medel | -202 | +69 | +2 | -243 |
| Differens prognos/tilldelade medel | -69 | -0 | +2 | -241 |
| Differens prognos/tillgängliga medel | +58 | +141 | +137 | -118 |

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Anslag 1:2 Ersättningar och bostadskostnader

Tabell 10. Prognos anslag 1:2

| Anslag 1:2, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|---------------|--------------|---------------|--------------|
| Prognos P3-22 | 7 430 | 9 060 | 7 240 | 2 980 |
| varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner | 5 050 | 8 000 | 6 400 | 2 250 |
| varav Ap 3 Boende för asylsökande | 2 380 | 1 060 | 840 | 730 |
| Prognos P4-22 | 6 420 | 8 100 | 6 240 | 2 680 |
| varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner | 4 500 | 7 000 | 5 400 | 1 950 |
| varav Ap 3 Boende för asylsökande | 1 920 | 1 100 | 840 | 730 |
| Förändring föregående prognos | -1 010 | -960 | -1 000 | -300 |
| varav Ap 2 Ers. till asylsökande, kommuner och regioner | -550 | -1 000 | -1 000 | -300 |
| varav Ap 3 Boende för asylsökande | -460 | +40 | +0 | +0 |

Migrationsverkets juli-prognos innehöll en mer långsiktig bedömning av kostnaderna för mottagandet av skyddsbehövande från Ukraina utifrån ett utdraget krig och en förlängning av massflyktsdirektivet. I regeringens budgetproposition för 2023 föreslås medel tillföras på anslaget i nivå med det beräknade behovet för hela prognosperioden.

Uppdateringarna i denna prognos medför en lägre prognos för antalet inskrivna personer i Migrationsverkets mottagning och därmed en lägre utgiftsprognos. Dels justeras huvudscenariot för antalet skyddsökande från Ukraina ned för i år, samtidigt som fler väntas lämna Sverige. Dels sänks planeringsantagandet för antalet asylsökande (exkl. Ukraina) för 2022-2023. Mot bakgrund av detta minskar prognosen på anslaget med ungefär en miljard kronor per år för 2022-2024. Se avsnitt skyddsprocessen, inskriva i mottagningen.

Anslagspost 1:2.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner

Utgifterna på anslagspost 1:2.2 beräknas bli mellan 300 och 1 000 miljoner kronor lägre per år under prognosperioden jämfört med föregående prognos. För innevarande år sänks prognosen med 550 miljoner kronor, vilket framför allt förklaras av lägre utgifter för skyddsbehövande från Ukraina.

För innevarande år minskar prognosen med 550 miljoner kronor, vilket framförallt förklaras av lägre utgifter avseende skyddsbehövande från Ukraina. Cirka 200 miljoner kronor avser lägre utgifter för ersättningar till kommuner för anordnande av boende för skyddsbehövande. Det beror på att antalet anvisade personer till kommunerna är lägre

jämfört med föregående prognos. Vidare beräknas utgifterna minska med cirka 300 miljoner kronor för andra typer av ersättningar och bidrag till kommuner, regioner avseende skyddsbehövande från Ukraina. Resterande cirka 50 miljoner kronor är relaterat till färre inskrivna asylsökande (exkl. Ukraina).

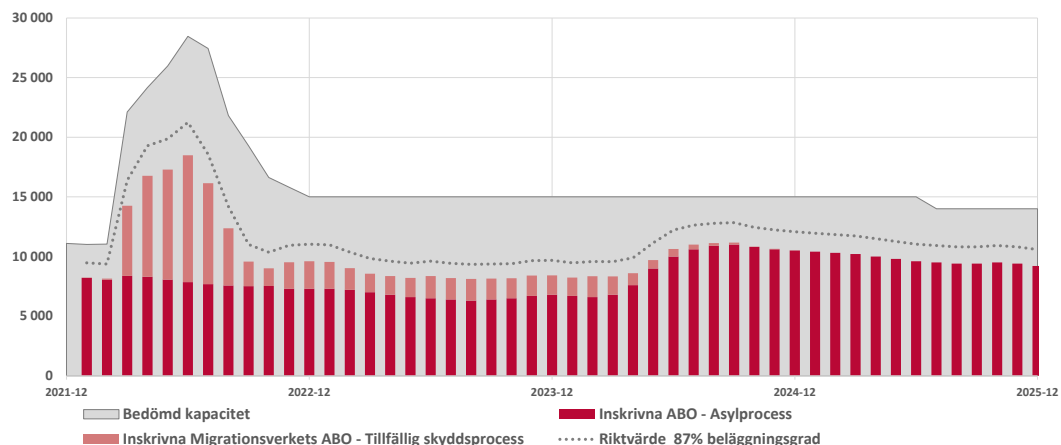
För 2023 minskar prognosen med 1 000 miljoner kronor. Av dessa är cirka 200 miljoner kopplat till lägre utgifter för ersättningar till kommuner för anordnande av boende för skyddsbehövande. Cirka 650 miljoner kronor är kopplat till andra ersättningar och bidrag till kommuner, regioner avseende skyddsbehövande från Ukraina. Resterande cirka 150 miljoner kronor är relaterat till färre inskrivna asylsökande (exkl. Ukraina).

Det har ännu inkommit relativt få ansökningar till Migrationsverket om ersättning avseende skyddsbehövande från Ukraina, vilket innebär att utfallet ännu är begränsat. Prognosen har därför beräknats utifrån schablonmässiga antaganden kring exempelvis sökandes ålder, ensamkommande barn, behov av dagersättning, vård, skolgång samt ersättning för boendekostnader. Vidare påverkas anslagsbehovets fördelning över åren i prognosperioden av ledtiden från dess att kostnaden uppstår till att kommuner och regioner ansöker om ersättning, samt handläggningstiden på Migrationsverket. Det medför en stor osäkerhet kring vad utgifterna kommer att uppgå till under såväl innevarande år som kommande år i prognosperioden.

Anslagspost 1:2.3 Boende för asylsökande

Sedan lagändringen den 1 juli 2022 om anvisning till kommun för att ordna boende för skyddsbehövande från Ukraina har det skett en successiv överflyttning från Migrationsverkets anläggningsboende till i huvudsak kommunalt boende. Detta var medräknat i föregående prognos, vilket också innebar att en stor del av boendekostnaderna för mottagande av skyddsbehövande från Ukraina hamnade under anslagspost 1:2.2 istället för 1:2.3. De uppdaterade antagandena i denna prognos om antalet inskrivna med tillfälligt skydd får därmed ett större genomslag framåt på anslagspost 1:2.2 än på 1:2.3. För innevarande år minskar prognosen på anslagspost 1:2.3 till följd av en snabbare avveckling av upphandlade tillfälliga bostäder (ABT) och lägre antal bodygn än beräknat i kommunala evakueringsboenden (EVAK).

Bild 5. Migrationsverkets boendekapacitet 2022-2025



Den planerade kapaciteten i Migrationsverkets anläggningsboende är oförändrad jämfört med föregående prognos. Vid årets slut beräknas kapaciteten uppgå till 15 000 i basbostäder, varav cirka 10 000 platser i lägenhetsboende (ABE) och cirka 5 000 platser i kollektiva anläggningar (ABK/ABI/ABU). Som framgick av föregående prognos planeras denna kapacitet att bibehållas över tid, även om det givet huvudscenariot visar på en tillfällig överkapacitet. Detta är motiverat eftersom det pågående kriget i Ukraina innebär en betydligt högre osäkerhet än normalt kring och där snabba förändringar av platsbehovet inte kan uteslutas.

Tabell 11. Förklaringar till skillnaden jämfört med föregående prognos

| Bostadskostnader, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|--------------|--------------|-------------|-------------|
| P3-22 | 2 380 | 1 060 | 840 | 730 |
| P4-22 | 1 920 | 1 100 | 840 | 730 |
| Förändring föregående prognos | -460 | +40 | -0 | +0 |
| Fördelning bostadskostnader, mnkr | | | | |
| Bostadslägenheter (ABE) | 180 | 200 | 240 | 240 |
| Kollektiva anläggningar (ABK) | 160 | 210 | 240 | 260 |
| Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU) | 140 | 130 | 150 | 160 |
| Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT) | 710 | 0 | 0 | 0 |
| Kommunala evakueringsboenden (EVAK) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bostäder Ukraina egen regi (UA) | 650 | 340 | 120 | 0 |
| Avvecklings-/återställningskostnader | 10 | 50 | 20 | 10 |
| Pågående tvister/ansvarsförbindelser | 30 | 70 | 10 | 10 |
| Investeringskostnader kollektiva anläggningar | 10 | 70 | 30 | 20 |
| Förvar (livsmedel) | 30 | 30 | 30 | 30 |
| Totalt | 1 920 | 1 100 | 840 | 730 |
| Viktigaste förklaringarna till skillnaden från föregående prognos, mnkr | | | | |
| Volym och bostadsmix | -460 | 40 | 0 | 0 |
| Avvecklings-/återställningskostnader | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Pågående tvister/ansvarsförbindelser | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Investeringskostnader kollektiva anläggningar | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Förvar (livsmedel) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totalt | -460 | +40 | +0 | +0 |
| Skillnad per volym och bostadsmix, mnkr | | | | |
| Bostadslägenheter (ABE) | 10 | -10 | 0 | 0 |
| Kollektiva anläggningar (ABK) | 10 | -10 | -10 | 0 |
| Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU) | 40 | 0 | 0 | 0 |
| Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT) | -190 | 0 | 0 | 0 |
| Kommunala evakueringsboenden (EVAK) | -380 | 0 | 0 | 0 |
| Bostäder Ukraina egen regi (UA) | 50 | 60 | 10 | 0 |
| Totalt | -460 | +40 | +0 | +0 |

Förändringar per volym och mix av bostäder samt övriga kostnader

Förändringen i volym och bostadsmix innebär en kostnadsminskning med 460 miljoner kronor 2022 jämfört med föregående prognos. För 2023 justeras prognosen upp något med 40 miljoner kronor.

Fördelning per bostadsform

Förändringarna i volym och bostadsmix medför vissa förändringar i andelen ABE, ABK och ABI/ABU samt ABT och EVAK under prognosperioden enligt nedan tabeller.

Tabell 12. Antal bodygn i mottagningen

| Bostadsform | P4-22 | | | | Förändring från P3-22 | | | |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------|-------------|---------------|---------------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Anläggningsboende (ABO)* | 19 900 | 15 000 | 14 900 | 14 500 | -300 | - | -100 | - |
| varav bostadslägenheter (ABE) | 7 200 | 7 900 | 9 200 | 9 500 | +600 | -400 | -100 | - |
| varav kollektiva anläggningar (ABK) | 1 800 | 2 400 | 2 800 | 3 000 | - | -100 | - | - |
| varav ankomster och utresor (ABI/ABU) | 1 700 | 1 600 | 1 800 | 2 000 | +500 | -100 | -100 | - |
| varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT) | 3 300 | 0 | 0 | 0 | -800 | - | - | - |
| varav evakueringsboenden (EVAK) | 0 | 0 | 0 | 0 | -1 000 | - | - | - |
| varav bostäder Ukraina egen regi (UA) | 5 900 | 3 100 | 1 100 | 0 | +400 | +600 | +100 | - |
| Eget boende (EBO)* | 13 300 | 10 600 | 13 000 | 13 400 | -300 | -900 | -1 700 | -2 100 |
| Barn utan vårdnadshavare (BUV)** | 600 | 600 | 600 | 700 | - | - | - | +100 |
| Summa inkl. EBO och BUV | 33 800 | 26 200 | 28 500 | 28 600 | -600 | -900 | -1 800 | -2 000 |

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 13. Procentuell fördelning per bostadsform

| Bostadsform | P4-22 | | | | Förändring, procentenheter | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------------------|-----------|-----------|-----------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Anläggningsboende (ABO)* | 59% | 57% | 52% | 51% | - | +2 | +3 | +3 |
| varav bostadslägenheter (ABE) | 36% | 53% | 62% | 66% | +4 | -3 | - | - |
| varav kollektiva anläggningar (ABK) | 9% | 16% | 19% | 21% | - | -1 | - | - |
| varav ankomster och utresor (ABI/ABU) | 9% | 11% | 12% | 14% | +3 | -1 | -1 | - |
| varav upphandlade tillfälliga bostäder (ABT) | 17% | 0% | 0% | 0% | -4 | - | - | - |
| varav evakueringsboenden (EVAK) | 0% | 0% | 0% | 0% | -5 | - | - | - |
| varav bostäder Ukraina egen regi (UA) | 30% | 21% | 7% | 0% | +2 | +4 | +1 | - |
| Eget boende (EBO)* | 39% | 40% | 46% | 47% | - | -2 | -3 | -4 |
| Barn utan vårdnadshavare (BUV)** | 2% | 2% | 2% | 2% | - | - | - | - |
| Summa inkl. EBO och BUV | 100% | 100% | 100% | 100% | - | - | - | - |

* Bostadsformerna redovisas exklusive boende för barn utan vårdnadshavare.

** Samtliga bostadsformer som avser boende för barn utan vårdnadshavare ingår.

Tabell 14. Prognos beläggningsgrad per bostadsform

| Beläggningsgrad per bostadsform, procent | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Bostadslägenheter (ABE) | 72% | 72% | 81% | 86% |
| Kollektiva anläggningar (ABK) | 70% | 58% | 73% | 74% |
| Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU) | 45% | 23% | 51% | 52% |
| Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT) | 32% | 0% | 0% | 0% |
| Kommunala evakueringsboenden (EVAK) | 0% | 0% | 0% | 0% |
| Bostäder Ukraina egen regi (UA) | 65% | 62% | 76% | 0% |
| Total beläggningsgrad alla bostäder | 48% | 50% | 76% | 79% |
| Skillnad jämfört med föregående prognos, procentenheter | | | | |
| Bostadslägenheter (ABE) | -3% | 0% | 0% | 0% |
| Kollektiva anläggningar (ABK) | 5% | 0% | 0% | 0% |
| Kollektiva anläggningar ankomster och utresor (ABI/ABU) | -16% | 0% | 0% | 0% |
| Upphandlade tillfälliga bostäder (ABT) | -26% | 0% | 0% | 0% |
| Kommunala evakueringsboenden (EVAK) | -26% | 0% | 0% | 0% |
| Bostäder Ukraina egen regi (UA) | -5% | -2% | -1% | -80% |
| Total beläggningsgrad alla bostäder | -3% | -2% | 0% | 0% |

Den beräknade genomsnittliga beläggningsgraden justeras nedåt för i år utifrån utfall och är i princip oförändrad för de kommande åren jämfört med föregående prognos.

Tabell 15. Tillgängliga medel anslag 1:2

| Anslag 1:2, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|---------------|---------------|---------------|--------------|
| Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m. | 11 990 | 9 060 | 7 240 | 2 980 |
| Överföringsbelopp | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Tilldelade medel | 11 990 | 9 060 | 7 240 | 2 980 |
| Anslagskredit | +110 | +453 | +362 | +149 |
| Tillgängliga medel* | 12 100 | 9 513 | 7 602 | 3 129 |
| Prognos P4-22 | 6 370 | 7 750 | 6 090 | 2 680 |
| Differens prognos/tillgängliga medel | +5 730 | +1 763 | +1 512 | +449 |

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Den föreslagna tilldelningen på anslaget i budgetpropositionen för 2023 utgår från Migrationsverkets juli-prognos. Givet de uppdaterade antagandena i denna prognos beräknas utgifterna bli lägre, vilket visar på ett överskott jämfört med tillgängliga medel. Samtidigt råder det en fortsatt osäkerhet kring utgifterna med anledning av omvärldsläget.

Anslag 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål

Anslaget disponeras av Domstolsverket, migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen.

Tabell 16. Prognos anslag 1:4

| Anslag 1:4, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Prognos P3-22 | 740 | 745 | 794 | 828 |
| Prognos P4-22 | 705 | 780 | 835 | 875 |
| Förändring föregående prognos | -35 | +35 | +41 | +47 |

Prognosen för 2022 sänks med 35 miljoner kronor. Det beror på ett lägre utfall för anställd personal. Migrationsdomstolarna har minskat sina organisationer under året för som en anpassning till anslagstilldelningen för åren 2023-2025. Under 2022 har personalomsättningen varit hög och svårigheter att rekrytera personal har bidragit till det lägre utfallet.

Prognosen för 2023-2025 höjs med 35, 41 respektive 47 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Anledningen till detta är att ytterligare medel föreslås tilldelas migrationsanslaget i budgetpropositionen för 2023 (prop. 2022/23:1) för att kunna möta ökad måltillströmning till följd av kriget i Ukraina och de konsekvenser ett upphörande av massflyktsdirektivet antas medföra, samt för att kunna avarbeta den sedan tidigare uppkomna överbalansen av asylmål.

Tabell 17. Tillgängliga medel anslag 1:4

| Anslag 1:4, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m. | 720 | 780 | 835 | 875 |
| Överföringsbelopp | +23 | +22 | +21 | +21 |
| Tilldelade medel | 743 | 801 | 856 | 896 |
| Anslagskredit | +22 | +23 | +25 | +26 |
| Tillgängliga medel | 765 | 825 | 881 | 923 |
| Prognos P4-22 | 705 | 780 | 835 | 875 |
| Differens prognos/tillgängliga medel | +60 | +45 | +46 | +48 |

Domstolsverkets analys

Migrationsdomstolarna (förvaltningsrätterna)

Migrationsverkets prognos för överlämnade ärenden 2022-2023 indikerar en ytterligare minskning jämfört föregående prognos. För åren 2024-2025 är prognosen i princip oförändrad och indikerar en kraftig ökning jämfört med de senaste åren till följd av kriget i Ukraina och de konsekvenser ett upphörande av massflyktsdirektivet skulle kunna medföra på antalet asylsökande. Migrationsdomstolarna kommer utifrån de medel som föreslås tillföras de kommande åren enligt budgetpropositionen för 2023 att ha en kapacitet hantera ett sådant högt inflöde. Detta under förutsättning att personal kan rekryteras.

Tabell 18. Inkomna och avgjorda ärenden vid migrationsdomstolarna

| Inkomna asylärenden | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Utvisning/avvisning | 6 500 | 9 600 | 14 000 | 14 000 |
| <i>Förändring sedan föregående prognos</i> | <i>-1 300</i> | <i>-1 400</i> | <i>-100</i> | <i>-300</i> |
| Avgjorda asylärenden | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Utvisning/avvisning | 8 500 | 10 900 | 14 200 | 14 200 |
| <i>Förändring sedan föregående prognos</i> | <i>-1 000</i> | <i>-</i> | <i>+700</i> | <i>-700</i> |

Domstolsverket sänker prognosen något för avgjorda asylärenden 2022, men bibehåller i stort prognosen för 2023-2025 jämfört med senaste prognostillfället. Prognosen innebär en fortsatt minskning av balanserade asylärenden som bedöms nå så kallad optimal arbetsbalans under 2024. Lägre balanser medför kortare handläggningstider vilket är gynnsamt både samhällsekonomiskt och för inblandade parter.

Migrationsöverdomstolen

Tabell 19. Inkomna och avgjorda ärenden vid Migrationsöverdomstolen

| Inkomna asylärenden | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|---------------|--------------|--------------|---------------|
| Utvisning/avvisning | 5 600 | 7 600 | 9 900 | 9 900 |
| <i>Förändring sedan föregående prognos</i> | <i>-1 000</i> | <i>-</i> | <i>+500</i> | <i>-400</i> |
| Avgjorda asylärenden | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Utvisning/avvisning | 5 700 | 7 600 | 9 700 | 10 100 |
| <i>Förändring sedan föregående prognos</i> | <i>-900</i> | <i>-</i> | <i>+800</i> | <i>-700</i> |

Med minskat avgörande vid migrationsdomstolarna minskar inflödet av överklagade asylärenden vid Migrationsöverdomstolen 2022. Med tillgängliga medel bedömer Domstolsverket att Migrationsöverdomstolen kan hantera de prognostiserade inflödena med bibehållen god balansnivå de närmsta åren.

Anslag 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål

Tabell 20. Prognos anslag 1:5

| Anslag 1:5, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------------|------------|-----------|-----------|-----------|
| Prognos P3-22 | 130 | 150 | 188 | 218 |
| Prognos P4-22 | 115 | 150 | 196 | 210 |
| Förändring föregående prognos | -15 | +0 | +8 | -8 |

Prognosen för 2022 sänks med 15 miljoner kronor jämfört med föregående prognos. Antalet inkomna asylmål har minskat kraftigt under 2022, vilket lett till att färre asylmål kunnat avgöras. Prognosen för 2023 är oförändrad. Prognosen för 2024 höjs med 8 miljoner kronor och sänks för 2025 med motsvarande till följd av justerad prognos över antalet avgjorda mål.

Tabell 21. Tillgängliga medel anslag 1:5

| Anslag 1:5, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m. | 205 | 201 | 201 | 201 |
| Överföringsbelopp | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Tilldelade medel | 205 | 201 | 201 | 201 |
| Anslagskredit | +6 | +6 | +6 | +6 |
| Tillgängliga medel | 211 | 207 | 207 | 207 |
| Prognos P4-22 | 115 | 150 | 196 | 210 |
| Differens prognos/tillgängliga medel | +96 | +57 | +11 | -3 |

Anslag 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Tabell 22. Prognos anslag 1:6

| Anslag 1:6, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Prognos P3-22 | 240 | 290 | 310 | 340 |
| Prognos P4-22 | 220 | 280 | 330 | 350 |
| Förändring föregående prognos | -20 | -10 | +20 | +10 |

Den sänkta prognosen för 2022-2023 förklaras i huvudsak av färre antal asylsökande med biträde jämfört med föregående prognos. För 2024-2025 ökar andelen asylsökande med biträde, vilket höjer prognosen jämfört med tidigare. För samtliga år ökar kostnaden per avgjort ärende, vilket dämpar kostnadsminskningen 2022-2023, samt förstärker kostnadsökningen 2024-2025.

Tabell 23. Tillgängliga medel anslag 1:6

| Anslag 1:6, mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|------------|------------|------------|-------------|
| Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m. | 250 | 291 | 265 | 265 |
| Överföringsbelopp | +0 | +0 | +0 | -62 |
| Tilldelade medel | 250 | 291 | 265 | 203 |
| Anslagskredit | +12 | +15 | +13 | +13 |
| Tillgängliga medel* | 262 | 306 | 278 | 216 |
| Prognos P4-22 | 220 | 280 | 330 | 350 |
| Differens prognos/tillgängliga medel | +42 | +26 | -52 | -134 |

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Anvisade medel täcker inte beräknade kostnader för 2024 och 2025.

Utgiftsområde 13 Nyanlända invandrades etablering

Anslag 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Tabell 24. Prognos anslag 1:2

| Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|--------------|--------------|---------------|---------------|
| Prognos P3-22 | 4 254 | 4 372 | 4 566 | 4 517 |
| Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända | 2 060 | 2 420 | 2 630 | 2 630 |
| Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande | 200 | 200 | 200 | 200 |
| Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd | 64 | 72 | 66 | 67 |
| Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga | 800 | 750 | 750 | 700 |
| Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb. | 75 | 75 | 75 | 75 |
| Varav Ap.6 Hyreskostnader | 80 | 65 | 55 | 55 |
| Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m | 180 | 150 | 150 | 150 |
| Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader | 175 | 60 | 60 | 60 |
| Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård | 620 | 580 | 580 | 580 |
| Prognos P4-22 | 4 027 | 3 675 | 3 534 | 3 426 |
| Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända | 2 020 | 2 000 | 1 960 | 1 970 |
| Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande | 200 | 200 | 200 | 200 |
| Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd | 57 | 45 | 44 | 46 |
| Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga | 700 | 650 | 650 | 600 |
| Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb. | 85 | 30 | 30 | 30 |
| Varav Ap.6 Hyreskostnader | 80 | 70 | 40 | 40 |
| Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m | 160 | 120 | 100 | 80 |
| Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader | 175 | 60 | 60 | 60 |
| Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård | 550 | 500 | 450 | 400 |
| Förändring föregående prognos | -227 | -697 | -1 032 | -1 091 |
| Varav Ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända | -40 | -420 | -670 | -660 |
| Varav Ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Varav Ap.3 Ers. för initialt ekonomiskt bistånd | -7 | -27 | -22 | -21 |
| Varav Ap.4 Ers. för ensamkommande barn och unga | -100 | -100 | -100 | -100 |
| Varav Ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidareb. | +10 | -45 | -45 | -45 |
| Varav Ap.6 Hyreskostnader | +0 | +5 | -15 | -15 |
| Varav Ap.12 Ers. för ekonomiskt bistånd m m | -20 | -30 | -50 | -70 |
| Varav Ap.14 Ers. för vissa särskilda kostnader | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Varav Ap.15 Ers. för stöd och service och hälso- och sjukvård | -70 | -80 | -130 | -180 |

Prognosen över antalet kommunmottagna nyanlända minskar med sammanlagt 15 600 personer under prognosperioden, vilket medför en lägre utgiftsprognos. Förändringen utgörs till stor del av en minskad flyktingkvot, från 5 000 till 900 per år fr.o.m. 2023. Därutöver påverkas prognosen för antalet kommunmottagna nedåt för 2022-2023 främst av sänkt antagande för antalet asylsökande. Se bilaga 2 för bosättning och kommunmottagande.

Anslagspost 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända

Migrationsverket sänker prognosen för anslagsposten med mellan 40 och 670 miljoner kronor per år till följd av en lägre prognos för antalet kommunmottagna.

Anslagspost 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd

Prognosen för anslagspost 3 sänks med mellan 7 och 27 miljoner kronor per år till följd av en lägre prognos för antalet kommunmottagna.

Anslagspost 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga

Prognosen sänks med 100 miljoner kronor per år. Det beror dels på ett antagande om färre kommunmottagna ensamkommande barn under 2023 jämfört med föregående prognos. Därutöver görs antaganden om lägre kostnader för försörjningsstöd samt kostnader för LVU/SoL under prognosperioden baserat på utfallet hittills i år.

Anslagspost 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning

För innevarande år höjs prognosen med 10 miljoner kronor i enlighet med uppdaterat regleringsbrev. Kostnadsökningen på anslagsposten beror på högre kostnader för resor och informationsinsatser vid vidarebosättning under andra halvåret 2022 som uppstått till följd av en högre inflation i världen. För 2023 och framåt sänker Migrationsverket prognosen med 45 miljoner kronor per år. Det sker med anledning av minskningen av antalet kvotflyktingar till Sverige från och med nästa år. Beräkningarna är preliminära och kommer att behöva justeras i takt med att verksamheten anpassas utifrån ett minskat uppdrag.

Anslagspost 6 Hyreskostnader

För 2024-2025 sänks prognosen med 15 miljoner kronor per år till följd till följd av en lägre prognos för antalet kommunmottagna. Beräkningarna är preliminära och myndigheten behöver fortsätta analysera kostnadspåverkan av minskningen av antalet kvotflyktingar till Sverige i kommande prognoser.

Anslagspost 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd mm

Prognosen sänks med mellan 20 och 70 miljoner kronor per år under prognosperioden. För år 2022 och 2023 beror det på uppdaterade antaganden om antalet personer som omfattas av ersättningen. Färre personer än tidigare beräknas omfattas av ersättningen, då de blivit svenska medborgare eller avlidit. För 2024 och 2025 beror sänkningen delvis på detta och delvis på den lägre prognosen för antalet kommunmottagna. Det finns en betydande osäkerhet kring vilken påverkan minskningen av antalet kvotflyktingar har på anslagsposten, framförallt åren 2024 och 2025. Myndigheten behöver fortsätta analysera kostnadspåverkan för anslagsposten i kommande prognoser och ytterligare justeringar kommer eventuellt att göras lägre fram.

Anslagspost 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Prognosen för anslagsposten sänks med mellan 70 och 180 miljoner kronor per år under prognosperioden. På samma sätt som på anslagspost 12 beror detta på att färre personer än tidigare beräknas omfattas av ersättningen, samt den lägre prognosen för antalet kommunmottagna.

Tabell 25. Tillgängliga medel anslag 1:2

| Anslag 1:2 (utgiftsområde 13), mnkr | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Anvisat i föreslagen budget 2022, ink TB. m.m. | 4 476 | 4 092 | 3 996 | 3 516 |
| Överföringsbelopp | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Tilldelade medel | 4 476 | 4 092 | 3 996 | 3 516 |
| Anslagskredit | +224 | +205 | +200 | +176 |
| Tillgängliga medel* | 4 700 | 4 297 | 4 195 | 3 692 |
| Prognos P4-22 | 4 027 | 3 675 | 3 534 | 3 426 |
| Differens prognos/tillgängliga medel | +673 | +622 | +661 | +266 |

* Enligt regleringsbrev och budgetproposition 2022/23:1

Bilagor

Bilaga 1 Skyddssökande till Sverige

Tabell 26. Prognos över antalet skyddssökande i Sverige 2022-2023

| Antal asylsökande | Utfall | Prognos 2022 | | | Prognos 2023 | | |
|-------------------------------------|---------------|------------------------|---------------|---------------|-------------------------|---------------|---------------|
| | | Intervall | Plan | +/- | Intervall | Plan | +/- |
| Analysgrupper | 2021 | | | | | | |
| Syrien | 1 276 | 1 350 - 1 500 | 1 450 | -150 | 1 600 - 2 500 | 1 800 | - |
| Statslösa/staten Palestina | 603 | 450 - 450 | 450 | -150 | 400 - 800 | 600 | -200 |
| Eritrea | 407 | 400 - 450 | 400 | -100 | 400 - 700 | 500 | -100 |
| Somalia | 457 | 300 - 300 | 300 | -100 | 300 - 700 | 400 | -200 |
| Afghanistan | 1 489 | 1 950 - 2 100 | 2 000 | -300 | 1 300 - 2 500 | 1 600 | -500 |
| Irak | 932 | 1 200 - 1 400 | 1 300 | +100 | 1 100 - 1 800 | 1 200 | +100 |
| Iran | 376 | 550 - 700 | 600 | -200 | 800 - 1 500 | 900 | -100 |
| Västra Balkan | 376 | 400 - 500 | 400 | - | 400 - 1 000 | 600 | - |
| Ryssland | 254 | 750 - 1 050 | 900 | -700 | 800 - 3 000 | 1 800 | +400 |
| Övriga | 5 244 | 6 650 - 7 550 | 7 200 | -1 400 | 6 900 - 10 500 | 8 600 | -400 |
| OSS/Mong./Geo. exkl Ryss. | 1 840 | 1 800 - 2 100 | 1 950 | -1 250 | 1 900 - 3 500 | 2 700 | -300 |
| Mellanöstern, övriga | 1 092 | 1 200 - 1 350 | 1 300 | +100 | 1 300 - 1 900 | 1 500 | - |
| Afrika, Nordvästra | 371 | 400 - 450 | 400 | - | 400 - 600 | 600 | - |
| Afrika söder om Sahara | 1 043 | 1 300 - 1 400 | 1 400 | +100 | 1 300 - 1 700 | 1 400 | -100 |
| Central- och Sydamerika | 319 | 1 350 - 1 600 | 1 500 | -400 | 1 300 - 2 000 | 1 700 | - |
| Övriga länder | 579 | 600 - 650 | 650 | +50 | 700 - 800 | 700 | - |
| Totalt exkl. Ukraina 2022/23 | 11 414 | 14 000 - 16 000 | 15 000 | -3 000 | 14 000 - 25 000 | 18 000 | -1 000 |
| varav ensamk. barn | 507 | 600 - 750 | 650 | -50 | 600 - 1 600 | 800 | -100 |
| Ukraina - tillfälligt skydd | - | 50 000 - 53 000 | 52 000 | -3 000 | 8 000 - 100 000 | 15 000 | - |
| varav ensamk. barn | - | 750 - 800 | 770 | -30 | 50 - 1 600 | 200 | - |
| Totalt inkl. Ukraina | 11 414 | 64 000 - 69 000 | 67 000 | -6 000 | 22 000 - 125 000 | 33 000 | -1 000 |
| varav ensamk. barn | 507 | 1 350 - 1 550 | 1 420 | -80 | 650 - 3 200 | 1 000 | -100 |
| Vidarebosättning | 6 409 | | 5 000 | - | | 900 | -4 100 |

Utveckling av skyddssökande från Ukraina

Höjda insatser i kriget i Ukraina

Migrationsverket utgick i föregående prognos från fortsatt krigföring i Ukraina i samtliga scenarier för 2023. Huvudscenariot utgick också från att massflyktsdirektivet skulle förlängas med minst ett år. Kriget i Ukraina har nu pågått i nio månader efter Rysslands inledande attacker den 24 februari och EU har meddelat att massflyktsdirektivet förlängs med ett år. Ukraina har sedan juli-prognosen kunnat återta delar av landet som tidigare var ockuperade men Rysslands mobilisering och beslut att annektera fyra ukrainska regioner har höjt insatserna i kriget ytterligare. Bombattacker mot ukrainska städer och andra civila mål, inte minst kritisk infrastruktur, har intensifierats. Någon förhandlingslösning finns inte i sikte och den framtida krigsutvecklingen är fortsatt behäftad med stor osäkerhet.

30 000 - 60 000 ukrainare ansöker om skydd i EU+ varje vecka

Under hösten har utvecklingen av antalet ukrainare som söker skydd i EU+¹⁰ varit relativt stabil med fortsatt 30 000-60 000 ansökningar per vecka. Totalt har cirka 4,5 miljoner ukrainare sökt skydd sedan krigsutbrottet och de största mottagarländerna är alltjämt Polen, Tyskland och Tjeckien. I Sverige minskade antalet sökande något under hösten, från cirka 400-500 sökande per vecka under juni-september till cirka 270-370 per

¹⁰ EU, Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz.

vecka under oktober-november. En ärendegenomgång av ett begränsat urval av ukrainska sökande i Sverige under juni-augusti visar att en klar majoritet (cirka 75 procent) av de som söker skydd här har kommit hit utan att ha haft någon längre vistelse i andra länder i Europa. Detta tyder på att omfattningen av sekundära rörelser till Sverige från andra länder i EU+ fortfarande är relativt begränsad.

Vintern kan komma att påverka hur många som flyr

Än så länge har antalet ukrainska skyddssökande i EU+ varit relativt stabilt under hösten, men många bedömare har flaggat för att den annalkande vintern kan komma att få fler ukrainare att lämna sitt hemland. Mycket kommer att bero på hur ström- och varmvattenförsörjningen kommer att se ut i Ukraina under vintern och hur kall vintern blir. Migrationsverket bedömer att det främst blir närliggande och angränsande länder som kommer att påverkas i ett scenario där antalet ukrainare som reser ut ur landet ökar under vintermånaderna, samt att antalspåverkan på Sverige kommer bli begränsad.

Många återvänder trots kriget – även från Sverige

Polen har periodvis rapporterat att det är fler ukrainare som åker tillbaka till Ukraina än som reser in i landet, en trend som från och till även har kunnat ses för hela EU+. Även i Sverige är det många som lämnar. Hittills i år (mars-oktober) har cirka 6 300 personer som beviljats tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet skrivits ut från Migrationsverkets mottagningssystem med anledning av att de rest ut från Sverige eller avvikit. Av de närmare 6 000 som lämnat Sverige har cirka 2 600 registrerats som utresta till Ukraina, medan det för cirka 2 500 inte finns någon uppgift om uppgiven destination. Cirka 270 har registrerats som utresta till Polen och 200 till Tyskland.

Scenarier för antalet skyddssökande från Ukraina

Mindre justeringar för 2022 – huvudscenariot sänks till 52 000

Migrationsverket huvudscenario för 2022 justeras nedåt från 55 000 till cirka 52 000 eftersom antalet skyddssökande från Ukraina varit något lägre jämfört med föregående prognos. Antalsutvecklingen har legat mellan juli-prognosens huvudscenario på 55 000 sökande och dess lägre scenario på 48 000. Prognosintervallet justeras till 50 000-53 000.

Oförändrat huvudscenario på 15 000 sökande för 2023

Migrationsverkets utgick från fortsatt krigföring i Ukraina under hela 2023 i föregående prognos samtliga scenarion och denna bedömning har snarast förstärkts av den senaste händelseutvecklingen. Ukrainska framgångar på marken har följts av ryska beslut om mobilisering och annektering av fyra ukrainska regioner. Bombattacker mot civila mål i Ukrainska städer – bland annat i syfte att slå ut landets elförsörjning – har intensifierats. Insatserna i kriget bedöms sammantaget ha ökat och det finns inga tecken på deskalering. I huvudscenariot sker fortsatta markoffensiver, där framgångar för respektive lands armé innebär att frontlinjerna flyttas och att nya områden berörs av strider, samtidigt som bombanfall och attacker riktade mot civila mål förblir ett återkommande inslag i kriget.

Antalet människor som flyr ut ur Ukraina antas ligga kvar på relativt stabila nivåer då drivkrafterna att lämna landet kvarstår men inte förstärks ytterligare för den stora merparten av befolkningen. Det sker dock en viss ökning av ukrainare som lämnar för

angränsande eller närliggande länder under vintermånaderna. Sverige påverkas i stort sett inte av detta, men tar fortsatt emot en begränsad andel av de som flyr kriget. Antalet sökande förväntas under första halvåret 2023 vara liknande som under oktober-november, för att sedan gradvis minska. Totalt innebär en sådan utveckling cirka 15 000 sökande under helåret 2023.

Lägre scenariot för 2023 justeras upp då massflyktsdirektivet förlängs

Det lägre scenariot i föregående prognos utgick från en deskalering och ett antagande om att det tillfälliga skyddet enligt EU:s massflyktsdirektiv inte skulle förlängas efter den 4 mars 2023. Då EU meddelat att skyddet kommer att fortsätta gälla åtminstone till den 4 mars 2024 justeras det lägre scenariot upp från 5 000 till 8 000 sökande för 2023. Även i detta scenario antas ske fortsatta strider, men med relativt stabila frontlinjer alternativt militära framgångar på marken för Ukraina. Situationen i de centrala, norra och västra delarna av landet stabiliseras och attacker mot civila mål långt från frontlinjerna minskar i frekvens. Allt fler ukrainare återvänder till sitt hemland. Trenden med en minskande antalspåverkan på Sverige fortsätter under 2023 och totalt ansöker cirka 8 000 ukrainare om skydd under året. Någon ökning av sökande under vintermånaderna sker i detta scenario varken i Sverige eller i övriga Europa.

Högre scenariot för 2023 oförändrat sedan föregående prognos

I det högre scenariot för 2023 sker en konflikteskalering i form av en gradvis förstärkning av den ryska arméns kapacitet på marken efter fortsatt mobilisering samtidigt som bombanfall mot Ukrainas städer och kritisk infrastruktur fortsätter att öka i frekvens och intensitet. Stora delar av den ukrainska elförsörjningen slås ut under långa tidsperioder och det kan inte uteslutas att nya vapenslag introduceras från rysk sida. Detta skapar en ökad osäkerhet och oförutsägbarhet i hela Ukraina, samtidigt som den över tid kraftiga konflikteskaleringen i sig medför förstärkta drivkrafter att lämna landet. Många människor flyr i panik precis som i början av invasionen. Områden som främst berörts i krigets inledande fas omfattas i detta scenario av nya strider och attacker. Det ryska anfällskriget fortsätter med tilltagande styrka.

Antalet människor som flyr från Ukraina antas öka, med ett utflöde som under kortare perioder kan öka till liknande nivåer som i början av kriget eller högre. Ukrainas grannländer får allt svårare att upprätthålla ett ordnat mottagande och en allt högre andel reser vidare till andra länder i Europa, däribland Sverige. Antalet skyddssökande i Sverige ökar och kan periodvis bli mycket högt. Sammantaget bedöms en sådan utveckling kunna leda till uppemot 100 000 sökande under 2023.

Utveckling av asylsökande (exkl. Ukraina)

Fler ankomster på rutterna än innan pandemin

Antalet ankomster på den centrala Medelhavsrutten har ökat med cirka 50 procent under 2022, främst till Italien. På den östra Medelhavsrutten har ankomsterna i princip fördubblats, om än från relativt låga nivåer, med ett stort antal ankomster till Cypern. Totalt sett är antalet registrerade irreguljära ankomster till EU+ klart högre än 2021 och de irreguljära migrationsrörelserna mot EU:s yttre gränser är nu i paritet med eller större än 2019, ett år då Sverige hade cirka 22 000 asylsökande.

Migrantrörelserna på Balkanruten är omfattande, vilket framför allt beror på att många migranter ankommer med flyg till Serbien, men också till andra länder på ruten. Andra grupper av migranter rör sig också vidare från Grekland. Antalet asylsökande i EU+ har ökat kraftigt under sommaren 2022 med över 70 000 sökande per månad under maj-juli och över 80 000 i augusti, nivåer som inte inträffat sedan 2016. Utvecklingen har fortsatt sedan dess med över 20 000 sökande per vecka sedan slutet av september. Än så länge har detta haft en begränsad påverkan på antalet asylsökande i Sverige.

Sökande från Syrien ökar kraftigt, främst i Tyskland, Österrike och Nederländerna, men även i Sverige har det skett en viss ökning i linje med tidigare prognosbedömningar. Österrike har också sett en stor ökning av sökande från Tunisien, Indien och Bangladesh, som ofta kommit med flyg till Serbien och sedan upptäckts då de rest in i Österrike landvägen från Ungern. Sammantaget talar mycket för att pandemiåren 2020 och 2021, då inflödet av asylsökande dämpades av inreseförbud och karantänsbestämmelser, nu har ersatts av en situation med mer omfattande migrantrörelser in mot och genom Europa.

Rysk mobilisering – ökade drivkrafter att lämna landet

Rysslands president Vladimir Putin meddelade den 21 september 2022 den ryska regeringens beslut om mobilisering, något som Migrationsverket flaggat för som en möjlig utveckling i föregående prognos. Den 28 oktober meddelades att mobiliseringskampanjen avslutats och att målsättningen att kalla in 300 000 personer hade uppnåtts och överträffats. Det är oklart om ytterligare mobilisering kommer att ske, men incitamenten för migration har ökat för många ryssar.

Mobiliseringsbeslutet gav initialt upphov till att tusentals människor, och i synnerhet män i vapenför ålder, försökte lämna Ryssland. Långa köer ringlade sig mot de ryska gränserna och priset på flygbiljetter sköt i höjden då många avgångar snabbt blev fullbokade. Det är svårt att uppskatta exakt hur många ryska medborgare som har lämnat sitt hemland efter mobiliseringsbeslutet, men tidigare uppgifter från Novaja Gazeta gör gällande att det initialt handlade om cirka 260 000 personer inom fem dagar, räknat till och med den 26 september.¹¹ En majoritet av de som rest ut har dock inte rört sig mot EU, utan mot länder dit ryska medborgare kan resa viseringsfritt såsom exempelvis Georgien, Kazakstan och Mongoliet.¹²

En vecka efter mobiliseringsbeslutet, i takt med att EU och dess medlemsländer på olika sätt begränsat möjligheten för ryska medborgare att resa in i EU+ och i takt med att Ryssland öppnat mobiliseringskontor vid gränsnära områden, hade migrationen ut från landet minskat till liknande nivåer som före beslutet.¹³ Direkt efter mobiliseringsbeslutet ökade antalet ryska asylsökande i Sverige från cirka 5-15 sökande per vecka till cirka 25-40, för att sedan minska tillbaka ned till samma nivåer som innan några veckor senare. Under 2022 har antalet ryska medborgare som sökt asyl i EU+ i princip fördubblats och cirka åtta procent av dessa, eller något färre än 700, har sökt asyl i Sverige.

¹¹ Reuters, 2022-10-06, [Factbox: Where have Russians been fleeing to since mobilisation began? | Reuters](#)

¹² Ibid.

¹³ | Finland minskade antalet migranter med 90 % från cirka 7 000 ankomster per dag till att efter en vecka ha minskat till 900 ankomster per dag. Yle Uutiset, 2022-10-04, [Border Guard: Number of Russians entering Finland drops by 90% in one week | News | Yle Uutiset](#)

Migrationsverket bedömer att Sverige fått en påverkan av mobiliseringsbeslutet. Antalet sökande har ökat, men inte i sådan omfattning att antalet sökande når upp i planeringsantagandet från föregående prognos. Över tid kommer drivkrafterna för ryska medborgare sannolikt att förstärkas ytterligare, samtidigt som det fortfarande finns öppna vägar ut ur Ryssland. Ryska medborgare med giltiga tillstånd i Sverige kommer behöva ta ställning till om de ska återvända eller inte då dessa tillstånd går ut. Det har också skett en ökning av ryssar som ansöker om arbetstillstånd i Sverige. Migrationsverket bedömer därför sammantaget att det finns skäl att höja planeringsantagandet för ryska medborgare 2023 från 1 400 sökande till 1 800.

Ingen ökning av sökande från Syd- och Centralamerika

Migrationsverket justerade i föregående prognos upp planeringsantagandet för antalet asylsökande från Syd- och Centralamerika. Det pandemirelaterade inreseförbudets upphörande i kombination med att de socioekonomiska drivkrafterna var starka bedömdes som främsta förklaringsfaktorer till en ökad migration till Sverige. Dessutom antogs bristande respekt för mänskliga rättigheter och att säkerhetsläget på vissa håll vara pådrivande i antalsutvecklingen.

Utvecklingen när det gäller de större grupperna från Syd- och Centralamerika har varit förhållandevis stabil sedan föregående prognos. Asylsökande från Nicaragua har ökat, men från relativt låga nivåer. Sammantaget har dock utfallet varit lägre än vad Migrationsverket utgick från, varför planeringsantagandet för innevarande år justeras nedåt från 1 900 till 1 500 sökande.

Färre sökande från OSS/Mongoliet/Georgien än beräknat

Det pandemirelaterade inreseförbudet till Sverige upphörde den 1 april i år (andra länder tog bort det tidigare än så), vilket återigen gjort det möjligt för människor från gruppen övriga OSS/Mongoliet/Georgien att resa in i EU+ med visering. Då ekonomierna i många av länderna i gruppen dessutom är tätt sammanflätade med den ryska och då ett uppdämt behov ansågs föreligga, såg Migrationsverket skäl att justera upp planeringsantagandet för gruppen med 300 sökande i föregående prognos. Utfallet har dock inte ökat (annat än för uzbekerna), och den ökade migrationspåverkan på Sverige som tidigare förutspått har ännu inte inträffat. Planeringsantagandet justeras därför ner för 2022, och även i viss mån för 2023.

Stora protester i Iran – ännu ingen påverkan på Sverige

Protesterna i Iran – som startade den 17 september efter att Masha Amini gripits av iransk sedlighetspolis och dött i samband med frihetsberövandet – har nu pågått i mer än två månader. Sammandrabbningar mellan demonstranter och olika delar av den iranska säkerhetsapparaten sker så gott som dagligen. Det finns uppgifter om hundratals döda och situationen i kurddominerade områden är särskilt ansträngd. Migrationsverket följer utvecklingen noggrant och även om antalet asylsökande iranier ökar i EU+ ligger antalet sökande i Sverige kvar på relativt låga nivåer. Migrationsverket ser därför inte skäl att i nuläget höja prognosantagandena för gruppen mot bakgrund av protesterna. Planeringsantagandet justeras nedåt med 200 sökande för innevarande år på grund av ett lägre utfall än vad verket tidigare utgick från. Även planeringsantagandet för 2023 sänks med 100 sökande.

Scenarier för antalet asylsökande (exkl. Ukraina)

Sänkt planeringsantagande för 2022

Planeringsantagandet för 2022 justeras ned från 18 000 till 15 000 sökande, främst på grund av ett lägre antal sökande från Ryssland och OSS/Mongoliet/Georgien än vad Migrationsverket tidigare utgått från. Även andra grupper har haft ett lägre utfall än förväntat. Bakomliggande analys för de grupper som justerats ned finns i avsnittet ovan. Prognosintervallet justeras till 14 000-16 000.

Något lägre planeringsantagande för 2023

Samtidigt som antalet ryska medborgare som söker asyl i Sverige bedöms öka 2023 justeras prognosantagandena ned för många andra grupper, däribland afghaner och sökande från OSS/Mongoliet/Georgien. Totalt sett justeras planeringsantagandet ned för 2023 från 19 000 till 18 000 sökande. Den övergripande trenden med ökad irreguljär migration till EU+ och avsaknad av pandemirestriktioner i Europa gör dock tillsammans med den förutspådda ökningen från Ryssland och OSS/ Mongoliet/Georgien att det blir fler sökande under 2023 i Sverige jämfört med i år.

Det lägre scenariot för 2023 är oförändrat från föregående prognos med 14 000 asylsökande. I detta scenario sker ingen ökning av ryska asylsökande jämfört med 2022 och någon ökning av sökande från OSS/Mongoliet/Georgien sker inte heller. Det högre scenariot för 2023 justeras ned från 29 000 till 25 000 sökande. Sänkningen berör i stort sett samtliga grupper, förutom ryska medborgare. Risken för en kraftig ökning av asylsökande i Sverige bedöms ha minskat, framför allt mot bakgrund av att Sverige haft så begränsad påverkan av det ökade antalet asylsökande i EU+ under sommaren och hösten.

Bilaga 2 Bosättning och kommunmottagande

Prognosen över kommunmottagandet anpassas utifrån regeringens besked i budgetpropositionen för 2023 om att antalet kvotflyktingar till Sverige ska minska från dagens 5 000 till 900 per år från och med nästa år. Migrationsverket har fått i uppdrag att börja förbereda verksamheten inför detta.¹⁴ Det är den största förändringen jämfört med föregående prognos och innebär ett minskat kommunmottagande med 12 300 personer under 2023-2025.

Tabell 27. Prognos över kommunmottagande

| Prognos över kommunmottagande | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Nya uppehållstillstånd till inskriva i mottagningen | 5 600 | 7 100 | 7 100 | 7 500 |
| Förändring sedan föregående prognos | -1 800 | -1 000 | - | -100 |
| A. Kommunbosatta f.d. asylsökande | 5 200 | 7 200 | 7 400 | 7 400 |
| Förändring sedan föregående prognos | -1 600 | -1 500 | +200 | -200 |
| varav från Migrationsverkets boende (ABO) med anvisning | 1 700 | 2 700 | 2 800 | 2 800 |
| varav från eget boende (EBO) och ABO utan anvisning | 3 150 | 4 050 | 4 100 | 4 100 |
| varav ensamkommande barn (under 18 år) utan anvisning | 250 | 350 | 400 | 400 |
| varav f.d. asylsökande med gymnasietillstånd utan anvisning | 100 | 100 | 100 | 100 |
| B. Vidarebosatta (kvotflyktingar) med anvisning | 5 000 | 900 | 900 | 900 |
| Förändring sedan föregående prognos | - | -4 100 | -4 100 | -4 100 |
| C. Inresta anhöriga till f.d. asylsökande | 2 200 | 2 100 | 2 200 | 2 700 |
| Förändring sedan föregående prognos | - | -200 | - | - |
| Summa kommunmottagande (A+B+C) | 12 400 | 10 200 | 10 500 | 11 000 |
| Förändring sedan föregående prognos | -1 600 | -5 800 | -3 900 | -4 300 |

Även övriga uppdateringar bidrar till att kommunmottagandet beräknas bli något lägre under 2022-2023 jämfört med föregående prognos. Planeringsantagandet för antalet asylsökande till Sverige sänks med sammanlagt 4 000 för 2022-2023, vilket beräknas leda till färre beviljade uppehållstillstånd och därmed färre kommunmottagna. Vidare har färre afghanska medborgare ansökt om verkställighetshinder och beviljats uppehållstillstånd jämfört med antagandena vid årets början. Givet nuvarande antaganden beräknas det samlade kommunmottagandet att uppgå till drygt 12 000 personer i år och därefter omkring 10 000-11 000 per år.

Särskilt om personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet (Ukraina)

Personer från Ukraina som beviljas tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv ingår inte i prognosen över kommunmottagna. Personer som beviljas uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som kan antas komma att vistas i Sverige under kortare tid än tre år ska inte folkbokföras.¹⁵ Det innebär att personerna omfattas av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) även efter beviljat uppehållstillstånd och är fortsatt inskrivna hos Migrationsverket.

Den 1 juli 2022 trädde en lagändring i kraft som innebär att Migrationsverket, samtidigt som myndigheten behåller huvudansvaret för mottagandet, får anvisa en kommun att ordna boendet för personer som ansökt om eller beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv.¹⁶ Regeringen har fastställt att Migrationsverket får anvisa kommunerna att ordna boende för upp till 23 500 personer under 2022.¹⁷

¹⁴ Ändring av regeringsbeslut om vidarebosättning m.m. för budgetåret 2022 (Ju2022/03209), 2022-11-03.

¹⁵ [Folkbokföringslag \(1991:481\)](#).

¹⁶ [Åtgärder för en jämnare fördelning av boende för vissa skyddsbehövande \(prop. 2021/2022:250\)](#).

¹⁷ [Förordning om anvisning av en kommun som ska ordna boende för vissa utlänningar, SFS 2022:1008](#).

Fram till mitten av november har Migrationsverket anvisat cirka 15 600 till kommun för boende, varav en del är avbrutna och en del pågående anvisningar. Vid samma tidpunkt var cirka 12 000 personer inskrivna i ett boende anordnat av en kommun.

Av juli-prognosen framgick att det inte var säkert att hela anvisningstalet på 23 500 skulle behöva användas i år, men att det sannolikt skulle finnas ett fortsatt anvisningsbehov under 2023. Det har aktualiserats av EU:s besked om att det tillfälliga skyddet enligt massflyktsdirektivet ska fortsätta gälla åtminstone fram till 4 mars 2024.

I en skrivelse till Justitiedepartementet har Migrationsverket nyligen redovisat ett beräknat anvisningsbehov på upp till 7 800 personer under 2023. Det utgår från huvudscenariot på 15 000 skyddsökande från Ukraina för 2023.¹⁸ Migrationsverket bedömer även att nästa års behov ryms inom årets anvisningstal. Myndigheten har därför föreslagit att årets fastställda anvisningstal upp till 23 500 personer ska fortsätta gälla sammanlagt för 2022-2023.¹⁹ Då kan fortsatta anvisningar ske utifrån redan fastställda fördelningstal på kommunnivå.

Bakgrunden till detta är att antalet fullföljda anvisningar i år beräknas bli cirka 16 400. Resterande 7 100 anvisningsbara platser kan då användas under 2023. Med hänsyn till utfallet av avbrutna anvisningar bedöms antalet fullföljda anvisningar vara något lägre än det beräknade behovet på upp till 7 800 anvisade personer.

Utvecklingen av antalet skyddsbehövande i Sverige är osäker och i första hand beroende av händelseutvecklingen i Ukraina. Vid en eventuell utveckling som väsentligt överstiger huvudscenariot behöver det beräknade anvisningsbehovet ses över.

¹⁸ Beräkning av antalet personer som under 2023 får anvisas till en kommun som ska orda boende (dnr. 1-1-2-2022-19642), 2022-09-30.

¹⁹ Uppdaterad beräkning av antalet personer som under 2022 och 2023 får anvisas till en kommun som ska orda boende (dnr. 1-1-2-2022-19642), 2022-10-31.

3.2 Tillstånd och medborgarskap

| Nuvarande prognos Novemberprognos P4-22 | | | | | | Föregående prognos Juliprognos P3-22 | | | | Differens | | | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Tillstånd | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Antal inkomna ärenden | | | | | | | | | | | | | |
| Anknytning förstagång | 33 500 | 31 000 | 33 000 | 34 000 | 33 000 | 32 000 | 33 000 | 34 000 | 33 000 | -1 000 | +0 | +0 | +0 |
| Anknytning förlängning | 9 300 | 9 000 | 15 000 | 23 000 | 28 000 | 9 000 | 17 000 | 30 000 | 39 000 | +0 | -2 000 | -7 000 | -11 000 |
| EES | 15 600 | 16 000 | 14 000 | 14 000 | 14 000 | 14 000 | 14 000 | 14 000 | 14 000 | +2 000 | +0 | +0 | +0 |
| Arbetsmarknad förstagång | 56 200 | 64 000 | 60 000 | 63 000 | 56 000 | 61 000 | 56 000 | 63 000 | 56 000 | +3 000 | +4 000 | +0 | +0 |
| Arbetsmarknad förlängning | 39 800 | 37 000 | 40 000 | 38 000 | 35 000 | 32 000 | 35 000 | 35 000 | 35 000 | +5 000 | +5 000 | +3 000 | +0 |
| Studerande förstagång | 19 000 | 22 000 | 19 000 | 19 000 | 19 000 | 22 000 | 19 000 | 19 000 | 19 000 | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Studerande förlängning | 5 700 | 8 000 | 8 000 | 8 000 | 8 000 | 8 000 | 8 000 | 8 000 | 8 000 | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Besök | 7 600 | 10 000 | 11 000 | 11 000 | 11 000 | 10 000 | 11 000 | 11 000 | 11 000 | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Pass | 17 300 | 19 000 | 16 000 | 16 000 | 16 000 | 20 000 | 16 000 | 16 000 | 16 000 | -1 000 | +0 | +0 | +0 |
| Summa | 204 000 | 216 000 | 216 000 | 226 000 | 220 000 | 208 000 | 209 000 | 230 000 | 231 000 | +8 000 | +7 000 | -4 000 | -11 000 |
| Antal avgjorda ärenden | | | | | | | | | | | | | |
| Anknytning förstagång | 30 200 | 27 000 | 37 000 | 44 000 | 39 000 | 30 000 | 37 000 | 44 000 | 36 000 | -3 000 | +0 | +0 | +3 000 |
| Anknytning förlängning | 8 800 | 8 000 | 14 000 | 18 000 | 29 000 | 8 000 | 14 000 | 23 000 | 45 000 | +0 | +0 | -5 000 | -16 000 |
| EES | 12 200 | 16 000 | 14 000 | 15 000 | 15 000 | 15 000 | 14 000 | 15 000 | 13 000 | +1 000 | +0 | +0 | +2 000 |
| Arbetsmarknad förstagång | 52 700 | 58 000 | 69 000 | 68 000 | 61 000 | 47 000 | 72 000 | 68 000 | 63 000 | +11 000 | -3 000 | +0 | -2 000 |
| Arbetsmarknad förlängning | 32 100 | 30 000 | 40 000 | 52 000 | 44 000 | 32 000 | 37 000 | 44 000 | 38 000 | -2 000 | +3 000 | +8 000 | +6 000 |
| Studerande förstagång | 18 100 | 23 000 | 19 000 | 19 000 | 19 000 | 23 000 | 19 000 | 19 000 | 19 000 | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Studerande förlängning | 4 800 | 7 000 | 8 000 | 8 000 | 8 000 | 8 000 | 8 000 | 9 000 | 8 000 | -1 000 | +0 | -1 000 | +0 |
| Besök | 7 700 | 10 000 | 11 000 | 11 000 | 10 000 | 9 000 | 11 000 | 11 000 | 11 000 | +1 000 | +0 | +0 | -1 000 |
| Pass | 13 800 | 19 000 | 17 000 | 17 000 | 16 000 | 19 000 | 17 000 | 17 000 | 17 000 | +0 | +0 | +0 | -1 000 |
| Summa | 180 400 | 198 000 | 229 000 | 252 000 | 241 000 | 191 000 | 229 000 | 250 000 | 250 000 | +7 000 | +0 | +2 000 | -9 000 |
| Ärendebalans UB | | | | | | | | | | | | | |
| Anknytning förstagång | 29 500 | 33 500 | 29 500 | 19 500 | 13 500 | 31 500 | 27 500 | 17 500 | 14 500 | +2 000 | +2 000 | +2 000 | -1 000 |
| Anknytning förlängning | 4 500 | 5 500 | 6 500 | 11 500 | 10 500 | 5 500 | 8 500 | 15 500 | 9 500 | +0 | -2 000 | -4 000 | +1 000 |
| EES | 10 900 | 10 900 | 10 900 | 9 900 | 8 900 | 9 900 | 9 900 | 8 900 | 9 900 | +1 000 | +1 000 | +1 000 | -1 000 |
| Arbetsmarknad förstagång | 21 500 | 27 500 | 18 500 | 13 500 | 8 500 | 35 500 | 19 500 | 14 500 | 7 500 | -8 000 | -1 000 | -1 000 | +1 000 |
| Arbetsmarknad förlängning | 22 500 | 29 500 | 29 500 | 15 500 | 6 500 | 22 500 | 20 500 | 11 500 | 8 500 | +7 000 | +9 000 | +4 000 | -2 000 |
| Studerande förstagång | 2 600 | 1 600 | 1 600 | 1 600 | 1 600 | 1 600 | 1 600 | 1 600 | 1 600 | +0 | +0 | +0 | +0 |
| Studerande förlängning | 2 200 | 3 200 | 3 200 | 3 200 | 3 200 | 2 200 | 2 200 | 1 200 | 1 200 | +1 000 | +1 000 | +2 000 | +2 000 |
| Besök | 1 500 | 1 500 | 1 500 | 1 500 | 2 500 | 2 500 | 2 500 | 2 500 | 2 500 | -1 000 | -1 000 | -1 000 | +0 |
| Pass | 6 200 | 6 200 | 5 200 | 4 200 | 4 200 | 7 200 | 6 200 | 5 200 | 4 200 | -1 000 | -1 000 | -1 000 | +0 |
| Summa | 101 400 | 119 400 | 106 400 | 80 400 | 59 400 | 118 400 | 98 400 | 78 400 | 59 400 | +1 000 | +8 000 | +2 000 | +0 |
| Medborgarskap | | | | | | | | | | | | | |
| Antal inkomna ärenden | | | | | | | | | | | | | |
| Medborgarskapsprövning | 75 600 | 83 000 | 75 000 | 61 000 | 59 000 | 70 000 | 75 000 | 61 000 | 59 000 | +13 000 | +0 | +0 | +0 |
| Summa | 75 600 | 83 000 | 75 000 | 61 000 | 59 000 | 70 000 | 75 000 | 61 000 | 59 000 | +13 000 | +0 | +0 | +0 |
| Antal avgjorda ärenden | | | | | | | | | | | | | |
| Medborgarskapsprövning | 85 100 | 93 000 | 85 000 | 86 000 | 98 000 | 100 000 | 85 000 | 86 000 | 77 000 | -7 000 | +0 | +0 | +21 000 |
| Summa | 85 100 | 93 000 | 85 000 | 86 000 | 98 000 | 100 000 | 85 000 | 86 000 | 77 000 | -7 000 | +0 | +0 | +21 000 |
| Ärendebalans UB | | | | | | | | | | | | | |
| Medborgarskapsprövning | 99 100 | 89 100 | 79 100 | 54 100 | 15 100 | 69 100 | 59 100 | 34 100 | 16 100 | +20 000 | +20 000 | +20 000 | -1 000 |
| Summa | 99 100 | 89 100 | 79 100 | 54 100 | 15 100 | 69 100 | 59 100 | 34 100 | 16 100 | +20 000 | +20 000 | +20 000 | -1 000 |

3.3 Anslagsprognos

| Prognos P4-22 | | | | | | Föregående prognos | | | | Skillnad | | | |
|---|-------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Anslag | Tillgängliga medel 2022 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Utgiftsområde 8 Migration | | | | | | | | | | | | | |
| 1:1 | 4 577 716 | 4 519 805 | 4 649 639 | 4 500 000 | 4 350 000 | 4 519 805 | 4 649 639 | 4 500 000 | 4 350 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ap 1 | 4 577 716 | 4 519 805 | 4 649 639 | 4 500 000 | 4 350 000 | 4 519 805 | 4 649 639 | 4 500 000 | 4 350 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1:2 | 12 099 500 | 6 420 000 | 8 100 000 | 6 240 000 | 2 680 000 | 7 430 000 | 9 060 000 | 7 240 000 | 2 980 000 | -1 010 000 | -960 000 | -1 000 000 | -300 000 |
| Ap 2 | 9 432 500 | 4 500 000 | 7 000 000 | 5 400 000 | 1 950 000 | 5 050 000 | 8 000 000 | 6 400 000 | 2 250 000 | -550 000 | -1 000 000 | -1 000 000 | -300 000 |
| Ap 3 | 2 667 000 | 1 920 000 | 1 100 000 | 840 000 | 730 000 | 2 380 000 | 1 060 000 | 840 000 | 730 000 | -460 000 | 40 000 | 0 | 0 |
| 1:3 | 6 999 | 8 649 | 8 000 | 1 200 | 1 200 | 8 649 | 7 100 | 1 200 | 1 200 | 0 | 900 | 0 | 0 |
| Ap 2 | 0 | 1 650 | 0 | 0 | 0 | 1 650 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ap 4 | 3 000 | 3 000 | 4 000 | 600 | 600 | 3 000 | 4 000 | 600 | 600 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ap 5 | 100 | 100 | 1 000 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 0 | 900 | 0 | 0 |
| Ap 8 | 3 899 | 3 899 | 3 000 | 500 | 500 | 3 899 | 3 000 | 500 | 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1:4 | 764 749 | 705 000 | 780 000 | 835 000 | 875 000 | 740 000 | 745 000 | 794 000 | 828 000 | -35 000 | 35 000 | 41 000 | 47 000 |
| 1:5 | 210 944 | 115 000 | 150 000 | 196 000 | 210 000 | 130 000 | 150 000 | 188 000 | 218 000 | -15 000 | 0 | 8 000 | -8 000 |
| 1:6 | 261 225 | 220 000 | 280 000 | 330 000 | 350 000 | 240 000 | 290 000 | 310 000 | 340 000 | -20 000 | -10 000 | 20 000 | 10 000 |
| Ap 2 | 261 225 | 220 000 | 280 000 | 330 000 | 350 000 | 240 000 | 290 000 | 310 000 | 340 000 | -20 000 | -10 000 | 20 000 | 10 000 |
| 1:7 | 327 202 | 187 000 | 235 000 | 289 000 | 291 000 | 186 000 | 236 000 | 290 000 | 291 000 | 1 000 | -1 000 | -1 000 | 0 |
| Ap 1 | 65 202 | 25 000 | 25 000 | 27 000 | 29 000 | 24 000 | 26 000 | 28 000 | 29 000 | 1 000 | -1 000 | -1 000 | 0 |
| Ap 2 | 262 000 | 162 000 | 210 000 | 262 000 | 262 000 | 162 000 | 210 000 | 262 000 | 262 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1:8 | 408 450 | 408 450 | 431 875 | 495 000 | 349 000 | 408 450 | 431 875 | 495 000 | 349 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ap 1 | 408 450 | 408 450 | 431 875 | 495 000 | 349 000 | 408 450 | 431 875 | 495 000 | 349 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1:9 | 500 000 | 500 000 | 0 | 0 | 0 | 500 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ap 1 | 500 000 | 500 000 | 0 | 0 | 0 | 500 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering | | | | | | | | | | | | | |
| 1:2 | 4 700 026 | 4 027 000 | 3 675 000 | 3 534 000 | 3 426 000 | 4 254 000 | 4 372 000 | 4 566 000 | 4 517 000 | -227 000 | -697 000 | -1 032 000 | -1 091 000 |
| Ap 1 | 2 226 427 | 2 020 000 | 2 000 000 | 1 960 000 | 1 970 000 | 2 060 000 | 2 420 000 | 2 630 000 | 2 630 000 | -40 000 | -420 000 | -670 000 | -660 000 |
| Ap 2 | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ap 3 | 70 849 | 57 000 | 45 000 | 44 000 | 46 000 | 64 000 | 72 000 | 66 000 | 67 000 | -7 000 | -27 000 | -22 000 | -21 000 |
| Ap 4 | 921 788 | 700 000 | 650 000 | 650 000 | 600 000 | 800 000 | 750 000 | 750 000 | 700 000 | -100 000 | -100 000 | -100 000 | -100 000 |
| Ap 5 | 89 093 | 85 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 75 000 | 75 000 | 75 000 | 75 000 | 10 000 | -45 000 | -45 000 | -45 000 |
| Ap 6 | 83 467 | 80 000 | 70 000 | 40 000 | 40 000 | 80 000 | 65 000 | 55 000 | 55 000 | 0 | 5 000 | -15 000 | -15 000 |
| Ap 12 | 250 672 | 160 000 | 120 000 | 100 000 | 80 000 | 180 000 | 150 000 | 150 000 | 150 000 | -20 000 | -30 000 | -50 000 | -70 000 |
| Ap 14 | 175 000 | 175 000 | 60 000 | 60 000 | 60 000 | 175 000 | 60 000 | 60 000 | 60 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ap 15 | 682 730 | 550 000 | 500 000 | 450 000 | 400 000 | 620 000 | 580 000 | 580 000 | 580 000 | -70 000 | -80 000 | -130 000 | -180 000 |
| Totalt | 23 856 811 | 17 110 904 | 18 309 514 | 16 420 200 | 12 532 200 | 18 416 904 | 19 941 614 | 18 384 200 | 13 874 200 | -1 306 000 | -1 632 100 | -1 964 000 | -1 342 000 |

Benämningar

Utgiftsområde 8 Migration

- 1:1 Migrationsverket
 - ap.1 Migrationsverket
- 1:2 Ersättningar och bostadskostnader
 - ap.2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner
 - ap.3 Boende för asylsökande
- 1:3 Migrationspolitiska åtgärder
 - ap.2 Migrationspolitiska projekt och bidrag
 - ap.4 Återvändningsförberedelser
 - ap.5 Återvändningsbidrag
 - ap.8 Anhörigresor
- 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål
- 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden
 - ap.2 Migrationsverket
- 1:7 Utresor för avvisade och utvisade
 - ap.1 Migrationsverket
 - ap.2 Kriminalvården
- 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
 - ap.1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar
- 1:9 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina
 - ap.1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering

- 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande
 - ap.1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända
 - ap.2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande
 - ap.3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd
 - ap.4 Ersättning för ensamkommande barn och unga
 - ap.5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning
 - ap.6 Hyreskostnader
 - ap.12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m.
 - ap.14 Ersättning för vissa särskilda kostnader
 - ap.15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård

Bilaga 4 Utfall per anslag inom utgiftsområde 8 och 13

| Anslag (tkr) | 2020 | 2021 | 2022* |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| 1:1 Migrationsverket | 4 343 096 | 4 089 904 | 3 597 308 |
| Ap 1 Migrationsverket | 4 343 096 | 4 089 904 | 3 597 308 |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 3 488 787 | 2 604 057 | 4 280 387 |
| Ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och regioner | 2 913 782 | 2 048 022 | 3 215 404 |
| Ap 3 Boende för asylsökande | 575 006 | 556 035 | 1 064 983 |
| 1:3 Migrationspolitiska åtgärder | 4 724 | 2 514 | 4 902 |
| Ap 4 Återvändningsförberedelser | 1 691 | 1 951 | 2 763 |
| Ap 5 Återvändningsbidrag | 44 | 0 | 32 |
| Ap 8 Anhörigresor | 2 989 | 564 | 2 106 |
| 1:4 Domstolsprövning i utlänningsmål** | 829 973 | 794 848 | 565 260 |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning i utlänningsmål** | 181 959 | 145 826 | 93 461 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 281 750 | 184 086 | 147 467 |
| Ap 2 Migrationsverket | 281 750 | 184 086 | 147 467 |
| 1:7 Utresor för avvisade och utvisade | 193 215 | 151 972 | 154 344 |
| Ap 1 Migrationsverket | 24 816 | 25 312 | 16 344 |
| Ap 2 Kriminalvården | 168 399 | 126 660 | 138 000 |
| 1:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar | 139 523 | 136 304 | 118 964 |
| Ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar | 132 430 | 120 886 | 118 964 |
| Ap 2 Statlig medfinansiering | 7 093 | 15 418 | 0 |
| 1:9 Tillf. stöd till kom. med anl. av kriget i Ukraina | 0 | 0 | 500 000 |
| Ap 1 Tillfälligt stöd till kommuner med anledning av kriget i Ukraina | 0 | 0 | 500 000 |
| 1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande (utg omr 13) | 6 972 470 | 4 636 285 | 3 144 067 |
| Ap 1 Schablonersättning för mottagandet av nyanlända | 3 765 079 | 2 439 420 | 1 659 575 |
| Ap 2 Bidrag till kommuner med högt flyktingmottagande | 80 000 | 200 000 | 200 000 |
| Ap 3 Ersättning för initialt ekonomiskt bistånd | 59 115 | 64 063 | 45 292 |
| Ap 4 Ersättning för ensamkommande barn och unga | 2 003 724 | 971 485 | 591 655 |
| Ap 5 Resor och informationsinsatser vid vidarebosättning | 41 228 | 103 174 | 42 771 |
| Ap 6 Hyreskostnader | 43 907 | 32 550 | 70 328 |
| Ap 12 Ersättning för ekonomiskt bistånd m.m. | 197 579 | 171 366 | 102 605 |
| Ap 14 Ersättning för vissa särskilda kostnader | 228 979 | 175 000 | 23 275 |
| Ap 15 Ersättning för stöd och service och hälso- och sjukvård | 552 859 | 479 227 | 408 566 |
| Totalt | 16 435 499 | 12 745 797 | 12 606 160 |

Prognosen inkluderar inte delar till Regeringskansliets, regeringens eller Kammarkollegiets disposition

* Utfall till och med oktober 2022

Bilaga 5 Underlag till biståndsavräkning

Underlaget till biståndsberäkningen utgörs av en prognos för biståndskostnader som uppfyller kriterierna från OECD/DAC²⁰ och som utgör kostnader på utgiftsområde 8 Migration. Underlaget består av prognos för antalet inskrivna i mottagningen som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning²¹ (avräkningsbara), andel av respektive anslag som ska räknas som bistånd samt kostnader per anslag som ska räknas som bistånd.

5.1 Planeringsantagande

Genomsnittligt antal personer i mottagandet som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Öppet grundärende Migrationsverket | 3 100 | 4 000 | 4 300 | 6 100 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>-1 000</i> | <i>-400</i> | <i>-700</i> | <i>-1 300</i> |
| Överprövningsfas Migrationsverket* | 500 | 600 | 800 | 700 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>-</i> | <i>-</i> | <i>-</i> | <i>-</i> |
| Överprövningsfas Migrationsdomstol* | 800 | 1 600 | 400 | 200 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>-1 300</i> | <i>-300</i> | <i>-200</i> | <i>-</i> |
| Med uppehållstillstånd | 29 200 | 18 000 | 1 100 | 300 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>-2 500</i> | <i>-4 100</i> | <i>-600</i> | <i>-</i> |
| Totalt uppfyller kriterier för biståndsavräkning | 33 600 | 24 200 | 6 600 | 7 300 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>-4 800</i> | <i>-4 800</i> | <i>-1 500</i> | <i>-1 300</i> |

* Kategorin Överprövningsfas Migrationsverket inkluderar ej överförda överklaganden till migrationsdomstol, ej laga kraftvunnet beslut samt återförvisade.

Antalet personer som uppfyller kriterierna för biståndsavräkning förväntas vara lägre än i föregående prognos för samtliga år för vilka prognos görs. Skillnaden är tydligast för personerna i mottagningssystemet med uppehållstillstånd och för år 2022 och 2023.

Sänkningen beror på en lägre prognos för antalet personer som väntas söka skydd i Sverige på grund av Rysslands invasion av Ukraina och att även fler av dessa hinner lämna Sverige inom 12 månader. Då den absoluta majoriteten av dessa personer får bifall på sina ansökningar relativt snabbt, återspeglas denna förändring i kategorin ”med uppehållstillstånd”.

Vidare förväntas antalet personer som söker asyl i Sverige vara lägre än i föregående prognos. När det gäller överprövningsfas i Migrationsdomstol, beror minskningen där på att fler personer än tidigare förväntas vara återsökande och/eller ha vistats i mottagningen mer än 12 månader.

²⁰ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Development Assistance Committee (DAC)

²¹ För att uppfylla biståndskriterierna ska personen ha en vistelsetid i mottagningssystemet på högst 365 dagar. Personen ska dessutom komma från ett land som uppfyller OECD:s kriterier för officiellt statligt utvecklingsbistånd. Därutöver ska personen inte ha fått sitt asylärende prövat tidigare. Personen ska därtill inte ha ett asylärende som handläggs enligt Dublinförordningen. Dessutom ska personen inte ha överklagat ett avslagsbeslut till Migrationsöverdomstolen. Slutligen ska personen inte heller ha ett laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Genomsnittligt antal inskrivna i mottagandet totalt

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Uppfyller kriterier för biståndsavräkning | 33 600 | 24 200 | 6 600 | 7 300 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>-4 800</i> | <i>-4 800</i> | <i>-1 500</i> | <i>-1 300</i> |
| Uppfyller ej kriterier för biståndsavräkning* | 17 000 | 41 400 | 40 100 | 16 600 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>+1 100</i> | <i>-4 000</i> | <i>-6 400</i> | <i>-2 900</i> |
| varav från länder som ej uppfyller kriterier för bistånd | 1 000 | 1 300 | 900 | 1 100 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>-300</i> | <i>-100</i> | <i>-100</i> | <i>-300</i> |
| varav Dublin | 500 | 700 | 700 | 500 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>-200</i> | <i>-</i> | <i>-100</i> | <i>-100</i> |
| varav övriga* | 15 500 | 39 400 | 38 500 | 15 000 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>+1 600</i> | <i>-3 900</i> | <i>-6 200</i> | <i>-2 500</i> |
| Inskrivna i genomsnitt under året, inklusive förvar och exklusive registrerat avviken | 50 600 | 65 600 | 46 700 | 23 900 |
| <i>Förändring sedan fg prognos</i> | <i>-3 700</i> | <i>-8 800</i> | <i>-7 900</i> | <i>-4 200</i> |

* Att de inskrivna individerna i kategorin övriga inte uppfyller kriterierna för biståndsavräkning beror främst på att vistelsetiden för dessa överstiger 356 dagar. Här inkluderas även individer med laga kraftvunnet avvisnings- eller utvisningsbeslut.

Anslag som helt eller delvis ska räknas som bistånd, mnkr

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|---------------|---------------|--------------|--------------|
| Prognos P3-22 | 8 277 | 10 044 | 8 220 | 3 883 |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | 487 | 554 | 492 | 355 |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 7 420 | 9 050 | 7 230 | 2 970 |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | 130 | 150 | 188 | 218 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 240 | 290 | 310 | 340 |
| Prognos P4-22 | 7 232 | 9 074 | 7 248 | 3 585 |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | 487 | 554 | 492 | 355 |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 6 410 | 8 090 | 6 230 | 2 670 |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | 115 | 150 | 196 | 210 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 220 | 280 | 330 | 350 |
| Förändring föregående prognos | -1 045 | -970 | -972 | -298 |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | +0 | +0 | +0 | +0 |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | -1 010 | -960 | -1 000 | -300 |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | -15 | +0 | +8 | -8 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | -20 | -10 | +20 | +10 |

Tabellen ovan visar det totala utfallet för de anslag eller delar av de anslag inom utgiftsområde 8 som ligger till grund för beräkning av biståndskostnaderna.

Kvoter av anslagen eller delar av anslagen som räknas som bistånd

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|------|------|------|------|
| Prognos P3-22 | | | | |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | 71% | 39% | 15% | 31% |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 71% | 39% | 15% | 31% |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | 5% | 3% | 3% | 3% |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 8% | 6% | 9% | 26% |
| Prognos P4-22 | | | | |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | 66% | 37% | 14% | 31% |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 66% | 37% | 14% | 31% |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | 3% | 3% | 3% | 4% |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 6% | 6% | 9% | 26% |
| Förändring föregående prognos | | | | |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | -4% | -2% | -1% | 0% |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | -4% | -2% | -1% | 0% |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | -2% | 0% | 0% | 1% |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | -1% | 0% | 0% | -1% |

Kostnader som ska räknas som bistånd, mnkr

| | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--|---------------|--------------|--------------|--------------|
| Prognos P3-22 | 5 616 | 3 766 | 1 179 | 1 114 |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | 344 | 216 | 73 | 109 |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 5 247 | 3 528 | 1 073 | 909 |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | 6 | 5 | 5 | 7 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 18 | 17 | 28 | 90 |
| Prognos P4-22 | 4 596 | 3 211 | 985 | 1 021 |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | 323 | 204 | 70 | 108 |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | 4 256 | 2 984 | 880 | 816 |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | 3 | 5 | 5 | 8 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | 13 | 17 | 30 | 89 |
| Förändring föregående prognos | -1 020 | -555 | -193 | -93 |
| 1:1 Migrationsverket (förvaltningsanslag) | -21 | -12 | -3 | -0 |
| 1:2 Ersättningar och bostadskostnader | -991 | -543 | -192 | -93 |
| 1:5 Rättsliga biträden m.m. vid domstolsprövning | -3 | -0 | +0 | +1 |
| 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden | -5 | -0 | +2 | -0 |

Biståndskostnaderna inom utgiftsområde 8 Migration beräknas genom att kvoten för respektive anslag multipliceras med utfallet för det anslag eller delar av anslag som ska räknas som bistånd.

